

Hallitus**1(3)**

Aika	16. maaliskuuta 2017, kello 17:08 – 18:28
Paikka	Break Sokos Hotel Levi, Tähtitie 5, 99130 Sirkka
Läsnä	Jäsenet Jari Blom, puheenjohtaja Janne Laine, varapuheenjohtaja Sari Innanen Jaakko Niinistö Muut Mika Munkki, valtuuskunnan puheenjohtaja Reijo Vuorento, valtuuskunnan varapuheenjohtaja Matti Kankare, valtuuskunnan varapuheenjohtaja Heikki Niemeläinen, toimitusjohtaja Tuukka Salminen, sihteeri

13. KOKOUKSEN AVAUS

Kokouksen avasi Kuntien takauskeskuksen hallituksen puheenjohtaja Jari Blom.

14. LAILLISUUDEN JA PÄÄTÖSVALTAISUUDEN TOTEAMINEN

Takauskeskuksen johtosäännön 11 §:n mukaan takauskeskuksen hallitus on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet hallituksen jäsenistä on läsnä.

ESITYS Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

PÄÄTÖS Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

[-]

[-]

[-]

18. KUNTIEN TAKAUSKESKUKSEN LAUSUNTO HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSESTA LAIKSI ASIAKKAAN VALINNANVAPAUEDESTA SOSIAALI- JA TERVEYDENHUOLLOSSA

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta ja siihen liittyvää maakuntahallinnon perustamista ja valinnanvapauslainsäädäntöä valmistellaan sosiaali- ja terveysministeriön ja valtiovarainministeriön yhteisessä hankkeessa.

Kuntien takauskeskukseen on saapunut lausuntopyyntö STM068:00/2015, johon annetut lausunnot on toimitettava sosiaali- ja

terveysministeriöön 28.3.2017 kello 16:15 mennessä. Lausuntopyyntön materiaalit löytyvät internetosoitteesta:
<http://alueuudistus.fi/lausuntopyynto-31-1-2017>.

Kuntien takauskeskuksen tehtävänä on turvata kuntien yhteinen varainhankinta ja kehittää sitä. Takauskeskuksen perustehtävän näkökulmasta tulee huolehtia, että uudistuksen yhteydessä yhtäältä kuntien velkojien asema ei heikkene ja toisaalta kuntien ja jäljelle jäävien kuntayhtymien asema ei heikkene lainamarkkinoilla.

[-]

Liite 18/3 Lausuntopyyntön kyselylomake

ESITYS

Hallitus toteaa lausuntonaan seuraavaa.

Kuntien takauskeskus on lailla perustettu viranomaisen, jonka tehtävänä on kuntien yhteisen varainhankinnan kehittäminen ja turvaaminen. Tehtäväänsä takauskeskus on toteuttanut myöntämällä takauksia kuntatoimijoille ja sosiaaliseen asuntotuotantoon suunnattuun rahoitukseen yhteensä 26.319.920.391,71 euroa (kanta 31.12.2016). Tästä rahoituksesta merkittävä osa suuntautuu sellaisiin toimintoihin, kiinteistöihin ja laitteisiin, jotka tulisivat kuulumaan valinnanvapausmenettelyn piiriin.

Takauskeskus kiinnittää huomiota esitetyn lakiluonnoksen osalta seuraaviin seikkoihin:

1. Takauskeskus katsoo, että alueuudistuksen ja siihen liittyvät kiinteistö- ja omaisuusjärjestelyt tulisi toteuttaa tavalla, joka ei heikennä kuntien luottokelpoisuuden ja luottosopimusten kannalta olennaisia tunnuslukuja.

Koska tällaisen menettelyn kehittäminen on haasteellista, luottokelpoisuuden ja lainasopimusten jatkuvuuden turvaamiseksi olisi perusteltua, että maakunnat takaisivat alueensa kuntien lainasopimukset sellaisen siirtymäkauden ajan, jonka kuluessa kuntien lainakanta hakeutuu uutta toiminnan määrää vastaavalle tasolle.

Samassa yhteydessä tulee huolehtia, että maakunnalle varmistetaan oikeus omiin varoihin ja itsenäinen luottoriskiluokitus.

2. Kuntien, kuntayhtymien, valtion, maakuntien ja maakuntayhteisöjen väliset omaisuusjärjestelyt tulee tehdä asukkaiden itsehallinnon perustuslaillista suojaa kunnioittaen. Omaisuuden siirroissa tulee noudattaa Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjaa ja Suomessa kuntien ja valtion välisissä omaisuusjärjestelyissä jo vakiintuneita oikeusperiaatteita.

Omaisuuksien siirtoja koskeva oikeudellinen arvio seurausvaikutuksineen tulee huomioida lainsäädännön vaikutusarvioinnissa erityisesti riskiluokitusta painottaen.

3. Kuntien verotusoikeuden ja verovaroin hankitun omaisuuden suojaan kaventava tulkinta voi johtaa merkittävään ja pysyvään asukkaiden itsehallinnon kustannuksia lisäävään ja itsehallinnon alaa kaventavaan sääntelyriskin toteutumiseen.

Sääntelyriski toteutuu, mikäli kunnan veropohjaan ja verotusoikeuden suojaan nojautuva nykyinen nollariskiomaisuus vaihtuu kohonneeksi riskipainoksi, kun kansainvälisessä sääntelyssä omaisuusjärjestelyt tulkitaan kunnan verotuksen perustuslaillisen suojan tai maksuvalmiuteen liittyvien institutionaalisten järjestelyjen heikennykseksi.

Takauskeskus toteaa, että perusteltua syytä sääntelyriskin toteutumiselle ei ole.

4. Lakipaketin valtiosääntöoikeudellinen arvio on puutteellinen. Takauskeskus katsoo, että valtiosääntöoikeudellinen arvio tulee tehdä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan mukaisten itsehallinnolle asetettujen tunnusmerkkien näkökulmasta, joiden myötä peruskirjan mukainen itsehallinto toteutuu.
5. Takauskeskus katsoo, että sote-kiinteistöomaisuuteen liittyvät riskit tulee järjestelyssä kohdentaa pääosin niille osapuolille (maakunta, perustettava maakuntien toimitusyhtiö, kunnat), jotka omilla toimillaan pystyvät vaikuttamaan kiinteistöjen käyttötarkoitukseen ja siten pääomakannan alueriskin hallintaan.

Lainvalmistelun yhteydessä on varmistettava, että siirtymäkauden jälkeen mahdollisesti tyhjilleen tai vajaakäytölle jäävistä kiinteistöistä ei aiheudu kunnille taloudellisia vaikeuksia. Mahdolliset omaisuusjärjestelyjen taloudelliset vaikutukset on korvattava kunnille täysimääräisesti esim. kohdennettujen avustusten muodossa.

PÄÄTÖS

Esityksen mukaan.

Pöytäkirjan otteen oikeaksi todistaa

Helsingissä 21. maaliskuuta 2017



Tuukka Salminen

Johtaja, toimitusjohtajan varahenkilö