

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 233
§ 93

17.10.2016
31.10.2016

SOSIAALI- JA
TERVEYSMINISTERIÖ

11-11-2016

854057:08/2016

Lausuntopyyntö hallituksen esitysluonnoksesta laiksi sosiaali- ja terveyspalveluiden tuottamisesta

424/06/2016

Kunnanhallitus 17.10.2016 § 233

Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää 31.8.2016 päivätyllä kirjeellään lausuntoa hallituksen esitysluonnoksesta laiksi sosiaali- ja terveyspalveluiden tuottamisesta. Lausunnot pyydetään antamaan 9.11.2016 mennessä. Lausuntopyyntöön tulee vastata sähköisellä kyselyllä.

Lausuntopyynnön kohteena olevalla hallituksen esityksellä on tarkoitus muun muassa varmistaa sosiaali- ja terveyspalveluja käyttävän asiakkaan tai potilaan asiakas- ja potilasturvallisuus, varmistaa laadultaan hyvät palvelut sekä edistää palvelun tuottajan ja viranomaisten välistä yhteistyötä. Voimassa olevan yksityisiä sosiaali- ja terveyspalveluita koskevan lainsäädännön mukaisen lupa- ja ilmoitusmenettelyn sijasta ehdotetaan otettavaksi lakiin kaikkia palveluiden tuottajia koskeva rekisteröintimenettely. Palvelun tuottajien ja palveluyksiköiden erillisen rekisteröinnin tarkoitus olisi keventää nykyiseen lupa- ja ilmoitusmenettelyyn liittyvää hallintoa ja selkeyttää eri edellytysten välisiä suhteita.

Lausunto on valmisteltu Keski-Uudenmaan sote-hankkeen kuntien sosiaali- ja terveysjohtajien yhteistyönä.

Valmistelija: perusturvajohtaja Eija Rintala

Kunnanjohtajan päätösesitys:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto päättää antaa liitteenä olevan lausunnon sosiaali- ja terveysministeriölle.

Käsittely:

Perusturvajohtaja Eija Rintala esitteli asiaa kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Liite 1. Lausuntopyyntö

Liite 2. Lausunto sosiaali- ja terveysministeriölle

Oheismateriaali: Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi sosiaali- ja terveyspalvelujen tuottamisesta (Oheismateriaali löytyy osoitteesta <http://stm.fi/lausuntopyynnot>)

Kunnanvaltuusto 31.10.2016 § 93

Esitys:

Kunnanvaltuusto antaa liitteen mukaisen lausunnon asiassa sosiaali- ja terveysministeriölle.

MÄNTSÄLÄN KUNTA

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus	§ 233	17.10.2016
Kunnanvaltuusto	§ 93	31.10.2016

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Liite 1. Lausuntopyyntö

Liite 2. Lausunto sosiaali- ja terveysministeriölle

Pöytäkirjanotteen oikeaksi todistaa
Mäntsälä 11.11.2016

Esa Siikaluoma
pöytäkirjanpitäjä

31.8.2016

LAUSUNTO KYSELYYN HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSESTA LAIKSI SOSIAALI- JA TERVEYSPALVELUJEN TUOTTAMISESTA

TAUSTATIEDOT

1. Vastaajatahon virallinen nimi
Mäntsälä
2. Vastauksen kirjanneen henkilön nimi
Eija Rintala, perusturvajohtaja
3. Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot
Eija Rintala, perusturvajohtaja

YLEISIÄ KYSYMYKSIÄ

4. Onko lain soveltaminen samanlaisena kaikkiin palvelun tuottajiin niiden oikeudellisesta muodosta ja toiminnan tarkoituksesta huolimatta perusteltu ratkaisu (2 §, 3 § 1 kohta)?
 - kyllä (avotila) **X** tarkoituksenmukainen ja välttämätönkin linjaus, **kun toteutetaan valinnanvapautta ja monituottajamallia ja halutaan myös yksityinen palveluntuotanto yhdenmukaisen lupamenettelyn ja valvonnan piiriin julkisrahoitteisen kanssa**
 - kyllä pääosin (avotila)
 - ei kaikilta osin (avotila)
 - ei (avotila)
 - ei kantaa (avotila)
5. Parantavatko palvelun tuottajalle asetetut ehdot asiakas- ja potilasturvallisuutta (5-9 §, 13 §)?
 - kyllä (avotila) kyllä
 - kyllä pääosin (avotila)
 - ei kaikilta osin (avotila)
 - ei (avotila) **x**

Ehtojen yhdenmukaistaminen korjaa nykykäytännön puutteita. Säädöksen sisältävät ehdot eivät kuitenkaan sinällään lisää asiakas- ja potilasturvallisuutta, ellei



31.8.2016

palveluntuottajilla ole asiakas- ja potilasturvallisuutta lisäävää toimintakulttuuria ja ellei toimeenpanoa kriteerien täyttymistä rekisteröitymisen jälkeenkin valvota systemaattisesti. Lakiesitys keskittyy pitkälti rekisteröitymiskäytäntöihin, ei varsinaiseen palvelutuotantoon. Jää epäselväksi, miten rekisteröitymisessä huomioidaan esimerkiksi juuri lausunnolla olleen terveydenhuoltolain 45 §:n linjaukset. Koskevatko ne lain ja tulevan asetuksen linjaukset myös edellytyksiä rekisteröityä jonkin palvelun tuottajaksi esimerkiksi yksityisrahoitteisessa palvelutuotannossa. Terveys- ja huoltolain muutoksen yhdeksi tärkeäksi perusteluksi mainitaan potilasturvallisuus kustannussäästöjen ohella.

- ei kantaa (avotila)

6. Vähentääkö palvelun tuottajan ja sen palveluyksiköiden erillinen rekisteröinti, palveluyksiköiden siirtokelpoisuus ja riskiperusteinen hyväksymismenettely palvelun tuottajan ja viranomaisen hallinnollista työtä (13 §, 15 § ja 17 §)?

- kyllä (avotila)
- kyllä pääosin (avotila) X kyllä, vaikka onkin toisarvoinen asia palveluntuottamista koskevan lainsäädännön perimmäisen tarkoituksen kannalta
- ei kaikilta osin (avotila)
- ei (avotila)
- ei kantaa (avotila)

7. Vähentääkö yhteisen palveluyksikön käyttömahdollisuus palvelun tuottajan ja viranomaisen hallinnollista työtä ja parantaako se mahdollisuuksia valvoa toimintaa kokonaisuutena (3 § 5 kohta, 18 §)?

- kyllä (avotila)
- kyllä pääosin (avotila)
- ei kaikilta osin (avotila) X Vähentää viranomaisen työtä, mutta myös mahdollisuutta valvoa kokonaisuutta. Malli edellyttää, että tuottaja on valvontatehtävänsä tasalla. On epäselvää, voitaisiinko mallia käyttää myös siten, että palveluntuottaja voisi toimia alihankkijoihensa vastuullisena palveluntuottajana (avotila)
- ei kantaa (avotila)

8. Onko vastuullisen palvelun tuottajan käsite ja tehtävät perusteltuja (3 § 5 kohta, 18 §)?

- kyllä (avotila)
- kyllä pääosin (avotila) X pääosin.
- ei kaikilta osin (avotila)
- ei (avotila)
- ei kantaa (avotila)

9. Onko vastuullisen palvelun tuottajan käsitteelle muita vaihtoehtoja?



31.8.2016

- kyllä (avotila)
- ei (avotila)
- ei kantaa (avotila) **Xei kantaa**

10. Ovatko valvovan viranomaisen keinot, mukaan lukien laiminlyöntimaksu ja rekisteristä poistaminen, riittävät asiakas- ja potilasturvallisuuden kannalta (4 luku)?

- kyllä (avotila)
- kyllä pääosin (avotila)
- ei kaikilta osin (avotila) **X Asiakas- ja potilasturvallisuutta tulisi edistää paitsi sanktioiden, myös koulutuksen ja yhtenäisten toimintamallien kautta. Näiden valvonta ja palveluntuottajan tulosten seuranta tulee lisätä säädökseen asiakas- ja potilasturvallisuutta lisäävinä viranomaismenettelyinä.**
- ei (avotila)
- ei kantaa (avotila) ei kantaa

11. Muut vapaamuotoiset huomiot laista sosiaali- ja terveystalvclujen tuottamisesta.

Säädöksestä ei käy ilm, millä tavalla palveluntuottamislupa määräytyy. Itse palvelutuotantoa koskevat kriteerit puuttuvat. Onko tarkoituskaan sisällyttää niitä lakiin? On epäselvää, millä tavalla tämä säädös liittyy maakunta- ja sote-uudistus lakiesitykseen ja erikoissairaanhoidon työnjakolakesitykseen. Säädös on enemmänkin ehdotus palveluntuottajan rekisteröitymiseksi kuin palveluntuottajalta edellytettävistä kriteereistä tuottaa palveluja.

Lähtökohtaisesti on loogista ja perusteltua, että uudessa sote-maailmassa kaikki sosiaali- ja terveysalan palveluntuottajat ovat samanlaisen rekisteröitymismenettelyn ja valvonnan alaisia, riippumatta siitä, tuottavatko palveluja suljetuilla tai avoimilla markkinoilla, yhteiskunnan tai muun maksajan laskuun. Miten näitä säännöksiä sovelletaan esimerkiksi niissä kohdin kuin nyt ollaan muuttamassa terveydenhuoltolakia ja sosiaalihuoltolakia päivitettäessä asetusta erikoissairaanhoidon työnjaosta ja eräiden tehtävien keskittämisestä. Epäselväksi jää, kuuluuko tuottamislain piiriin sen määrittäminen, millä edellytyksillä pääsee mitään palvelua tuottamaan, tai jos se kuuluu muun lainsäädännön piriin, miten nämä kaksi asiaa yhteensovitetaan. Antaako siis rekisteriviranomainen luvan vaikka syöpäkirurgian harjoittamiseen ja noudattaako se silloin samoja sääntöjä yksityisen ja julkisen palveluntuottajan suhteen (ja terveydenhuoltolain 45§:n uudistamisen kriteerejä). Kuinka pitkälle tämän tyyppisten palvelukriteerien määrittely, käyttö ja siten myös valvonta sisältyy tämän tuottamislain ja rekisteröitymisperusteiden piiriin? Tuotantolain tulisi lähteä siitä, että annettavien hoitojen ja hoitokäytäntöjen hyväksyttävät kriteerit ja valvonta on saman sisältöistä riippumatta siitä, onko tuottaja yksityinen tai julkinen, tai toimitaanko yhteiskunnan varoilla tai muulla rahoituksella.



