

Asia: VN/6566/2022

Lausuntopyyntö valtiovarainministeriön asetuksessa säädettävistä kunnan taloustietojen toimittamiseen sovellettavista tietosisällöistä ja teknisistä kuvauksista koskien tilikautta 2023

Lausunnonantajan lausunto

1. Lausuntonne kunnan ja kuntayhtymän raportoinnin kokonaisuudesta ja siihen liittyvästä valtiovarainministeriön asetuksesta (liitteet 1 ja 2)

Mäntsälän kunnan talouspalvelut on tutustunut lausuntopyyntöön valtiovarainministeriön asetuksessa säädettävistä kunnan taloustietojen toimittamiseen sovellettavista tietosisällöistä ja teknisistä kuvauksista koskien tilikautta 2023 (VN/6566/2022). Lisäksi olemme tutustuneet Kuntaliiton ja Sarastia Oy:n asiasta antamiin lausuntoihin ja yhdyimme niihin.

Raportoitavien tietojen tulisi olla mahdollisimman pysyviä vuodesta toiseen muutuskustannusten minimoimiseksi. Kaikki muutokset aiheuttavat kunnalle muutuskustannuksia niin työ- kuin tietojärjestelmäkustannusten muodossa.

Hyvinvointialueuudistus aiheuttaa väistämättä muutoksia kuntien talousraportoinnissa, mutta samassa yhteydessä esitetään tehtäväksi lisäksi myös muita muutoksia. Vuosittaiset muutokset raportoinnin rakenteessa aiheuttavat lisätyötä ja lisäkustannuksia kunnille. Muutokset myös heikentävät vertailtavuutta vuosien välillä.

Kommentoitavaksi nousevien huomioiden perusteita tulisi keventää, jotta kommentoinnin määrä pysyisi kohtuullisena. Nykyisellään kommentoitavaksi nousee paljon normaaliin toimintaan liittyvää vaihtelua esim. investointien toteutumisessa. Hyväksyntäpalvelusta saatavien raporttien ulkoasu on kankea ja raporttien tulkitseminen on hankalaa.

2. Lausuntonne kunnan ja kuntayhtymän palveluluokituksesta ja siihen esitetyistä muutoksista (liite 4)

Palveluluokkien jatkuva muuttuminen vuositasolla uusien palveluluokkien sekä sisältömuutosten osalta aiheuttaa kunnille ylimääräistä työtä tietojärjestelmiin ja kunnan sisäisiin raportointijärjestelmiin. Palveluluokkien vuosittainen muuttuminen heikentää tiedonkeruun jatkuvuutta ja vertailtavuutta. Kustannusten pilkkominen pienessä kunnassa hyvin pieniin palveluluokkakokonaisuuksiin tuottaa hyvin paljon turhaa työtä pienessä kunnassa eikä vastaavasti tuota hyötyä kustannusten vertailtavuuden nimissä. Palveluluokkien jatkokehityksessä tulisi entistä enemmän panostaa palveluluokkien palvelukuvausten ja huomautusten määrittelyihin, jotta palveluluokkien käyttö olisi yksinkertaista.

Palveluluokka 3950 Harrastamisen Suomen malli: Vastustamme Harrastamisen Suomen mallin (3950) tiedonkeruun toteuttamista omana palveluluokkana. Kustannusten eriyttäminen aiheuttaisi lisätyötä eikä kustannusten raportoiminen vuositasolla osana kuntataloustilastoa sektoritietoineen ole tarkoituksenmukaista.

Palveluluokka 3905 kulttuurifestivaalit ja tapahtumat: ei tarvetta uudelle palveluluokalle. Palveluluokan määrittely ei ole myöskään riittävän selkeä.

Palveluluokat 5361, 5365 ja 5368: Vastustamme maaomaisuuden hallinta-palveluluokan jakoa kahteen uuteen palveluluokkaan. Kustannuksia ei saada eriytettyä luotettavasti eri palveluluokille. Jos halutaan seurata maankäyttösopimuskorvauksia, tämä voitaisiin toteuttaa tili + palveluluokkayhdistelmänä.

3. Lausuntonne eri raportointikokonaisuuksien tietosisältöihin esitetyistä muutoksista ja uusista tietosisällöistä (liitteet 3, 5 ja 6 sekä taulukkomallit)

Mäntsälän kunta vastustaa vaatimusta, jonka mukaan kuntien ja kuntayhtymien tulisi raportoida kilpailulain 30 d nojalla eriytetty markkinoilla tapahtuva taloudellinen toimintansa automatisoidusti Valtiokonttorille. Kunnille ja kuntayhtymille ei ole annettu yksiselitteisiä ohjeita markkinoilla tapahtuvan toiminnan eriyttämisestä. Ohjeiden puutteellisuus on vaikeuttanut ylipäänsäkin eriytettyjen laskelmien laatimista ja organisaatioiden välillä saattaa olla isoja eroja eriyttämisen toteuttamisessa.

KKTPA k-t151: Tilinpäätösarvio toteutetaan 25.1., ja raportin ajankohta osuu keskelle tilinpäätöskiireitä. Tässä vaiheessa kirjanpito on vielä auki ja kuntatason puuttuvia kirjauksia arvioidaan ylätasolla. Myöskään vyörytyksiä ei tässä vaiheessa ole toteutettu järjestelmään, minkä vuoksi k-t151:n mukaiset tiedot sisältäisivät merkittäviä epävarmuustekijöitä (puuttuvien kirjausten arviointi esitetyllä tasolla, vyörytysten arviointi). Esityksestä ei myöskään tule esille, haetaanko tässä opetustoimen palveluluokkien muodostamaa opetustoimea, joka poikkeaa kunnan opetustoimen organisaatiosta. Näitä tietoja ei ole tuotettavissa suoraan kirjanpidosta, eli vaatisi jälleen uuden syöttöpohjan rakentamista kuntien järjestelmiin. Vastustamme k-t151-tietosisällön raportointivaadetta. Raportointikokonaisuudet tulisi pitää kohtuullisina tarvittavaan työmäärään nähden. Opetustoimen kustannukset raportoidaan joka tapauksessa toukokuun loppuun mennessä

tarkalla tasolla. Nyt esitettyjä uusia raportointitietoja ei ole saatavilla esitettyyn aikatauluun mennessä.

4. Lausuntonne teknisiin määritteisiin ja pakollisuuksiin esitetyistä muutoksista (liite 3 sekä taulukkomallit)

Investointien sektorijaottelut on tehty jo nykyiseen raportointiin, joten teknisesti olisi hyvä, että muutos ei edellyttäisi kunnissa uusia järjestelmämuutoksia, vaan tiedot voitaisiin raportoida myös nykyisellä jo toteutetulla ratkaisulla ilman, että joudutaan muuttamaan jo rakennettua mallia.

Kaikessa kehityksessä tulisi noudattaa periaatetta, että mikäli raportointitarvetta nostetaan ylemmälle tasolle, tulisi muutos toteuttaa raportoinnin vastaanottajan päässä tekemällä uudelleen ohjaukset tietojen yhdistämisessä, jotta muutokset kunnissa olisivat pienemmät.

Samola Riitta
Mäntsälän kunta - Talousjohtaja