

Maakuntahallitus**AIKA** 29.08.2016 klo 08:30 - 09:50**PAIKKA** Pohjois-Savon liitto, maakuntasali, Sepänkatu 1, Kuopio**KÄSITELLYT ASIAT**

§	Otsikko
93	Laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen
94	Pöytäkirjantarkastajien vaali
95	Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen
96	Hallituksen kärkihankkeiden hakeminen
97	Maakuntauudistuksen esivalmisteluvaiheen ohjausryhmän asettaminen
98	Maakunta- ja SOTE-uudistuksen esivalmisteluvaiheen sekä maakunnan toiminnan käynnistämiseen liittyvien kulujen kattaminen
99	Osavuosisraportointi 30.6.2016, liite 1
100	Lausunto Sinisen biotalouden kansallisesta kehittämissuunnitelmasta, liite 2
101	Lausunto maankäyttö- ja rakennuslain muutosluonnoksesta
102	Maakuntajohtajan päätökset ajalta 10.6.-29.8.2016
103	Maakuntahallituksen jäsenten esille nostamat maakuntapoliittiset ja tärkeät edunvalvonta-asiat
104	Ajankohtaiset ja tiedoksi merkittävät asiat, liitteet 3-6
105	Seuraava kokous ja kokouksen päättäminen

OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Kääriäinen Seppo	puheenjohtaja	
	Leskinen Pekka	1. varapuheenjohtaja	
	Simonen Risto	varajäsen	
	Hahtala Mia	jäsen	
	Katainen Elsi	jäsen	
	Kettunen Rauno	jäsen	
	Pentikäinen Pia	jäsen	
	Piironen Pirkko-Liisa	jäsen	
	Korhonen Kaisa	varajäsen	
	Rautiainen Merja	jäsen	
	Toppinen Jouni	jäsen	
	Rajamäki Kari	mkv:n puheenjohtaja	Saapui klo 8.40
	Eestilä Markku	mkv:n 1. varapuheenjohtaja	saapui klo 8.40
	Karkkonen Veijo	mkv:n 2. varapuheenjohtaja	
	Vehreävesa Satu	aluekehitysjohtaja, esittelijä	
Qvick Paula	suunnittelujohtaja		
Kaikkonen Pekka	maakuntasihteeri, mkh:n sihteeri		
POISSA	Kivelä Kimmo	jäsen	
	Puurunen Kirsti	jäsen	
	Huttunen Jussi	maakuntajohtaja, esittelijä	

ALLEKIRJOITUKSET

Seppo Kääriäinen
Puheenjohtaja

Pekka Kaikkonen
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

93 - 105

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Kaisa Korhonen

Merja Rautiainen

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Pohjois-Savon liiton toimistossa toimistoaikana.

Pekka Kaikkonen
maakuntasihteeri

Lausunto maankäyttö- ja rakennuslain muutosluonnoksesta

117/03.00.00/2010

Maakuntahallitus 29.08.2016 § 101

Ympäristöministeriö pyytää lausuntoa MRL:n muutosehdotuksesta. Muutosten tavoitteena on hallitusohjelman mukaisesti sujuvoittaa kaavoituksen ja rakentamisen päätösprosesseja.

Muutoksia ehdotetaan yli 20 maankäyttö- ja rakennuslain pykälään. **Keskeiset muutokset koskevat hajarakentamista, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten roolia, vähittäiskaupan suuryksiköiden sääntelyä sekä asemakaavoituksen keventämistä.**

Lakiluonnoksen mukaan yleiskaavalla voitaisiin suoraan ohjata rakentamista nykyistä laajemmin sellaisissa kylissä, joissa on rakentamispaineita, sekä kyläalueiden ulkopuolella haja-asutusalueella. Kunta voisi lisäksi päättää alueellisesti rakennuslupien edellytyksistä yleiskaavan perusteella. Muutos väljentäisi myös maatalouteen liittyvää rakentamisen sääntelyä suunnittelutarvealueilla sekä sallisi kylien ranta-alueiden nykyistä tiiviimmän rakentamisen. Pohjois-Savon maakuntahallitus otti kantaa mm. näihin asioihin pyytämättä 26.8.2014 MRL:n silloisista muutoksista lausuttaessa ja nyt lausunnolla olevat muutokset vastaavat hyvin Pohjois-Savon maakuntahallituksen näkemystä.

Jos yleiskaava on ilmeisen vanhentunut, voidaan ehdotuksen mukaan asemakaava laatia vastoin yleiskaavaa. Lisäksi kunnat voisivat jatkossa laatia asemakaavan vaiheittain, mikä on nykyään mahdollista maakunta- ja yleiskaavojen osalta. Muutokset mahdollistaisivat tarvittaessa nopeammin rakentamisen.

Uudistus poistaisi ELY-keskusten kuntien alueidenkäytön ja rakentamisen ohjauksen. **ELY-keskusten valvonta- ja valitusoikeus rajattaisiin vain niihin ratkaisuihin, joilla olisi valtakunnallisia tai merkittäviä maakunnallisia vaikutuksia.**

Vähittäiskaupan suuryksikön raja nousisi 2000 neliömetristä 4 000 neliömetriin. Maakunta-kaavoissa vähittäiskaupan enimmäismitoitus tulisi jatkossa osoittaa vain keskusta-alueen ulkopuolella. Maakunta- ja yleiskaavoituksessa ei tarvitsisi enää ottaa huomioon kaupan laatua, jos vähittäiskaupan suuryksikkö sijoitetaan keskusta-alueen ulkopuolelle. Vähittäiskaupan suuryksikön ensisijainen sijaintipaikka olisi edelleen keskusta-alue. Suuryksikkö voitaisiin kuitenkin sijoittaa myös muualle edellyttäen, että kaupan palvelujen saavutettavuus otetaan sijoituksen perusteena huomioon.

Akj:n ehdotus:

Maakuntahallitus esittää lausuntonaan seuraavaa:

Pohjois-Savon liitto näkee lakiluonnoksen esitykset pääosin erittäin hyvinä, koska ne poistavat raskasta suunnittelubyrokratiaa maaseutualueilta, korostavat suunnittelun merkitystä yksittäisten luparatkaisujen sijasta ja mahdollistavat myös kaupungeissa asemakaava-alueilla nopeampaa etenemistä. Lakiluonnos edistää elinkeinoelämän hankkeiden nopeampaa käsittelyä ja kuntien toimivaltaa maankäytön suunnittelussa.

Pohjois-Savon liitto esittää ELY-keskusten valvonta- ja valitusoikeuden rajaamista vain valtakunnallisesti merkittäviin asioihin, koska maakunnallisista asioista huolehtii nyt maakuntaliitto ja tulevaisuudessa uusi maakuntavirasto. Suomessa on myös toimiva oikeusjärjestelmä, jonka puitteissa osalliset, joiden etua maakunnalliset ratkaisut ennen kaikkea koske-

vat, voivat valittaa. ELY-keskusten asiantuntemus kaavan lainmukaisuuden varmistamisessa on ollut erityisesti pienten kuntien yleiskaavoituksen kannalta tärkeää. Lainmukaisuuden edistämiseksi korostuu ennako-ohjaus, ei valittaminen.

ELY-keskuksen valitusmahdollisuus maakunnallisesti merkittävissä asioissa esim. kulttuuriympäristöä koskien on hyvin laaja ja tulkinanvarainen, käytännössä tapauskohtaisesti tapahtuva päätösprosessi. Koskeeko se pelkästään maakuntakaavassa maakunnallisesti merkittäväksi osoitettuja suojelukohteita vai lisäksi myös maakuntakaavassa alueen tai kohteen erityisominaisuutta osoittavalla MA/ma merkinnällä osoitettuja kohteita ja alueita? Kulttuuriympäristön kannalta keskeinen maakuntakaavamerkintä on kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta tärkeä alue tai kohde MA/ma, joka tarkentuu kuntakaavoituksessa ja huomioi toimintaympäristön muutokset. Pohjois-Savon voimassaolevissa maakuntakaavoissa on maakunnallisesti merkittäviä kohteita ja alueita osoitettu erityisominaisuutta kuvaavalla merkinnällä 422 kpl, joiden kohdalla yksityiskohtaisemmassa kaavoituksessa pohditaan mahdollisuus säilyttää tai sallia muutokset kokonaisuuden arvot huomioidulla tavalla.

Kaupan osalta lainsäädäntö on ollut erinomaisen vaihtelevaa viimeisen kymmenen vuoden aikana, joka pitkäjänteisessä kaavoituksessa ja rakentamisessa ei ole suotavaa. Pohjois-Savon kaupan maakuntakaava on saanut lainvoiman juuri ilman valituksia. Muutosluonnoksen esitykset purkavat viimeisimmän kaupan lakimuutoksen tiukkaa sääntelyä sallivampaan ja toimintaympäristön muutokset paremmin huomioivaan suuntaan. Keskustatointojen mitoituksen poisto on hyvä edistysaskel. Kaupan osalta on keskeistä varmistaa keskustahakuisen kaupan riittävä säilyminen kaupunkien keskustoissa ja turvata asukkaille kaupallisten palvelujen saavutettavuus eri liikkumismuodoin niin lähikauppojen kuin kaupakeskusten osalta.

Valmistelija:

suunnittelujohtaja Paula Qvick 044 714 2646

Päätös:

Maakuntahallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Tarkastamattomasta pöytäkirjasta otetun otteen oikeaksi todistaa:

Kuopiossa 31.8.2016

Pekka Kaikkonen
pöytäkirjanpitäjä

Jakelu

Ympäristöministeriö

POHJOIS-SAVON LIITTO

Maakuntahallitus

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Muutoksenhakukiellot (§ 98, 99, 100, 101, 103, 104, 105)

Niistä päätöksistä, jotka koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Päätöksestä, josta voidaan tehdä kuntalain 89 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, ei saa hakea muutosta valittamalla.

HValL 3 §:n 1 mom. perusteella valitusta ei voida tehdä, ellei päätöksellä tarkoiteta toimenpidettä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkittavaksi ottamatta.

Oikaisuvaatimusohjeet (§ 93, 94, 95, 96, 97, 102)

Oikaisuvaatimuskelpoisiin päätöksiin voidaan hakea oikaisua Pohjois-Savon liiton maakuntahallitukselta, Pohjois-Savon liitto, PL 247, 70101 Kuopio.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Valitusosoitus

Valituskelpoisiin päätöksiin haetaan muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksen myös asianosainen sekä jäsenkunta ja kunnan jäsen.

Muutos haetaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelta: Puistokatu 29, 70110 Kuopio.

Valitusaika on 30 päivää. Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirjassa on ilmoitettava:

- * valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- * muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valituskirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla asiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valituskirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

Maakuntahallitus

§ 101

29.08.2016
