

Lausunto esityksestä laiksi julkisen hallinnon tiedonhallinnasta sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi

603/03.0300/2018

KH § 321

Valtiovarainministeriö on pyytänyt kunnilta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi julkisen hallinnon tiedonhallinnasta sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi.

Lausuntopyynnön kohteena olevassa hallituksen esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta ja samalla laki olisi tiedonhallintaa koskeva yleislaki. Lain tarkoituksena on edistää viranomaisten tiedonhallinnan laatua, tietoturvallisuutta sekä tietoaineistojen vastuullista hyödyntämistä. Lailla pyritään edistämään myös julkisuus-periaatteen toteuttamista viranomaisten tietoaineistojen hallinnassa sekä kansalliseen kulttuuriperintöön liittyvien viranomaisten tietoaineistojen ja arkistojen muodostamisessa.

Ehdotettavaksi tarkoitetun tiedonhallintalain sääntely korvaisi ja uudistaisi voimassa olevan arkistolain ja julkisen hallinnon tietohallinnon ohjauksesta annetun lain säännökset. Lisäksi laki korvaisi viranomaisten toiminnasta annetun lain hyvää tiedonhallintatapaa koskevat säännökset. Kumottavaksi tulisi arkistolaki, laki julkisen hallinnon tietohallinnon ohjauksesta sekä kumottavaksi tai muutettavaksi eräitä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain, sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnasta annetun lain sekä eräiden muiden lakien säännöksiä.

Ehdotetussa laissa tarkoitettujen tiedonhallintayksikköjen on tiedonhallintaansa toteuttaessaan ja suunnitellessaan otettava myös kansalaisten tietoon liittyvät oikeudet huomioon. Kuitenkin tältä osin vahvempi sääntelykehitys on riippuvainen myöhemmistä sääntelyuudistuksista. Ehdotettavan tiedonhallintalain keskeisiä sääntelykohteita ovat laissa tarkoitettujen tiedonhallintayksikköjen toiminnalle asetettavat vaatimukset koskien tiedonhallinnan järjestämistä, tiedonhallinnan suunnittelua ja kuvaamista sekä tietoturvallisuutta. Keskeistä uutta sääntelyä ovat asian- ja palvelujen tiedonhallintaa koskevat säännökset sekä tietoaineistojen muodostamista ja sähköistä luovutustapaa koskevat säännökset. Näillä säännöksillä tuotaisiin yleiseen sääntelyyn ensimmäistä kertaa teknisten rajapintojen käyttöä koskevat yleiset velvoitteet.

Ehdotettu sääntely luo yleislain tasolla perustan yhtenäisille menettelytavoille, joilla julkinen hallinto käsittelee hallussaan olevia tietoja. Ehdotetulla sääntelyllä ei muuteta julkisuutta ja salassapitoa tai tietojen luovutusta koskevaa yleistä sääntelyä. Näitä koskevat yleissäännökset ovat julkisuuslaissa.

Ehdotukselle arvioidaan olevan vaikutuksia kuntatalouteen. Ehdotukseen sisältyvien toimenpiteiden toteutuksen kustannusten arvioidaan olevan yhteensä noin 80–130 miljoonaa euroa. Erityisesti tietojen luovuttamista teknisen rajapinnan avulla koskevien velvoitteiden arvioidaan edellyttävän viranomaisilta lisäresursseja.

Tiedonhallintalakehdotuksessa säädettyjen tiedonhallinnan suunnittelu- ja kuvaustehtävien arvioidaan edellyttävän kuntien tiedonhallintayksiköiltä tiedonhallintamallin sekä tiedonhallintakartan kokoamisen osalta, valtion virastojen ja laitosten tavoin, noin 0,5–1 henkilötyövuoden työpanosta ja tarvittavien asiantuntijapalvelujen hankintaa noin 10 000–20 000 eurolla. Tiedon tuottamiseen tarvittava työmäärä vaihtelee kunnittain sen mukaan, kuinka kattavasti voimassa olevan sääntelyn mukaisia kuvauksia on tuotettu ja kuinka hyvin kuvaukset ovat hyödynnettävissä tiedonhallintalain tarkoittamassa tarkoituksessa.

[lain valmistelusta \(vm\)](#)

[Lausuntopyyntöön tausta lausuntopalvelut -sivulla](#)

[Lakiesitys](#)

Valmistelija: hallintojohtaja Hannu Haapala.

Päätösesitys (kaupunginjohtaja Nurkkala):

kaupunginhallitus

- toteaa lausuntonaan seuraavaa:

Sähköisten tietoaineistojen muodostamista ja luovuttamista koskevien säännösten uudistamistavoite tietoteknisen kehityksen huomioimiseksi nähdään hyvänä tavoitteena.

Laista ei selkeästi selviä, mitkä olisivat keskeisimmät muutokset tiedonhallinnan nykytilaan ja yksittäisen kunnan toimintaan.

Säännösehdotukseen sisältyvä velvoite säännöllisesti toistuvan vakiosisältöisen tiedon luovuttamisesta tulee teknisesti olla toteutettavissa siten, että kohtuuttomia uusia panostuksia rajapintojen rakentamiseen ei tarvita ja muutoinkin olemassa olevaa tekniikkaa tulisi hyödyntää kattavasti.

Kaupunginhallitus: Hyväksyi esityksen.

Otteen allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta
oikeaksi todistaa
21.9.2018


Hannu Haapala
hallintojohtaja

Jakelu

Valtiovarainministeriö

