

LAUSUNTOPYYNTÖKYSELY HALLITUKSEN ESIITYSLUONNOKSESTA LAIKSI SOSIAALI- JA TERVEYSPALVELUJEN TUOTTAMISESTA

1. Vastaajatahon virallinen nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry

2. Vastauksen kirjanneen henkilön nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Kari Haring

3. Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot

Vastaajien määrä: 1

Etunimi	Sukunimi	Sähköposti
Kari	Haring	kari.haring@sak.fi

4. Onko lain soveltaminen samanlaisena kaikkiin palvelun tuottajiin niiden oikeudellisesta muodosta ja toiminnan tarkoituksesta huolimatta perusteltu ratkaisu (2 §, 3 § 1 kohta)?

Vastaajien määrä: 1



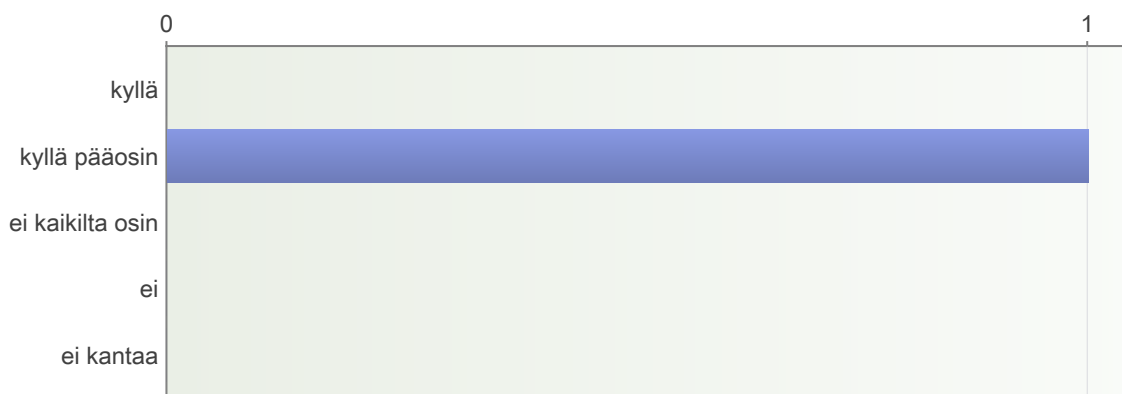
Avoimet vastaukset: ei kaikilta osin

- Kaikkien palvelutuottajien kuuluminen rekisteröintimenettelyn piiriin on perusteltua. Sen sijaan lain soveltaminen samanlaisena ammatinharjoittajaan tai yhden henkilön palveluyritykseen ja tuhansia henkilöitä työllistävään palvelutuottajaan ei ole perusteltua. Rekisteröintimenettelyssä on huomioitava palvelun tuottajan koko ja mahdollisuudet täyttää kaikki lakiesityksen pykälät. Lain perusteluissa todetaan, etteivät työvoiman vuokrausyritykset tulisi lain piiriin. Olisi kuitenkin perusteltua sisällyttää myös laajamittaista sosiaali- ja terveyshenkilöstön vuokraustoimintaa harjoittavat yritykset lain soveltamisalaan. Perusteluissa todetaan myös vapaaehtoistoimintaan, ei liike- tai ammattitoiminnan harjoittamiseen perustuvan, ilman korvausta vastaan tuotettujen palvelujen kuuluvan lain piiriin, mikäli toiminta on säännöllistä. Tällaisena voidaan pitää esimerkiksi paperittomille henkilöille tarjoavaa klinikkaa. Kun laissa tarkoituksella on jätetty esimerkiksi valtion ylläpitämät sosiaali- ja terveydenhuollon toimintayksiköt lain ulkopuolelle, olisi perusteltua jättää myös paperittomien

klinitat ja vastaavat vapaaehtoistyöhön perustuvat toiminnat nyt lausuttavana olevan lain soveltamisalan ulkopuolelle. Lakiesityksen mukaan myös mahdolliset maakuntien palvelulaitokset sisältyisivät lain soveltamisalaan. Nyt lausunnolla oleva lakiehdotus sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä edellyttää, että palveluja maakunnalle tuottava palvelujen tuottaja valvoo omaa toimintaansa. Tämä koskee myös maakunnan palvelulaitosta. Lisäksi palvelulaitoksella on valvontavelvollisuus sen kanssa sopimuksen tehneisiin palvelun tuottajiin. Lisäksi palvelulaitoksella on viranomaistehtäviä, joita ei ole muilla palvelun tuottajilla. On kyseenalaista, mitä lisähyötyä on saatavissa maakunnan palvelulaitoksen rekisteröintimenettelystä. Tämän vuoksi olisi perusteltua jättää myös maakuntien palvelulaitokset lakiehdotuksen edellyttämän rekisteröintimenettelyn ulkopuolelle.

5. Parantavatko palvelun tuottajalle asetetut ehdot asiakas- ja potilasturvallisuutta (5-9 §, 13 §)?

Vastaajien määrä: 1

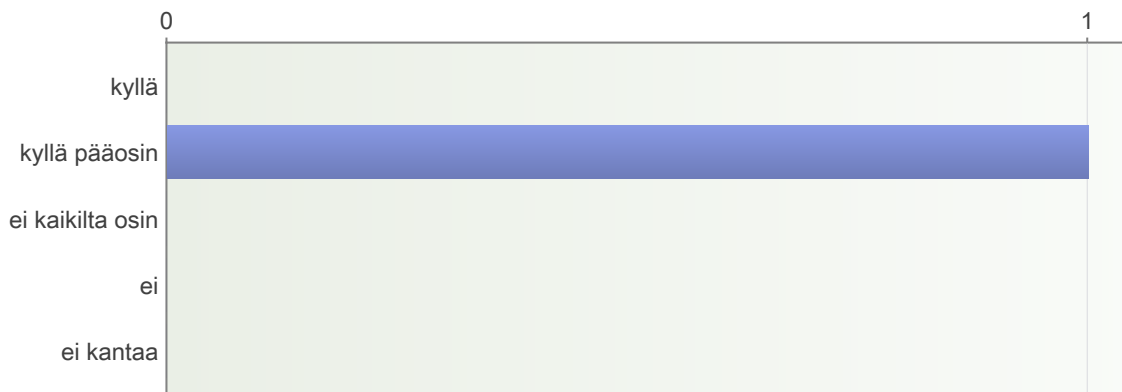


Avoimet vastaukset: kyllä pääosin

- Mikäli palvelun tuottaja antaa tuottajaksi rekisteröitymistä ja palveluyksikön rekisteröintiä varten luotettavat tiedot, takaavat nämä asiakas- ja potilasturvallisuudessa tietyn tason. Pelkkä tieto omavalvontasuunnitelmasta ei kuitenkaan riitä, ellei suunnitelmaa myös noudateta ja mahdollisiin turvallisuuspoikkeamiin puututa. Oleellista olisi myös varmistaa riittävä viranomaisvalvonta. On perusteltua, että omavalvontasuunnitelma mitoitetaan toiminnan laajuuden ja vaativuuden mukaan. Ei liene perusteltua edellyttää yksittäiseltä ammatinharjoittajalta yhtä laajaa omavalvontaa tai valmius- ja jatkuvuudenhallintasuunnitelmaa kuin esimerkiksi laajaa leikkaustoimintaa harjoittavalta sairaalalta.

6. Vähentääkö palvelun tuottajan ja sen palveluyksiköiden erillinen rekisteröinti, palveluyksiköiden siirtokelpoisuus ja riskiperusteinen hyväksymismenettely palvelun tuottajan ja viranomaisen hallinnollista työtä (13 §, 15 § ja 17 §)?

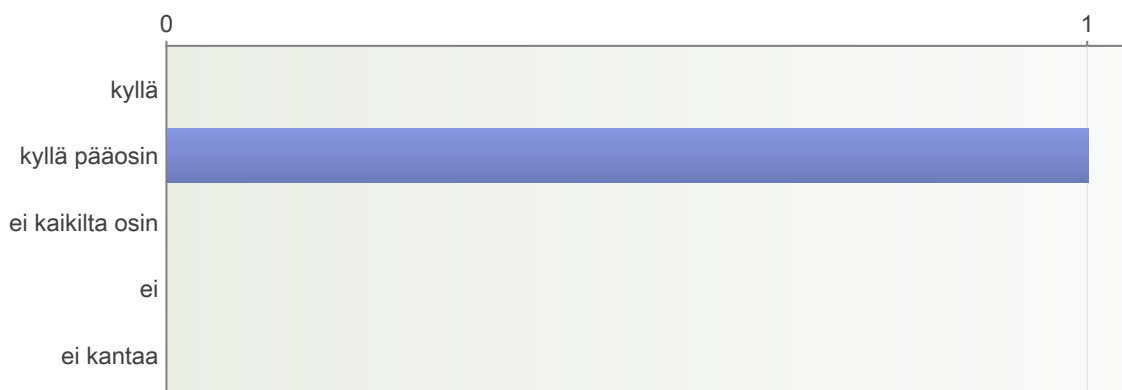
Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: kyllä pääosin

7. Vähentääkö yhteisen palveluyksikön käyttömahdollisuus palvelun tuottajan ja viranomaisen hallinnollista työtä ja parantaako se mahdollisuuksia valvoa toimintaa kokonaisuutena (3 § 5 kohta, 18 §)?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: kyllä pääosin

- Yhteinen palveluyksikkö voi vähentää palvelun tuottajien hallinnollista työtä. Viranomaiset joutuvat kuitenkin tarkistamaan kunkin palveluntuottajan taloudelliset edellytykset toimia palvelujen tuottajana eikä viranomaisten hallinnollinen työ välttämättä vähene. Viranomaisen mahdollisuudet valvoa yksittäisen palveluntuottajan toimintaa ja asiakasturvallisuutta palveluyksikön kokonaisuudessa eivät automaattisesti parane. Keskeinen kysymys on, miten yksikön sisällä omavalvonnassa tunnistetaan laatupoikkeamat ja niihin reagoidaan.

8. Onko vastuullisen palvelun tuottajan käsite ja tehtävät perusteltuja (3 § 5 kohta, 18 §)?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: kyllä pääosin

- On perusteltua, että vastuullinen (valtuutettu) palvelujen tuottaja toimii potilas- ja asiakasrekisterin vastuullisena rekisterinpitäjänä. Juridisesti on perusteltua, että jokainen palvelun tuottaja vastaa omasta toiminnastaan ja siihen liittyvistä velvoitteista viranomaiseen päin. Perusteltua olisi kuitenkin myös se, että vastuullisella palvelun tuottajalla olisi velvollisuus ilmoittaa viranomaiselle mahdollisista virheellisiksi osoittautuneista, rekisteröinnin yhteydessä annetuista tiedoista tai mahdollisista omavalvonnan ja turvallisuuden puutteista.

9. Onko vastuullisen palvelun tuottajan käsitteelle muita vaihtoehtoja?

Vastaajien määrä: 1

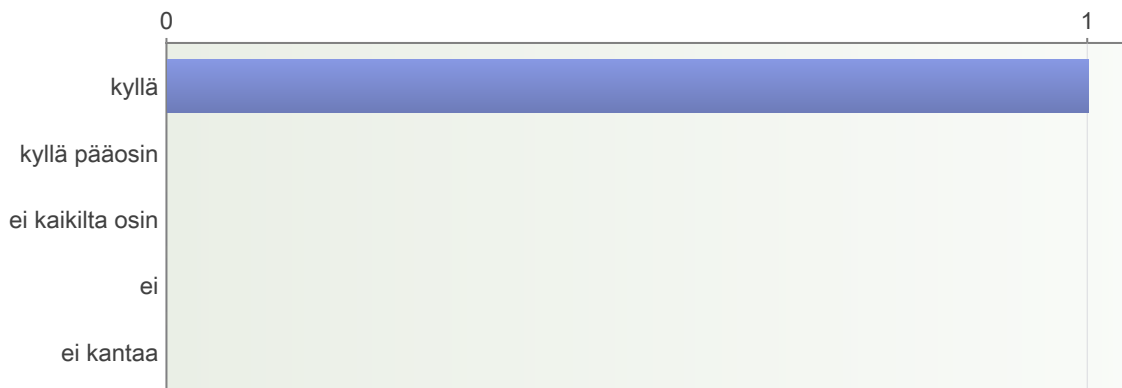


Avoimet vastaukset: kyllä

- Terminä ja käsitteenä vastuullinen palvelun tuottaja voi herättää kysymyksen, eivätkö kaikki palvelun tuottajat ole vastuullisia. Koska yksikössä toimivat palvelun tuottajat valtuuttavat yhden palvelun tuottajan edustamaan muita suhteessa rekisteri- ja valvontaviranomaiseen, voisi termi olla myös valtuutettu palvelun tuottaja.

10. Ovatko valvovan viranomaisen keinot, mukaan lukien laiminlyöntimaksu ja rekisteristä poistaminen, riittävät asiakas- ja potilasturvallisuuden kannalta (4 luku)?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: kyllä

- Ehdotetut valvovan viranomaisen keinot ovat pääosin riittäviä, mikäli valvontaan on riittävät resurssit ja jos lain mahdollistamia keinoja käytetään.

11. Muut vapaamuotoiset huomiot laista sosiaali- ja terveystieteiden tuottamisesta.

Vastaajien määrä: 1

- Viranomaisvalvonta rakentuu nyt lausunnolla olevassa lakiluonnoksessa tämän hetkisellet valtionhallinnon rakenteelle, jossa Valviralla ja aluehallintovirastoilla on oma roolinsa. Hallituksen linjausten pohjalta aluehallintoa ja muuta valtion hallintoa ollaan uudistamassa. Näin ollen todennäköisesti myös lain sisältöä joudutaan joiltain osin uudistamaan melko nopeasti, mikäli hallinnon uudistus toteutuu. Lopuksi SAK haluaa korostaa lainsäädännön kuten esimerkiksi sitovien määräyksien tai mitoitusten merkitystä palvelun tuottajien toiminnan ohjauksessa.