

**Määritelmä- ja turvapaikkamenettelydirektiivien täytäntöönpano sekä vastuunmäärittämis- ja Eurodac-asetuksista johtuva ulkomaalaislain tarkistaminen**

**Asettaminen**

Sisäasiainministeriö on tänään asettanut hankkeen EU:n määritelmä- ja turvapaikkamenettelydirektiiveistä sekä Dublin- ja Eurodac-asetuksista johtuvien kansallista lainsäädäntöä koskevien muutostarpeiden selvittämiseksi ja tarvittavien lainmuutosehdotusten valmistelemiseksi.

**Toimikausi**

Hanke asetetaan 15.1.2013 - 31.5.2015 väliseksi ajaksi.

**Tausta**

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (2011/95/EU) vaatimuksista kolmansien maiden kansalaisten ja kansalaisuudettomien henkilöiden määrittelemiseksi kansainvälistä suojelua saaviksi henkilöiksi, pakolaisten ja henkilöiden, jotka voivat saada toissijaista suojelua, yhdenmukaiselle asemalle sekä myönnetyn suojelun sisällölle (*määritelmädirektiivi*) annettiin 13.12.2011. Direktiivi on saatettava kansallisesti voimaan 21.12.2013 mennessä.

Kansainvälisen suojeluaseman myöntämistä tai poistamista koskevista yhteisistä menettelyistä annettavan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (*turvapaikkamenettelydirektiivi*) valmistelu on loppuvaiheessa. Direktiivi on tarkoitus hyväksyä yhtä aikaa osana yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän säädöspakettia kevään 2013 aikana. Se on ehdotettu saatettavaksi kansallisesti voimaan kahden vuoden kuluttua siitä, kun se on julkaistu EU:n virallisessa lehdessä, siis kevään 2015 aikana. Direktiivin turvapaikkatutkinnan määräaikoja koskevan 31 artiklan 2 ja 3 kohtien kansalliselle täytäntöönpanolle on kuitenkin ehdotettu annettavaksi kolmen vuoden määräaika.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksesta kolmannen maan kansalaisen tai kansalaisuudettoman henkilön johonkin jäsenvaltioon jättämän kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittelystä vastuussa olevan jäsenvaltion määrittämisperusteiden ja -menettelyjen vahvistamisesta (*vastuunmäärittämisasetus*) päästiin poliittiseen yhteisymmärrykseen vuoden 2012 lopulla. Asetus on tarkoitus hyväksyä yhtä aikaa osana yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän säädöspakettia kevään 2013 aikana. Asetusta ryhdyttäisiin soveltamaan sen voimaantuloa seuraavan kuudennen kuukauden ensimmäisenä

päivänä ja sen jälkeen jätettyihin kansainvälistä suojelua koskeviin hakemuksiin ja tehtyihin Dublin-pyyntöihin.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen Eurodac-järjestelmän perustamisesta sormenjälkien vertailua varten annetun asetuksen tehokkaaksi soveltamiseksi sekä jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten ja Europolin esittämiä, Eurodac-tietoihin lainvalvontatarkoituksessa tehtäviä vertailuja koskevia pyyntöjä varten ja vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueeseen liittyvien laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan viraston perustamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1077/2011 muuttamisesta (*Eurodac-asetus*) valmistelu on loppuvaiheessa. Asetus on tarkoitus hyväksyä yhtä aikaa osana yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän säädöspakettia kevään 2013 aikana. Asetusta ryhdyttäisiin soveltamaan kahden vuoden kuluttua sen voimaantulosta.

### **Tavoitteet ja tehtävä**

Hankkeen tehtävänä on selvittää määritelmä- ja turvapaikkamenettelydirektiiveistä johtuvat kansallisen lainsäädännön muutostarpeet ja valmistella tarvittavat, pääasiassa ulkomaalaislakia koskevat lainmuutosehdotukset direktiivien panemiseksi täytäntöön niille asetetuissa määräaajoissa.

Hankkeen aluksi keväällä 2013 tehdään määritelmädirektiiviä koskeva selvitys. Alustavasti on arvioitavissa, että määritelmädirektiivi ei aiheuttaisi lainmuutostarpeita. Jos muutostarpeita ilmenee, ne on otettava huomioon hanketta koskevassa aikataulussa.

Hankkeen yhteydessä on tarkoituksenmukaista selvittää myös mahdolliset vastuunmäärittämis- ja Eurodac-asetuksista johtuvat ulkomaalaislain muutostarpeet ja valmistella niitä koskevat ehdotukset ulkomaalaislain muuttamiseksi.

### **Organisointi**

Hankkeen valmistelusta vastaa neuvotteleva virkamies Sanna Sutter maahanmuutto-osaston kansainvälinen suojelu -yksiköstä. Hankkeen valmisteluun osallistuvat ylitarkastaja Tiina Palonen-Roihupalo maahanmuutto-osaston kansainvälinen suojelu -yksiköstä sekä lainsäädäntöneuvos Tiina Sinkkanen ja säädösvalmisteluavustaja Minnamari Piipponen maahanmuutto-osaston johdon tuki -yksiköstä. Hankesihteerinä toimii osastosihteeri Päivi Heinolainen maahanmuutto-osaston kansainvälinen suojelu -yksiköstä.

Hankkeen valmistelun aikana kuullaan poliisiosaston, rajavartiolaitoksen ja Maahanmuuttoviraston edustajia sekä kansalaisjärjestöjä. Siltä osin kuin direktiivit koskevat muuta kuin sisäasiainministeriön hallinnon alaa, selvitystyötä tehdään ja mahdollisia lainmuutosehdotuksia valmistellaan yhteistyössä asianomaisten muiden ministeriöiden kanssa.

# SISÄASIAINMINISTERIÖ

Maahanmuutto-osasto

# ASETTAMISPÄÄTÖS

## Kustannukset ja rahoitus

Työ tehdään virkatyönä.

Osastopäällikkö,  
ylijohtaja

Pentti Visanen

Maahanmuuttojohtaja

Sirkku Päivärinne

## JAKELU

Hankkeen vastuuhenkilö ja muut hankkeeseen osallistuvat

## TIEDOKSI

Sisäasiainministeri Räsänen  
Valtiosihteeri Anttoora  
Kansliapäällikkö Nerg  
Erityisavustaja Nahkala  
SM MMO  
SM Viestintäyksikkö