

§ 43

DN:o KRS/135/02.02.02.00/2022

Lausunto valtiovarainministeriön asetuksessa säädettävistä kunnan taloustietojen toimittamiseen sovellettavista tietosisällöistä ja teknisistä kuvauksista koskien tilikautta 2023

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus vahvistaa alla olevan lausunnon.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätöksen perustelut:

Lausunto on jätettävä viimeistään 27.4.2022 valtiovarainministeriölle. Kuntalain (410/2015) 39 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta.

Viittaus kaupungin strategiaan:

Taloudellinen vastuunotto ja kuntatalouden hyvä järjestys on korkean laadun edellytys.

Vaikutusten arviointi:

Taloustietojen toimittamiseen sovellettavat tietosisällöt ja tekniset kuvaukset ja niiden muutokset vaikuttavat siihen, mitä tietoja Valtiokonttorille toimitetaan. Jatkuvat tietosisältöjen muutokset vaikuttavat ICT-kustannuksiin, koska muutokset on toteutettava kaupungin kirjanpitojärjestelmässä.

Asia:

Kunnat ovat vuodesta 2021 lähtien kunnat ovat siirtyneet raportoimaan taloustietonsa automatisoidusta Valtiokonttorin kuntatalouden tietopalveluun. Kuntalain (410/2015) 120 a §:ssä on kunnille asetettu velvollisuus toimittaa laissa edellytetyt tiedot Valtiokonttorille. Valtiovarainministeriö antaa vuosittain asetuksen sovellettavista tietosisällöistä ja teknisistä kuvauksista. Toimitettuja tietoja käytetään mm. valtionosuuslaskelmiin eli tiedoilla on suora vaikutus kuntien talouteen.

Lausuntokierroksella on nyt muutokset tietosisältöihin ja teknisiin kuvauksiin. Asetuksen on määrä astua voimaan vuoden 2023 alusta. Edellisen kerran muutoksia tietosisältöihin ja teknisiin kuvauksiin tuli vuoden 2022 alusta. Siirtyminen automatisoituun talousraportointiin on tähän mennessä tarkoittanut 27 000 euron (ilman arvonlisäveroa) ICT-kuluja Kristiinankaupungille ja kaksi raportointikokonaisuutta on vielä tarkoitus ottaa käyttöön ennen toukokuuta. Vuosittaiset ICT-ylläpitokustannukset jo käyttöön otettujen raportointikokonaisuuksien osalta on 5 800 euroa (ilman arvonlisäveroa). Aiempi raportointikäytäntö vaati ainoastaan työpanoksen.

Lausuntoa pyydetään neljästä eri osa-alueesta. Lausuntopyyntö kokonaisuudessaan liitteenä.

Kristiinankaupungin kaupungin lausunto:

1. Kunnan ja kuntayhtymän raportoinnin kokonaisuus ja siihen liittyvä valtiovarainministeriön asetus

Ehdotetuilla muutoksilla lisättäisiin jälleen kuntien raportointivelvollisuuksia. Jokainen ehdotettu muutos ja lisäys nostaa kuntien ICT-kustannuksia ja vaatii työpanoksia. Pienen kunnan näkökulmasta raportointivelvoitteet ovat jo nykyisellään kohtuuttoman työläät ja kalliit. Jotta kirjanpidosta olisi saatavilla tarvittut tiedot, vaatii tämä kirjanpitokäytäntöjen muuttamista ja panostuksia kirjanpito-ohjelman päivityksiin. Jokainen raportointikokonaisuus lisää myös vuosittaisia ohjelmiston ylläpitokustannuksia. Raportointikokonaisuudet ovat huomattavasti lisääntyneet edelliseen järjestelmään verrattuna, mikä lisää myös työpanosten hintaa.

2. Kunnan ja kuntayhtymän palveluluokitus ja sen muutokset

Selvennykset palveluluokkakohtaisiin sisältöihin helpottavat palveluluokkien käyttöä, mutta vuosittaiset muutokset ja uusien palveluluokkien lisäykset heikentävät vertailtavuutta eri vuosien välillä ja tarkoittavat lisäkustannuksia ohjelmistomuutosten vuoksi.

Kulttuurifestivaalit ja -tapahtumien raportointi perustellaan koronapandemian esille tuomaan jatkuvaan tietotarpeeseen. Tekstissä viitataan kuitenkin elpymistoimiin, jotka viittaavat tilapäiseen tiedontarpeeseen, jolloin Kuntien kalenterivuotta koskevat tilinpäätöstietoja täydentävät muut taloustiedot (KKYTT) olisi sopivampi tiedonkeräysmuoto.

Useita kokonaisuuden kannalta kapealaisia toimintoja, kuten maaomaisuuden hallinta, työllisyyspalvelut, ympäristönsuojelu, ehdotetaan jaettavaksi useaan uuteen palveluluokkaan. Taloudellisen tiedon pilkkominen pieniin osiin johtaa siihen, että jako tapahtuu laskennallisesti eikä näin tuota täsmällistä tietoa.

Taloudellisten tietojen tuottaminen vaatii paljon henkilöstöresursseja, ja tämän vuoksi helpotukset tietosisältöjen laajuuteen ovat pienen organisaation näkökulmasta tervetulleita. Tämän vuoksi Kristiinankaupunki kannattaa sitä, että investointeja ei tarvitsisi raportoida erikseen jokaisen palveluluokan osalta tai sektoreittain.

3. Muutokset eri raportointikokonaisuuksien tietosisältöihin ja uudet tietosisällöt

Ehdotetut uudet tietosisällöt ovat luonteeltaan sellaisia, että niitä ei pysty suoraan tuomaan kirjanpidosta. Tämä tarkoittaa jälleen uusia tietojärjestelmäkustannuksia sekä vaatii henkilöstöresursseja.

Muutosesitys nro 13 vaatisi jälleen muutoksia tietojärjestelmiin ja lisäksi on pienessä kunnossa nykyisillä resursseilla mahdotonta toteuttaa, koska Kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätösarvio (KKTPA) raportoidaan jo tammikuussa.

Kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvan toiminnan eriyttämisvelvollisuuden toteuttaminen automatisoidusti on mahdotonta. Jotta vaaditut tiedot aidosti saisi suoraan kirjanpidosta vaatisi tämä toiminnan aitoa eriyttämistä kaupungin kirjanpidosta. Vuodesta 2020 lähtien tämä on Kristiinankaupungissa toteutettu excel-taulukolla, koska on vaadittu, että tiedot esitetään liikelaitoskaavan mukaisena. Myös tämän toteuttaminen automatisoidusti vaatisi merkittäviä panostuksia tietojärjestelmäkustannuksiin.

4. Muutokset teknisiin määritteisiin ja pakollisuuksiin

Investointien palveluluokkakohtaista raportointia esitetään poistettavaksi, joka raporttien tuottajan ja laskujen tiliöijien näkökulmasta on hyvä asia. On äärimmäisen tärkeää, että kunnilta vaaditaan ainoastaan välttämättömiä tietoja ja tietoja, joita tiedetään tarvittavan vuodesta toiseen. Koska ehdotetaan, että investointien osalta palveluluokkakohtaisesta raportoinnista luovutaan kahden vuoden jälkeen, tarkoittanee tämä sitä, että kunnat ilman todellista tarvetta tuottavat palveluluokkakohtaista tietoa vielä vuoden 2022.

Automaattisen raportointiin siirtyminen on vaatinut muutoksia tiliöintirakenteisiin ja tarkoittaa jokaisen laskun osalta lisätyötä. Tämä kuormittaa jokaista laskujen käsittelijää. Aiempi käytäntö ei kuormittanut kuin muutamia henkilöitä organisaatiossamme eikä aiheuttanut tietojärjestelmäkustannuksia.

.....

Valmistelija:

Maarit Mäkelä, talousjohtaja, elinvoimaisuuden palvelualue (maarit.makela@krs.fi)

Esittelijä:

Mila Segervall, kaupunginjohtaja (mila.segervall@krs.fi)

Asiaa koskevat asiakirjat:

- a) Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö