



SUOMEN ELÄINLÄÄKÄRILIITTO  
FINLANDS VETERINÄRFÖRBUND

[kirjaamo@mmm.fi](mailto:kirjaamo@mmm.fi)

Maa- ja metsätalousministeriö

PL 30

VALTIOEUVOSTO

**Viite: lausuntopyyntö 292/01.01/2017**

## **Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi Ruokavirastosta ja eräistä siihen liittyvistä laeista**

Suomen Eläinlääkäriliitto ry kiittää mahdollisuudesta antaa lausunto hallituksen esityksestä Ruokavirastosta.

Yleisinä huomiona Eläinlääkäriliitto esittää seuraavaa:

Lakiesityksen yleisperusteluja määrittää tulevan Ruokaviraston toimiminen maksajavirastona. Lähes huomiotta jää viraston toimialan suuri vastuu ihmisten terveyden suojelusta elintarviketurvallisuuden varmistamisella, eläimistä ihmisiin tarttuvien tautien vastustamisella ja mikrobilääkeresistenssin torjunnalla. Elintarvikevalvonta, eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta sekä eläinlääkäripalvelujen järjestäminen ovat tärkeä osa kansanterveystyötä muun ympäristöterveydenhuollon ohella. Ruokaviraston toimialan vaikutukset yltyvät maaseutuelinkeinoja laajemmalle. Tiivis yhteys sosiaali- ja terveydenhuoltoon on varmistettava, ja tätä tulisi painottaa myös Ruokavirastoa perustettaessa.

Elintarviketurvallisuusviraston henkilöstö on vastikään käynyt läpi suuren ja raskaan organisaatiomuutoksen. Aluehallintovirastot puolestaan lakkautetaan ja tehtävät ja henkilöstö jakaantuvat Ruokavirastoon, Luovaan ja perustettaviin maakuntiin. Koko Ruokavirastoon siirtyvän henkilöstön tukeminen ja kannustaminen ja tasapuolinen kohtelu tulevassa muutoksessa on välttämätöntä. Avoin tiedottaminen, henkilöstön kuuleminen ja jatkuva vuorovaikutus henkilöstön kanssa Ruokavirastoa perustettaessa on erittäin tärkeää. Mahdollisten henkilöstön siirtojen eri toimipisteisiin on perustettava vapaaehtoisuuteen.

Eläinlääkäriliitto kiinnittää huomiota myös siihen, että Ruokaviraston toiminnan käynnistämiseen varattu kolmen kuukauden mittainen aika pääjohtajan valinnasta alkaen on hyvin lyhyt onnistuneen muutosprosessin läpiviemiseksi.

Tulevassa virastossa tulisi myös nykyistä vahvemmin varmistaa tehtävien edellyttämä asiantuntijuus.

Yksityiskohtaisina kommentteina Eläinlääkäriliitto esittää seuraavaa:

## 2 §

Seitsemännessä momentissa yhdeksi Ruokaviraston tehtäväksi määritellään eläinten viennin edistäminen. Eläinlääkäriliitto kyseenalaistaa voimakkaasti eläinten viennin edistämisen kuulumisen viraston tehtäviin, mikäli viennin edistämällä tarkoitetaan aktiivista toimintaa viennin lisäämiseksi. Elävien eläinten vienti ja erityisesti pitkät kuljetukset ovat eläimille stressaavia, ja niissä on todettu paljon epäkohtia. Elävien eläinten kuljettamista ei tulisi lisätä. Viennin mahdollistaminen ja toimijan neuvominen eläimiä vietäessä sen sijaan on Ruokavirastolle kuuluva tehtävä.

## 4§

Pykälässä säädetään ”Pääjohtaja voi pidättää ratkaistavakseen yksittäisen asian, joka työjärjestyksen mukaan kuuluisi muun virkamiehen päätettäväksi. Pääjohtaja ei voi kuitenkaan ottaa ratkaistavakseen asiaa, joka Euroopan unionin säädösten mukaan kuuluu maksajavirastosta vastuussa olevalle henkilölle.” Pääjohtajan ei pitäisi voida ottaa ratkaistavakseen myöskään muita sellaisia tehtäviä, jotka on lainsäädännössä annettu määrätyn viranhaltijan ja/tai pätevyyden omaavalle henkilölle, kuten virkaeläinlääkärin tehtävät teurastamon valvonnassa ja lihantarkastuksessa.

## 9§

Tehtävänjaossa ja pätevyksien määrittelyssä sekä esimiestyössä on huomioitava asiantuntijuus. Euroopan yhteisön lainsäädännössä määritellään eläinlääkärin koulutusta edellyttäviä tehtäviä, kuten lihantarkastus, sivutuotteiden valvonta ja teurastamoiden valvonta. Nimitettäessä henkilöitä näitä tehtäviä ohjaavan yksikön johtotehtäviin tulisi valitulta edellyttää eläinlääkärin pätevyyttä.

Viraston tehtäviin kuuluvat myös eläinsuojelu- ja eläintautivalvonnan ohjaus sekä maakuntien tuottamien ja yksityisten eläinlääkäripalvelujen ja eläinlääkärin ammatinharjoittamisen valvonta. Näissä ohjaustehtävissä eläinlääkärin asiantuntemus on välttämätöntä. Edellä mainittujen tehtävien kytkeytyminen ihmisten terveyden suojeluun osana ympäristöterveydenhuoltoa ja kansanterveystyötä tulee myös huomioida.

Uusi laki eläinten hyvinvoinnista tulee voimaan vuoden 2020 alussa. Suuria odotuksia kohdistuu eläinten hyvinvoinnin vaarantavien ääripiirteiden ja ominaisuuksien jalostusta koskeviin pykäliin. Viranomaisen odotetaan puuttuvan jatkossa eläinten hyvinvointia vaarantavaan jalostukseen. Eläinsuojeluvalvonnan ohjaukseen ja esimerkiksi rajanvetoon tyydyttävän ja lainvastaisen tilanteen välillä tarvitaan eläinlääkärin ammattitaitoa ja yhdenmukaista ohjausta maanlaajuisesti. Ohjauksen tulee olla suunniteltua jo lain tullessa voimaan.

## 12 §

Pykälässä säädetään pääjohtajan nimittämisestä lokakuun alussa 2018 viraston toiminnan käynnistämiseksi. Kolmen kuukauden aika viraston käynnistämiseen on hyvin lyhyt, ja pääjohtaja tulisi nimittää jo esimerkiksi kesäkuun alussa.

Pääjohtajan rekrytoinnin jälkeen Ruokaviraston muihin johtaja- ja päällikkötason tehtäviin rekrytoidaan virkamiehet sisäisellä ilmoitusmenettelyllä. Ruokaviraston päätöksenteon selkeyden ja sujumisen sekä henkilöstön hyvinvoinnin kannalta olisi tärkeää huomioida, että johtajiston rekrytoinnille on varattu riittävästi aikaa virastoa perustettaessa. Esitetty kolme kuukautta vaikuttaa hyvin lyhyeltä ajalta, vaikka rekrytointi tehtäviin hoituisi ilmoittautumismenettelyllä.

Tulisi myös varmistaa, että valittavilla henkilöillä on asiantuntemus uusiin tehtäviin. Ilmeisesti usea johtajan tehtävä tulee muotoutumaan hieman erilaiseksi kuin nykyiset tehtävät, joten uusien esimiesten nimittämisessä tehtävänkuvien muuttuminen tulee ottaa huomioon.

Lisäksi olisi syytä harkita, onko johtajien ja päälliköiden valinta sisäisellä ilmoitusmenettelyllä paras mahdollinen ratkaisu, jos halutaan varmistaa uuden Ruokaviraston henkilökunnan korkea osaamisen taso. Erityisesti ylemmät johtotehtävät tulisi rekrytoida avoimella haulla, jotta valituksi tulisivat avoimen kilpailun kautta parhaat hakijat.

Muilta osin Suomen Eläinlääkäriliitolla ei ole lakiluonnokseen huomauttamista.

Päivi Lahti,

puheenjohtaja, Suomen Eläinlääkäriliitto