

Asia: VM183:00/2017 ja VM/1631/03.01.00/2018

Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi julkisen hallinnon tiedonhallinnasta sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi

Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Lausuntopyyntöä kohteena olevan hallituksen esityksessä ehdotetaan sää-dettäväksi uusi laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta ja samalla laki olisi tiedonhallintaa koskeva yleislaki. Lain tarkoituksena on mm. edistää viran-omaisten tiedonhallinnan laatua, tietoturvallisuutta sekä tietoa-ineistojen vas-tuullista hyödyntämistä.

Esityksen tavoitteena on uudistaa ja yhtenäistää julkisen hallinnon tiedon-hallintaa koskevaa yleissääntelyä. Esitettävä laki olisi uusi ja sillä koottaisiin yhteen sääntelyä julkisuuslaista, arkistolaista, tietohallintolaista ja asiointi-laista. Arkistolaki ja tietohallintolaki kumottaisiin ja uuden lain säännökset korvaisivat niissä olevan sääntelyn.

Lain tavoitteet ja tarkoitus ovat sinänsä hyvät. Nykytilassa julkisen hallin-non tiedonhallintaan liittyvä lainsäädäntö on hajautunut useaan eri yleisla-kiin, joissa käsitteistö ei ole yhtenäinen. Tiedonhallintaan liittyy eri näkö-kulmista velvollisuuksia, jotka johtavat moninkertaiseen velvollisuuksien to-teuttamiseen, kuten tiedonhallintaa koskevien kuvausten laatimiseen käsitte-lytoimia koskevana selosteena, tietojärjestelmä-selosteena, arkistonmuodos-tussuunnitelmana sekä kokonaisarkkitehtuurikuvauksina. Erilaiset – pitkälti samaa asiaa koskevat – kuvaukset johtavat epäyhtenäisiin kuvauksiin.

Esityksen ongelma on asian monimutkaisuus. Muun muassa kuntien, kuten muunkin hallinnon toiminta on laaja-alaista, ICT –järjestelmiin perustuvaa, ja toimijoiden mahdollisuus hallita koko monimutkaista kokonaisuutta on ra-jallinen. Lain käytännön soveltaminen käytäntöön edellyttää tavattoman monien tekijöiden huomioon ottamista. Lainvalmistelun kuluessa olisikin hyvä pystyä kuvaamaan tarkemmin, miten esitetyt muutokset käytännössä vaikuttavat viranomaisten toimintaan. Esimerkiksi yksittäisen kunnan on käytännössä hyvin vaikea arvioida lain

kustannusvaikutuksia itselleen. Ehdotukseen sisältyvien toimenpiteiden toteutuksen kustannusten arvioidaan olevan yhteensä noin 80–130 miljoonaa euroa koko kuntatasolla, mutta pitkän aikavälin vaikutusten pitäisi voida olettaa olevan positiivisia.

2. Arvionne lukuun 2 Nykytila

-

3. Arvionne lukuun 3 Esityksen tavoitteet ja keskeiset ehdotukset

-

5. Kommentit ja huomiot lakiehdotuksen lukuun 1 yleiset säännökset (pykälät 1-4 ja niiden yksityiskohtaiset perustelut)

-

6. Kommentit ja huomiot lakiehdotuksen lukuun 2 Julkisen hallinnon tiedonhallinnan yleinen ohjaus (pykälät 5-9 ja niiden yksityiskohtaiset perustelut)

-

7. Kommentit ja huomiot lakiehdotuksen lukuun 3 Tiedonhallinnan suunnittelu ja kuvaaminen (pykälät 10-12 ja niiden yksityiskohtaiset perustelut)

-

8. Kommentit ja huomiot lakiehdotuksen lukuun 4 Tietoturvallisuus (pykälät 13-18 ja niiden yksityiskohtaiset perustelut)

-

9. Kommentit ja huomiot lakiehdotuksen lukuun 5 Turvallisuusluokittelu (pykälät 19-22 ja niiden yksityiskohtaiset perustelut)

-

10. Kommentit ja huomiot lakiehdotuksen lukuun 6 Asian ja palvelujen tiedonhallinta (pykälät 23-26 ja niiden yksityiskohtaiset perustelut)

-

11. Kommentit ja huomiot lakiehdotuksen lukuun 7 Tietoaineistojen muodostaminen ja sähköinen luovutustapa (pykälät 27-31 ja niiden yksityiskohtaiset perustelut)

-

12. Kommentit ja huomiot lakiehdotuksen lukuun 8 Tietoaineistojen säilyttäminen ja arkistointi (pykälät 32-38 ja niiden yksityiskohtaiset perustelut)

-

13. Kommentit ja huomiot lakiehdotuksen lukuun 9 Erinäiset säännökset (pykälät 39-40 ja niiden yksityiskohtaiset perustelut)

-

14. Muut huomiot

-

Vaikutusten arviointi

Tiedonhallinnan suunnittelu ja kuvaaminen:

-

Tietoturvallisuus:

-

Asian ja palvelujen tiedonhallinta:

-

Tietoaineistojen luovuttaminen ja sähköinen luovutustapa:

-

Tietoaineistojen säilyttäminen ja arkistointi:

-

Muuta huomioitavaa:

-

Kannisto Niko
Siuntio