

Valtiovarainministeriö
Rahoitusmarkkinaosasto

12.6.2015

VM124:00/2013

**LAUSUNTO LUONNOKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI EDUSKUNNALLE
JOUKKORAHOITUSLAIKSI SEKÄ LAEIKSI ERÄIDEN MUIDEN LAKIEN
MUUTTAMISESTA VM124:00/2013**

Säätiöiden ja rahastojen neuvottelukunta ry. kiittää saamastaan lausuntopyynnöstä ja esittää kunnioittaen seuraavaa.

Pidämme luonnosta hallituksen esitykseksi uudeksi joukkorahoituslaiksi hyvin valmisteltuna. Joukkorahoitusta koskeva oma lainsäädäntö on tärkeitä joukkorahoituksen erityispiirteiden huomioon ottamiseksi. Esityksellä pyritään avaamaan rahoitusmarkkinoita antamalla uudelle, nykyisiin rahoitusmuotoihin nähden täydentävälle ja osin vaihtoehtoiselle rahoituskanavalle toiminta- ja kasvuedellytykset luomalla toimialalle selkeät pelisäännöt. Uusi laki voi tulevaisuudessa edesauttaa myös vapaan kansalaistoiminnan rahoittamista sekä antaa tilaa innovaatioille hankkeiden rahoituksessa. Esitämme alla muutamia huomioita ja parannusehdotuksia.

Laissa korostuu nyt toteutusala, vaikka lain pitäisi olla tasapuolinen sekä paperilla että sähköisesti tapahtuvalle kaupanteolle – siis sama välineestä ja toteutusalaustasta riippumatta. Esityksessä on muutamia ilmauksia, joiden määritelmiä voisi vielä tarkentaa perusteluissa. Tällaisia ovat sen määrittely, milloin palvelualan toiminta on sosiaalisen median toimintaa ja milloin joukkorahoituksen välitystä. Samoin palkintomuotoisen joukkorahoituksen terminologiaa tulisi tarkistaa (esim. vastikeperusteinen joukkorahoitus). Koko esitysluonnoksen nimeä ”joukkorahoituslaki” olisi hyvä pohtia vielä perusteellisesti, koska tällaisenaan lain soveltamisala ei kata kuin osan lainamuotoisesta toiminnasta ja sijoitusmuotoisen joukkorahoituksen.

Lakiesityksen pakollista itsesääntelyä olisi syytä harkita: itsesääntely on lähtökohtaisesti vapaaehtoista, joten sen määrääminen pakolliseksi on paradoksaalista. On itsesääntelyelinten tehtävä luoda sääntelynsä niin houkuttelevaksi, että alan toimijat haluavat sitoutua sääntelyyn luotettavuutensa merkiksi. Vaikka pakollisen itsesääntelyn tarkoituksena lienee luottamuksen lisääminen joukkorahoitukseen, vaikutus ei välttämättä ole toivottu. Toimeenpanija voi ilmoittaa noudattavansa itsesääntelyelimen suosituksia, mutta elimellä itsellään ei ole mahdollisuutta valvoa suositusten noudattamista. Vapaaehtoisuus synnyttää aitoa luottamusta ja kentän sisäisen valvonnan tehostumista.

Lain jatkovalmistelussa on hyvä vielä varmistua myös siitä, että joukkorahoituksen käyttäminen on kustannustehokasta ja toimivaa kaikille osapuolille eikä päällekkäistä viranomaisvalvontaa ja tarpeetonta byrokratiaa pääse syntymään.

Säätiöiden ja rahastojen neuvottelukunta ry. –
Delegationen för stiftelser och fonder rf.