

Asettamispäätös

9.3.2023

VN/2986/2023
VN/2986/2023-STM-2**Eläkesäätiöiden ja eläkekassojen toiminnan ulkoistaminen –työryhmän asettaminen**

Asettaminen	Sosiaali- ja terveysministeriö on tänään asettanut työryhmän, jonka tehtävänä on selvittää lakisääteistä eläkevakuuttamista harjoittavien eläkesäätiöiden ja eläkekassojen toimintojen ulkoistamiseen liittyviä oikeudellisia kysymyksiä.
Toimikausi	9.3.2023 – 31.12.2023
Tausta	<p>Eläkesäätiöt ja –kassat harjoittavat lakisääteistä vakuutustoimintaa lain nojalla. Eläkesäätiöt ja eläkekassat ovat laajasti ulkoistaneet lakisääteiseen vakuutustoimintaan liittyviä toimintojaan edelleen yksityisille toimijoille. Ulkoistamisesta ei säädetä eläkesäätiö- ja eläkekassalaissa tai lakisääteisiä eläke-etuuksia koskevassa lainsäädännössä. Nykyinen ulkoistamiskäytäntö on ongelmallinen perustuslain kannalta. Perustuslain 124 §:n mukaan julkinen hallintotehtävä voidaan antaa muulle kuin viranomaiselle vain lailla tai lain nojalla, jos se on tarpeen tehtävän tarkoituksenmukaiseksi hoitamiseksi eikä vaaranna perusoikeuksia, oikeusturvaa tai muita hyvän hallinnon vaatimuksia. Merkittävää julkisen vallan käyttöä sisältäviä tehtäviä voidaan kuitenkin antaa vain viranomaiselle.</p> <p>Eduskunnan sosiaali- ja terveysvaliokunta totesi mietinnössään StVM 19/2021 – HE 28/2021 vp, että hoitaessaan lakisääteiseen sosiaaliturvaan kuuluvia julkisia hallinto-tehtäviä eläkekassat ja –säätiöt sekä vakuutuskassat ovat osa väliillistä julkista hallintoa. Sosiaali- ja terveysvaliokunnan saaman selvityksen perusteella vakuutustoimialalla on yleisesti vuosikymmenien ajan ollut vakiintuneena käytäntönä ulkoistaa toimintaa ulkoisille palveluntarjoajille tai esimerkiksi keskittämällä tiettyjä toimintoja ryhmittymän sisällä. Ulkoistaminen on mahdollistanut pienten laitosten toiminnan ja tuonut kustannussäästöjä. Perustuslain 124 § asettaa kuitenkin rajat sille, millaisia toimintoja lakisääteistä vakuutustoimintaa harjoittavat vakuutuslaitokset voivat edelleen ulkoistaa. Valiokunta pitää asiantuntijalausuntojen ja saamansa selvityksen perusteella tärkeänä, että sosiaali- ja terveysministeriö käynnistää työn oikeustilan ja sen tulkinnan selkeyttämiseksi.</p>
Tavoite ja tehtävät	<p>Työryhmän tehtävänä on selvittää, mitä toimintoja lakisääteistä eläkevakuutusta harjoittavat eläkesäätiöt ja eläkekassat ovat ulkoistaneet ja miten ulkoistaminen on käytännössä toteutettu. Hankkeen aikana arvioidaan, mitä eläkesäätiöiden ja –kassojen toimintoja on perustuslain näkökulmasta mahdollista ulkoistaa ja mitä vaatimuksia toimintojen ulkoistamiselle tulisi tällöin lainsäädännössä asettaa.</p> <p>Työryhmän tulee valmistella asiasta mietintö. Työryhmän mietintö tulee kirjoittaa hallituksen esityksen muotoon, jos työryhmä esittää muutoksia voimassa olevaan lainsäädäntöön.</p> <p>Hankkeen avulla selkeytetään lakisääteisen vakuutustoiminnan ulkoistamisen oikeudellisia edellytyksiä eläkesäätiöissä ja –kassoissa. Hanke liittyy laajempaan asiakokonaisuuteen, jossa on kyse lakisääteisen vakuutustoiminnan ulkoistamisen edellytyksistä vakuutustoimialalla.</p>

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sosiaali- ja terveysministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 33
00023 Valtioneuvosto

Meritullinkatu 8
Helsinki

0295 16001
+358 295 16001

02951 63415
+358 2951 63415

kirjaamo.stm@gov.fi
stm.fi

Kokoonpano

Puheenjohtaja:

Jaana Rissanen, johtaja, sosiaali- ja terveysministeriö

Jäsenet:

Katri Ojala, johtava asiantuntija, Akava ry

Vesa Rantahalvari, johtava asiantuntija, Elinkeinoelämän keskusliitto EK

Ismo Heinström, lakimies, Eläkesäätiöyhdistys ESY ry

Sinikka Näätsaari, työura- ja eläkeasioiden päällikkö, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry

Samppa Koskela, juristi, STTK ry

Suvi-Anne Siimes, toimitusjohtaja, Työeläkevakuuttajat TELA ry

Carita Wuorenjuuri, lakimies, Eläketurvakeskus

Anna-Stiina Tarkka, lainsäädäntöneuvos, oikeusministeriö

Pekka Paaermaa, hallitussihteeri, sosiaali- ja terveysministeriö

Sihteerit:

Riitta Kokko-Herrala, hallitusneuvos, sosiaali- ja terveysministeriö

Noora Silmonen, lakimies, sosiaali- ja terveysministeriö

Asiantuntijajäsenet:

Outi Aalto, neuvotteleva virkamies, sosiaali- ja terveysministeriö

Milla Mustamäki, neuvotteleva virkamies, sosiaali- ja terveysministeriö

Mikko Määttä, valvontapäällikkö, Finanssivalvonta

Elli Heino, lakiasianjohtaja, Porasto Oy

Työryhmä voi tarvittaessa kuulla myös muita asiantuntijoita ja teettää selvityksiä.

Kustannukset ja rahoitus

Työryhmän tavanomaiset menot maksetaan momentilta 33.01.01.01. Työryhmän työskentelystä ei makseta kokouspalkkiota.

Kansliapäällikkö

Veli-Mikko Niemi

Hallitussihteeri

Emmi Äärynen

Jakelu	Päätöksessä mainitut
Tiedoksi	Akava ry Elinkeinoelämän keskusliitto EK Eläkesäätiöyhdistys ESY ry Eläketurvakeskus Finanssivalvonta Oikeusministeriö Porasto Oy STTK ry Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry Työeläkevakuuttajat TELA ry

VN/2986/2023-STM-2

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: