



15.1.2013

2400/2012/2287

Sisäasiainministeriön poliisiosasto
taloudensuunnitteluyksikko_poliisiosasto@intermin.fi

Sisäasiainministeriön poliisiosaston lausuntopyyntö 4.12.2012 (SM022:00/2012)

KESKUSRIKOSPOLIISIN LAUSUNTO POLIISIN PALVELUVERKOSTON KEHITTÄMISEEN LIITTYEN

Asia

Poliisin hallintorakenneuudistuksen (PORA III) valtakunnallinen hanketyöryhmä on pyytänyt Keskusrikospoliisin lausuntoa esitysluonnokseen Poliisin tekniikkakeskuksen (PTK) toimintojen uudistamisesta. Hanketyöryhmä on pyytänyt lausuntoa erityisesti esitykseen sisältyvistä ja lausuntopyynnöstä ilmenevistä linjausluonnoksista.

LAUSUNTO

Keskusrikospoliisi lausuu asiassa seuraavaa:

Keskusrikospoliisi pitää Poliisin tekniikkakeskuksen (PTK) toimintojen uudistamisessa keskeisenä tavoitteena sitä, että varmistetaan riittävä ja keskitetty hankintaosaaminen poliisihallinnossa sekä sitä, että PTK:n toimintojen uudistaminen tuottaa myös käytännön tasolla PORA -tavoitteiden mukaisia todellisia taloudellisia säästöjä.

PORA III -hanketyöryhmän alatyöryhmän esityksessä PTK:n toimintojen uudistamiseksi on linjattu muun muassa, että tarkoituksena on järjestää materiaalihallinto siten, että toiminnan ohjaus ja poliisitoiminnallinen asian-
tuntijuus säilytetään omana toimintana. Tavoitteena on esityksen mukaan selkeyttää, tehostaa ja yhdenmukaistaa poliisin materiaalihallinto keskittämällä strateginen osaaminen Poliisihallitukseen. Tässä yhteydessä on Keskusrikospoliisin näkemyksen mukaan tärkeää huomioida se, että osaamisen keskittämällä ei saa kasvattaa entisestään Poliisihallituksen henkilöstön määrää.

Esityksessä PTK:n toimintojen uudistamiseksi tavoitteeksi on asetettu myös se, että materiaalipalvelut uudistamalla, tuotannolliset toiminnot uudistamalla ja PTK:n nykyisistä toimitiloista luopumalla saavutetaan taloudellisia säästöjä.

Poliisihallinnon toimijoilla on hankintaosaamiseen liittyen tällä hetkellä käytävissään muun muassa valtion yhteishankintayksikkö Hansel Oy yleisimpien hyödykkeiden ja palveluiden osalta, IT- hankintojen osalta Hallinnon tietotekniikkakeskus Haltik sekä PTK, joka tarjoaa erityisesti poliisin käyttämiin varusteisiin ja kalustoon liittyviä hankintapalveluita. Lisäksi kun-

Keskusrikospoliisi





kin poliisiyksikön hankintatoimen toteuttaminen asianmukaisella ja lainmukaisella tavalla edellyttää sitä, että kussakin poliisiyksikössä tai ainakin sen saatavilla on hankintatoimeen ja erityisesti hankintalainsäädäntöön liittyvää osaamista. Poliisiyksikön omaa hankintatoimeen liittyvää asiantuntijuutta edellyttävät tällä hetkellä sekä ns. tavanomaiset kaikissa yksiköissä toteutettavat tavara- ja palveluhankinnat (esim. toimisto- ja ATK -tarvikkeet, siivouspalvelut, työterveyshuoltopalvelut ja ravintolapalvelut) että kunkin poliisiyksikön toimintaan liittyvät erityishankinnat, joita Keskusrikospoliisin osalta ovat muun muassa erilaiset laboratoriolaitteet sekä salaiseen tiedonhankintaan liittyvät tavara- ja järjestelmähankinnat. On tärkeää, että erityisesti poliisin ydintoimintaan liittyvän tekniikan osaaminen ja kehittämisvastuu sekä myös näihin hankintoihin liittyvä erityisasiantuntemus (mm. salassa pidettävien hankintojen toteuttaminen) säilyvät pääosin poliisihallinnon sisällä.

Hankintalainsäädännön monimutkaistuminen ja kilpailutuksiin osallistuvien toimittajien viime vuosina laajentuneet oikeussuojakeinot tulevat jatkossa yhä enemmän korostamaan hankintamenettelyiden asianmukaisuuden merkitystä hankintatoimen kustannustehokkaalle ja tarkoituksenmukaiselle toteuttamiselle. Hankintamenettelyn epäonnistuminen merkitsee pahimmassa tapauksessa useiden vuosien mittaista valitusprosessia, hankinnan toteuttamisen viivästymistä sekä hankinnan toteuttamiseen käytettävien resurssien merkittävää kasvamista.

Edellä kerrotun perusteella Keskusrikospoliisi pitää PTK:n toimintojen uudistamisessa kriittisenä tekijänä sitä, että poliisiyksiköiden saatavilla tulee jatkossa olla poliisihallinnon tuntemuksen omaavaa ja aiempaa keskitehtyä hankinta-asiantuntemusta. Tämä lähtökohta on Keskusrikospoliisin käsityksen mukaan sinänsä omaksuttu myös edellä mainitussa esityksessä, jossa tavoitteeksi on asetettu materiaalihallinnon poliisitoiminnallisen asiantuntijuuden säilyminen omana toimintana sekä materiaalihallinnon strategisen osaamisen keskittäminen Poliisihallitukseen. Kuten yllä on mainittu, keskittämisen tulee kuitenkin tapahtua ilman henkilöstölisäyksiä.

PTK:n lakkauttaminen itsenäisenä virastona nostaa kuitenkin esiin kysymyksen siitä, miten poliisihallinnossa tullaan jatkossa turvaamaan keskittetty ja riittävä poliisin toimialaan erikoistunut hankinta-asiantuntemus. Keskusrikospoliisin näkemyksen mukaan eräänä tärkeänä selvitettävänä vaihtoehtona hankintaosaamisen keskittämiseen liittyen on se, voitaisiinko turvallisuusviranomaisten kesken (poliisi, Tulli, Rajavartiolaitos, Puolustusvoimat, Pelastushallinto) muodostaa yksi yhteinen turvallisuusalan hankintatoimen erityisosaaja. Esimerkiksi Millog Oy tuottaa tällä hetkellä Puolustusvoimille hankintatoimeen ja kalustoon sekä kunnossapitoon liittyviä tukipalveluita. Keskusrikospoliisi pitää hankintaosaamisen onnistuneen keskittämisen kannalta erittäin tärkeänä, että asian yhteydessä kartoitetaan perusteellisesti mahdollisuudet tulevaisuudessa hyödyntää Millog Oy:tä koko turvallisuusalan hankintatoimen erityisosaajana.

Poliisitoimintaan liittyvän hankinta-asiantuntemuksen säilyttämisen ohella tulee varmistaa se, että kyseinen palvelu on laadukasta ja sitä on saatavissa mahdollisimman helposti ja poliisiyksiköiden erityistarpeet huomioivalla tavalla sekä tarvittaessa paikan päälle.



Erääksi poliisin materiaalihallinnon uudistamisen tavoitteeksi on mainittu toiminnan selkeyttäminen materiaalihallinnon strategisen osaamisen keskitämisellä. PTK:n uudelleen järjestämisen yhteydessä tulee huomioida myös Haltikin rooli IT -hankintoihin liittyvissä asioissa sekä muodostaa selkeä työn- ja vastuunjako eri toimijoiden välillä. Hankinta-asiantuntijapalveluita tarjoavan toimijan sekä Haltikin roolin tulee jatkossa olla selkeä ja Haltikin asiantuntemus IT- ja tietojärjestelmähankinnoissa tulee olla tehokkaasti käytettävissä. Tähän asiantuntemukseen tulee sisältyä myös esimerkiksi kansainvälisiä tietoturvallisuusvaatimuksia koskeva osaaminen.

Keskusrikospoliisin päällikkö
Poliisineuvos



Rauno Ranta

Rikostarkastaja



Pirkka Kuusela