

LAINSÄÄDÄNTÖHANKKEEN TYÖRYHMÄN KOKOUS

Aika: 14.6.2023 klo 11-12.

Paikka: Ulkoministeriö, kokoushuone Paasikivi/Teams

Osallistujat:

Alivaltiosihteeri Pasi Hellman, Ulkoministeriö (puheenjohtaja)

Apulaisosastopäällikkö Juha Savolainen, Ulkoministeriö
(varapuheenjohtaja)

Ulkoasiainneuvos Eija Rotinen, Ulkoministeriö

Yksikön päällikkö Emmi Oikari, Ulkoministeriö

Yksikön päällikkö Ramses Malaty, Ulkoministeriö

Tiiminvetäjä Oskar Kass, Ulkoministeriö

Lainsäädäntöneuvos Johanna Lahti, Ulkoministeriö

Ylitarkastaja Venla Voutilainen, Ulkoministeriö

Lainsäädäntösihteeri Sara Piirainen, Ulkoministeriö

Tarkastaja Eetu Tulonen, Ulkoministeriö (sihteeri)

Asiantuntijat:

Hallintojohtaja Minnamari Marttila, Finnfund

1. Hyväksyttiin asialista ja edellisen kokouksen pöytäkirja.

2. Alatyöryhmien kuulumiset

a) Kehityspoliittiset lainat ja sijoitukset-alatyöryhmä

Alatyöryhmä on päässyt täysimääräisesti liikkeelle ja ulkoministeriön ulkopuolisille jäsenille on pohjustettu prosessisuunnitelmaa sekä seikkaperäisesti kehityspoliittisten lainojen toimintaa. Muutoksena aiemmin esitettyyn suunnitelmaan rahastoja koskevat selvitykset tehdään aiemmin. VM:ssä käynnissä olevaan raha-asiainvaliokuntaa koskevaan selvitykseen on syytä saada selvitettyä myös ulkoministeriötä koskevat tarpeet. VM:ltä odotetaan kantaa siihen, missä määrin kehityspoliittinen lainananto on talousarviolain nojalla tehtävää finanssipoliittista päätöksentekoa, vaiko pikemmin julkisen vallan käyttöä.

Ennen kesätaukoa alatyöryhmä käy vielä keskusteluja AIFM-sääntelystä ja raha-asiainvaliokunnan asioiden käsittelyä koskevasta määräyksestä. Alatyöryhmä antoi tiedoksi, että Finnfund kutsutaan alustavasti loppusyksylle suunniteltuihin yhtiötä koskeviin alatyöryhmän kokouksiin mukaan.

b) Finnfund-alatyöryhmä

Alatyöryhmän puheenjohtaja antoi alustuksen Finnpartnership-liikekumppanuustuen toteuttamisvaihtoehdoista ja alatyöryhmän esityksestä koskien jatkotyön suuntaa. Päätyöryhmä kannatti esitystä siitä, että ensisijaisesti tarkastellaan vaihtoehtoa, jossa liikekumppanuustuen tehtävien ulkoistus siirretään Finnfundille niin, että merkittävät julkisen vallan tehtävät säilyvät ministeriöllä, eikä tarvetta erillisen viranomaisen perustamiselle ole. Jatkokysymyksinä alatyöryhmä selvittää tulisiko

Finnpartnership tekemään tukipäätöksiä vain de minimis –rajaan asti, vai olisivatko myös suuremmat päätökset mahdollisia. Työsuunnitelman selvityskohtina olevat Finnfundin riittävä resursointi hallintotehtävien hoitamiseen sekä palomuurin rakentaminen yhtiön sijoitustoiminnan ja julkisten hallintotehtävien välille todettiin tärkeiksi myös nyt linjatun vaihtoehdon kannalta, muistaen että Finnfundin toiminnan synergiaedut Finnpartnershipin toteuttajana on syytä hyödyntää. Keskustelussa nostettiin esiin, että mikäli merkittävää julkisen vallan käyttöä sisältävät päätökset jäävät ministeriölle ja muut julkista valtaa sisältävät tehtävät ulkoistetaan lailla, tulee järjestelyssä huomioida päättävän viranomaisen riittävä tuntemus asiasta. Tämän lisäksi tuotiin esiin tarve määritellä mikä olisi ministeriön strateginen ohjaus kyseisessä mallissa, ja miten se hoidettaisiin. Kokouksessa korostettiin, että lopputuloksen tulisi olla oikeudellisen selvyuden lisäksi myös laajemmin ulospäin ymmärrettävä.

c) PIF-alatyöryhmä

Alatyöryhmä on käynyt läpi PIF-investointituen hankesykliä ja säädöstasoa. Tavoitteena on lainsäädäntö joka mahdollistaa instrumentin kehityksen rahoitusmarkkinoiden kehittyessä. Tarkastelussa on ollut myös UM:n ja Finnveran työnjako rahoituksen suhteen ja voitaisiinko korkotukiluottoja koskevaa lainsäädäntöä avata koskemaan sekarahoitusta yleisemmin. Alatyöryhmä ehdotti, että selvityksiä jatketaan olemassa olevan mandaatin puitteissa, eikä tätä laajennettaisi koskemaan laajempia mahdollisesti OECD:n vientiluottokonsensuksesta poikkeavia malleja. Sekarahoitukseen liittyvä lainsäädäntö on noussut esiin myös kehityspoliittisia lainoja ja sijoituksia koskevassa alatyöryhmässä. Keskustelussa todettiin, että eri alatyöryhmien on syytä löytää yhteinen linja säilyttäen samalla tasapaino lainsäädäntötarpeiden ja sekarahoituksen olemassa olevan sääntelyn välillä.

d) 4. alatyöryhmä

Alatyöryhmä on tehnyt kartoituksen ulkoministeriön julkisten hallintotehtävien ulkoistuksista, jotta kaikki menettelyt saatetaan ajantasaisen lainsäädännön mukaisiksi. Alatyöryhmä on myös tarkastellut instituutioiden välisen kehitysyhteistyön instrumenttia sääntelevän IKI-lain uudistusta, sekä mahdollisuutta uudistaa lakia niin, että se mahdollistaisi joustavasti kehitysyhteistyön julkisten hallintotehtävien ulkoistamisen virastojen lisäksi myös muille jo julkisia hallintotehtäviä hoitaville tahoille. Selvityksessä on myös voitaisiinko EU-delegoitu yhteistyö liittää osaksi samaa lainsäädäntöpakettia.

3. Muut esille tulevat asiat

Työryhmä päätti kesälomien ajan kestävästä kokoustausta. Seuraavan kokouksen ajankohta päätetään myöhemmin.