

kirjaamo@mmm.fi

Viite: MMM 292/01.01.2017

Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi ruokavirastosta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi

Etelä-Suomen aluehallintoviraston lausunto laiksi Ruokavirastosta

Maa- ja metsätalousministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi Ruokavirastosta viimeistään 30.11.2017. Etelä-Suomen aluehallintovirasto (ESAVI) lausuu seuraavaa:

Esityksen pääasiallinen sisältö (sivu 1)

ESAVI pitää perusteltuna yhdistää nykyisten Elintarviketurvallisuusviraston ja Maaseutuviraston tehtävät. Samoin ehdotusta, jonka mukaan Maanmittauslaitoksesta sekä Turvallisuus- ja kemikaalivirastosta siirretään viraston toimialaa tukevat ja täydentävät tehtävät. On järkevää keventää hallintoa ja vähentää organisaatioiden määrää asiakkaan parhaaksi.

ESAVI pitää huonona ratkaisuna sitä, että esityksen perusteluissa ei ole otettu huomioon maakuntauudistuksen myötä 1.1.2020 Ruokavirastoon siirtyviä eräitä tehtäviä aluehallintovirastoista sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista (myöhemmin aluehallinto). Tämä mainitaan esityksessä vain muutamissa kohdin, esimerkiksi sivulla 18 (esityksen taloudelliset vaikutukset) ja sivulla 22 (riippuvuus muista esityksistä). Näidenkin tehtävien koaminen yhteen virastoon on kannatettavaa. Esitystekstissä pitäisi kuvata uudistuksen kokonaisuus myös näiltä osin. Siirto vaikuttaa moneen asiaan, esimerkiksi viraston tehtäviin, virastokulttuurin muodostumiseen, henkilöstön määrään ja asemaan sekä tietojärjestelmiin. Toivottavasti on niin, että esityksessä kuvatut periaatteet henkilöstön asemasta (s. 20-21) koskevat myös aluehallinnosta siirtyviä.

Yleisperustelut – Johdanto (sivu 4)

Perustettavasta virastosta tulisi valtion keskushallinnon lähes tuhannen henkilön asiantuntijaorganisaatio. ESAVI pitää hyvänä periaatteena sitä, että henkilöstöä ei keskitettäisi yhteen toimipaikkaan, vaan yhdistettävien virastojen nykyinen toimipaikkaverkosto säilyisi. Sivulla 21 todetaan, että henkilöstön siirtymistä paikkakunnalta toiselle pyrittäisiin välttämään. Samoja periaatteita on valmisteilla myös Valtion lupa- ja valvontaviraston (Luova) osalta. Poikkeuksena Ruokavirastoon, Luovalle ei säädetä päätoimipaikkaa. Ruokaviraston päätoimipaikan valinnalle (Seinäjoki) olisi hyvä esittää perustelut.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

puh. 029 501 6000
fax 03 570 8002
kirjaamo.etela@avi.fi
www.avi.fi/etela

Hämeenlinnan päätoimipaikka
Birger Jaarlin katu 15,
Hämeenlinna

Helsingin toimipaikka
Ratapihantie 9,
Helsinki

Kouvolan toimipaikka
Kauppiemiehenkatu 4,
Kouvola

Postiosoite: PL 150, 13101 Hämeenlinna

Keskeiset ehdotukset (Kohta 3.3 sivu 17)

Keskeiset ehdotukset on hyvin kuvattu. Esitystekstissä olisi luontevaa mainita tässä kohdin myös aluehallinnosta siirtyvät tehtävät. Tämä on tärkeätä esimerkiksi siksi, että lainsäätäjille ja päättäjille voisi muodostua kokonaiskuva muutoksesta ja sen vaikutuksista, vaikka viraston perustaminen toteutetaankin näiltä osin vaiheittain,

Tukesin tehtävien siirrosta Luovaan on myös käyty neuvotteluja. Selvitysten ja muistioiden perusteella on päädytty siihen, että Tukes säilyttää nykyisen asemansa. Kun nyt Ruokavirastoon siirretään osa Tukesin tehtävistä, olisi perusteltua arvioida, olisiko järkevä kuitenkin siirtää Tukesin tehtävät Luovaan. Siten voidaan entisestään yhtenäistää ja selkeyttää hallinnon rakenteita ja vähentää organisaatioiden määrää.

Esityksen vaikutukset henkilöstön asemaan (Kohta 4.4 sivulta 20 lukien)

ESAVI toivoo, että esityksen vaikutusten arvioinnissa otetaan jo tässä vaiheessa tasapuolisesti huomioon myös aluehallinnon tehtävien ja henkilöstön siirtäminen Ruokavirastoon 2020. Tässä kohtaa voisi kuvata siirtyvän henkilöstön määrän. Arvioitu henkilöstömäärä aluehallintovirastojen osalta on 14 – 15. Sivulla 20 on jäänyt mainitsematta Tukesista siirtyvien henkilötyövuosien määrä.

ESAVI pitää tärkeänä, että uudistukset toteutetaan hyvää henkilöstöpolitiikkaa noudattaen. Uutta virastoa perustettaessa kehitetään organisaatiota, tietojärjestelmiä ja palveluprosesseja sekä muodostetaan organisaatiokulttuuria. Ensimmäisen vuoden aikana kehittäminen on erityisen aktiivista, ja silloin luodaan suuntalinjat vuosiksi eteenpäin. Yhdenmukaisen kohtelun ja osallistamisen näkökulmasta aluehallinnosta siirtyminen virastoon yhtä aikaa muiden kanssa olisi perusteltua, mutta jos ja kun tämä ei ole mahdollista, tälle henkilöstölle tulee mahdollistaa osallistuminen muun muassa

- uuden viraston toimintakulttuurin ja toiminnan kehittämiseen
- tehtävien priorisointiin, tehtävänkuvien rakentamiseen sekä resurssien uudelleen kohdentamiseen
- tietojärjestelmien ja digitaalisen toimintaympäristön kehittämiseen
- toimintatapojen uudistamiseen ja modernisointiin
- strategisten ja yhteiskunnallisten vaikutusten määrittelyyn.

ESAVI toivoo, että nämä seikat kirjattaisiin hallituksen esitykseen, samoin kuin aluehallinnosta siirtyvien mahdollisuus olla mukana mahdollisissa Ruokaviraston sisäisissä henkilöstöhauissa.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

puh. 029 501 6000
 fax 03 570 8002
 kirjaamo.etela@avi.fi
 www.avi.fi/etela

Hämeenlinnan päätoimipaikka
 Birger Jaarlin katu 15,
 Hämeenlinna

Helsingin toimipaikka
 Ratapihantie 9,
 Helsinki

Kouvolan toimipaikka
 Kauppamiehenkatu 4,
 Kouvola

Postiosoite: PL 150, 13101 Hämeenlinna

Yksityiskohtaiset perustelut s.23 alkaen

2 §:n 3 momentissa säädettäisiin ruokavirastolle kuuluvana tehtävänä toimialansa valvonnan ja muiden viranomaistoimenpiteiden johtaminen, kehittäminen, ohjaaminen ja suorittaminen. Perusteluissa on selitetty käsitteet 'valvonta' ja 'muut viranomaistoimenpiteet'. Samalla tavoin voisi avata myös käsitteitä 'johtaminen, kehittäminen, ohjaaminen ja suorittaminen'. Erityisesti viraston roolia suhteessa tuleviin maakuntiin voisi tässä kirkastaa näiden tehtävien osalta.

12 § 2 momentissa mainitaan kaikki muut virastot paitsi Tukesia siirtyvän työsopimussuhteisen henkilöstön osalta. Tämä voi olla tarkoituksella tai epähuomiossa näin muotoiltu.

Lisätietoja

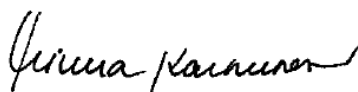
Ylijohtaja Minna Karhunen, puhelin 0295 016 525

Hallintojohtaja Anu Nousiainen, puhelin 0295 016 209

Ympäristöterveydenhuoltoyksikön päällikkö, ylitarkastaja Eila Kaliste, puhelin 0295 016 133

Kehittämispäällikkö Sari Hietala, puhelin 0295 016 058

Ylijohtaja



Minna Karhunen

Kehittämispäällikkö



Sari Hietala

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

puh. 029 501 6000

fax 03 570 8002

kirjaamo.etela@avi.fi

www.avi.fi/etela

Postiosoite: PL 150, 13101 Hämeenlinna

Hämeenlinnan päätoimipaikka

Birger Jaarlin katu 15,

Hämeenlinna

Helsingin toimipaikka

Ratapihantie 9,

Helsinki

Kouvolan toimipaikka

Kauppamiehenkatu 4,

Kouvola