



20.4.2011

454/04/2011

Valtiovarainministeriö
valtiovarainministerio@vm.fi

Viite
Ref.
Ref.

Lausuntopyyntö VM032:00/2011

Asia
Ärende
Subject

Viestintäviraston lausunto hallituksen esityksestä maksulaitoslain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (sähkörahadiirektiivin täytäntöönpano)

Valtiovarainministeriössä on laadittu luonnos hallituksen esitykseksi maksulaitoslain ja eräiden muiden lakien muuttamiseksi. Esitysluonnoksen tarkoituksena on panna täytäntöön EU:n sähkörahadiirektiivi (110/2009/EY). Lakien on tarkoitus tulla voimaan niin pian, kun ne on hyväksytty ja vahvistettu. Direktiivi tulisi saattaa voimaan kansallisessa lainsäädännössä 30.4.2011 mennessä.

Viestintävirasto kiittää mahdollisuudesta saada lausua asiassa ja lausuu kunnioittaen seuraavaa:

Viestintäviraston tehtävien kannalta esityksen keskeisimmät ehdotukset liittyvät teleyritysten ennalta maksettujen liittymien (jälj. prepaid-liittymät) luokittelemiseen sähköiseksi rahaksi, jolloin niihin sovellettaisiin mm. säännöksiä sähkörahayhteisön omista varoista, kirjanpidollisesta eriyttämisestä sekä sähköisen rahan liikkeeseen laskusta ja lunastettavuudesta.

Viestintäviraston 31.3.2011 julkaistun markkinakatsauksen mukaan Suomessa oli vuoden 2010 lopussa vajaa 8,4 miljoonaa matkaviestinverkon liittymää. Näistä prepaid-liittymien osuus oli noin 10 % eli 840 000 liittymää. Vuoden 2010 lopussa prepaid-liittymiä tarjosi kotitalouksien liittymämäärillä mitattuna kuusi suurinta matkaviestinverkon teleyritystä.

Lakiesityksen vaikutusarvioinnin mukaan ehdotetut säännökset selkeyttäisivät sähköisen rahan liikkeeseen laskun sääntelyä erityisesti teleyritysten ja muiden sellaisen yritysten osalta, jotka voisivat laskea liikkeeseen sähköistä rahaa osana niiden muuta liiketoimintaa. Ehdotettu sääntely on vaikutusarvion mukaan omiaan lisäämään oikeusvarmuutta ja edistämään kilpailuedellytysten tasapuolisuutta.

Lakiesityksen perusteluissa todetaan, että sähköisen rahan liikkeellelaskuun sovellettaisiin lähtökohtaisesti maksupalvelun määritelmää koskevia poikkeuksia. Lakiehdotuksesta tai sen

perusteluista ei kuitenkaan käy täysin yksiselitteisesti ilmi, miltä osin teleyritysten prepaid-liittymät tulisivat sähköistä rahaa koskevan sääntelyn piiriin ja miten liikkeelle lasketun sähköisen rahan määrä yksittäisten säännösten soveltamisen osalta lasketaan.

Prepaid-liittymiä käytetään pääasiassa viestintäpalveluihin, eli puheluiden ja tekstiviestien lähettämiseen ja vastaanottamiseen, ja vain vähäisessä määrin maksupalvelulain soveltamisalaan kuuluviin maksutapahtumiin. Prepaid-liittymiin ladatun arvon osalta sähköisenä rahana käytetty osuus voidaan selvittää ainoastaan jälkikäteen.

Liikkeessä olevan sähköisen rahan määrän laskemistavan yksiselitteinen määrittäminen on tärkeää esimerkiksi laskettaessa 7 a §:n mukaista poikkeusta toiminnan luvanvaraisuudesta tai sähkörahayhteisön 30 a §:n mukaista omien varojen vähimmäismäärää.

Koska teleyritysten prepaid-liittymiä ei tällä hetkellä katsota sähköiseksi rahaksi, ehdotetuilla muutoksilla on merkittäviä vaikutuksia matkaviestinverkon teleyritysten toimintaan. Viestintäviraston käsityksen mukaan maksulaitoslakiin ehdotetut muutokset mm. kirjanpidon eriyttämisestä ja sähköisen rahan lunastettavuudesta edellyttävät muutoksia teleyritysten järjestelmiin, prosesseihin ja sopimuksiin. Viestintävirasto toivookin, että lain jatkovalmistelussa selvitetäisiin tarkemmin tarvittavien muutosten laajuus ja kustannukset. Mikäli muutostarpeet osoittautuvat laajoiksi, lakiin tulisi viestintäpalvelujen käyttäjien aseman turvaamiseksi säätää kohtuullinen siirtymäaika muutosten toteuttamiselle.

Johtaja

Timo Lehtimäki

Lakimies

Sanna Hughes

TIEDOKSI

Erkki Sarsa, erkki.sarsa@vm.fi