

13.11.2020

<b>Perustiedot</b>		
<b>Hankkeen nimi</b> (HE/asetus/strategia; suomeksi, ruotsiksi ja englanniksi)	Hallituksen esitys sähköisen viestinnän palveluista annetun lain eräiden määräaikaisen säännösten voimassaolon jatkamisesta (puhelinmarkkinoinnin kieltä ja radioviestinnän luottamuksellisuus)	
Toimielimen/strategian tyyppi	Hallituksen esitys	
VAHVA-numero		
Hankeikkuna-tunniste		
<b>Aikataulu</b>		
Hankkeen asettamispäivä	24.11.2020	
Hankkeen toimikausi		
<b>Etapit</b>	<i>Toimenpide</i>	<i>Arvio aikataulusta</i>
	<i>suunnitteilla</i>	
	Hanke alkaa	11/2020
	Arviomuistio mahdollisista säädösvalmistelutarpeista	
	Johtopäätökset esivalmistelusta	11/2020
	Kuulemistilaisuus	-
	Dispositio HE:stä/asetuksesta	11/2020
	Luonnos taustasta (johdanto, nykytila, valmistelu)	12/2020
	Pykäläluonnokset ja säädösperustelut	12/2020
	Luonnos vaikutusten arvioinneista	12/2020
	Luonnos säätämisyjärjestyksestä	12/2020
	HE/asetus-luonnoksen johtoryhmäkäsittely ennen lausuntokierrosta	12/2020
	<i>käynnissä</i>	
	HE/asetus -luonnos lausuntokierroksella	1/2021
	Lausuntotiivistelmä	2/2021
	Osaston johtoryhmän puolto	2/2021
	Virkamiesjohtoryhmä	2/2021
	Ministerin hyväksyntä	2/2021
	Ministerityöryhmä	-
	Laintarkastus	2/2021
	Laintarkastuksen aiheuttamat muutokset tehty	2/2021
	Rahakuntakäsittely	-
	Valtioneuvostokäsittely	2-3/2021
	Eduskuntakäsittely alkaa	3/2021
	TP vahvistaa lain	5-6/2021

<i>päättynyt</i>	Lain/asetuksen voimaantulo	21.6.2021
------------------	----------------------------	-----------

<b>Kuvaus</b>	
Asiasanat	radioviestintä, viestinnän luottamuksellisuus, puhelinmarkkinointi
Tavoitteet	<p>Ehdotetulla sääntelyllä jatkettaisiin kahden sähköisen viestinnän palvelulakiin sisältyvän määräaikaisen sääntelyn voimassaoloa:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) radioviestinnän luottamuksellisuutta koskevan 136 §:n ja</li> <li>2) puhelinliittymien puhelinmarkkinointikieltoa koskevan 201 §:n.</li> </ol>
Nykytilanne tai lähtökohdat (miksi hanke on käynnistetty?)	<p><u>Radioviestinnän luottamuksellisuus (SVPL 136 §)</u></p> <p>Lain 136 §:ään lisättiin vuonna 2016 määräaikaisesti voimassa oleva säännös (pykälän 5 ja 6 momentti), jossa laajennettiin oikeutta käsitellä ja hyödyntää radioviestinnän anonymisoituja välitystietoja. Säännös on voimassa viisi vuotta (20.6.2021 asti) ja sen tarkoituksena on hallitusti ja kokeiluluontoisesti tehdä mahdolliseksi uudenlaista liiketoimintaa yksityisyyden suojaa vaarantamatta. Samassa yhteydessä muutettiin myös lain 3 §:n 1 momentin 4-kohdan välitystiedon määritelmää.</p> <p>Muutoksen jälkeen esimerkiksi pienoismallin tai miehittämättömän aluksen (mukaan lukien dronet) kauko-ohjaukseen liittyvää radioviestintää on ollut mahdollista käsitellä automaattisen tietojenkäsittelyn avulla tilastollisesti edellyttäen, että käsittelyssä tai käsittelyn tuloksesta ei voida tunnistaa yksittäistä luonnollista henkilöä. Lisäksi muutos mahdollistaa viestinnän käsittelyn silloin, kun kyseessä on päätelaitteen ja langattoman lähiverkon tai matkaviestinverkon välinen radioviestintä yhteyden muodostamista tai ylläpitoa varten. Tämä mahdollistaa myös muille kuin viestinnän välittäjille esimerkiksi anonyymien liikennevirtojen seurannan ostoskeskuksissa tai muissa julkisissa tiloissa, joissa on langaton lähiverkko.</p> <p><u>Matkapuhelinliittymien puhelinmarkkinointikielto</u></p> <p>Markkinointikiellon taustalla ovat puhelinmarkkinoinnissa 2010-luvun alussa ilmenneet ongelmat. Etenkin numeronsiirtoprosessit tekevät puhelinliittymistä muista liittymätyypeistä poikkeavia palveluja, joiden markkinoinnissa voidaan päätyä kuluttajan kannalta haitallisiin toimintatapoihin, jos matkapuhelinliittymien puhelinmarkkinointia kieltävää sääntelyä ei ole</p>

	<p>Nykyisen kiellon mukaan puhelinliittymää ei saa markkinoida kuluttajalle puhelimitse muuten kuin kuluttajan nimenomaisesta pyynnöstä.</p> <p>Sähköisen viestinnän tietosuojasääntelyä ollaan parhaillaan uudistamassa EU:ssa. Tavoitteena on, että nykyinen sähköisen viestinnän tietosuoja koskeva direktiivi korvattaisiin suoraan sovellettavalla asetuksella. Asetuksen voimaantulon jälkeen sähköisen viestinnän tietosuoja koskeva kansallinen sääntely on uudistettava. Asetuksella on todennäköisesti vaikutuksia myös puhelinmarkkinointia koskevaan sääntelyyn.</p>
Vaikutukset ja hyödyt	<p><u>Radioviestinnän luottamuksellisuus</u></p> <p>Radioviestinnän luottamuksellisuutta koskevaa sääntelyä valvovan Liikenne- ja viestintäviraston mukaan sen tiedossa ei ole, että kokeilulakia olisi laajasti hyödynnetty, mutta sen tiedossa ei ole myöskään, että kokeilu olisi vaarantanut viestinnän luottamuksellisuuden toteutumista tai ollut muuten haitallista. Määräaikaisen sääntelyn jatkamista pidetään tarkoituksenmukaisena, jotta lakia hyödyntävät tahot voivat jatkaa toimintaansa. Laajemmat muutokset sääntelyyn arvioitaisiin sähköisen viestinnän tietosuoja-asetuksen valmistuttua.</p> <p><u>Matkapuhelinliittymien puhelinmarkkinointikielto</u></p> <p>Nykyisen puhelinmarkkinoinnin kiellon jatkamista voidaan pitää perusteltuna, sillä sääntelyn taustalla olevissa olosuhteissa ei ole havaittu sellaisia muutoksia, jotka osoittaisivat kiellon olevan jatkossa tarpeeton tai kohtuuton toimenpide. Numeronsiirtoprosessit ovat pysyneet samanlaisina kuin viimeksi sääntelyä uudistettaessa, joten mahdollisuus puhelinmarkkinoiden ylilyönteihin ja kuluttajien kannalta haitallisiin markkinointimenettelyihin on edelleen olemassa. Vaikka muiden myyntikanavien merkitys on kasvanut, pidetään puhelinmarkkinointikieltosääntelyn perusteluja edelleen ajantasaisina. Viestintäpalvelujen puhelinmarkkinointiin liittyvät erityiset haasteet kohdistuvat edelleen matkapuhelinliittymien puhelinmarkkinointiin.</p>
Tiivistelmä (enint. 350 merkkiä)	
Tilannekuvaus	

### Yhteydet

Suhde hallitusohjelmaan; *Kestävän talouden Suomi*

toimenpidealue	<i>Hiilineutraali ja luonnonmonimuotoisuuden turvaava Suomi</i>	
	<i>Suomi kokoaan suurempi maailmalla</i>	
	<i>Turvallinen oikeusvaltio Suomi</i>	
	<i>Elinvoimainen Suomi</i>	
	<i>Luottamuksen ja tasa-arvoisten työmarkkinoiden Suomi</i>	
	<i>Oikeudenmukainen, osallistava ja mukaan ottava Suomi</i>	
	<i>Osaamisen, sivistyksen ja innovaatioiden Suomi</i>	x
	<i>Muu hallinnonalan keskeinen lainvalmisteluhanke</i>	
HE/asetus ei liity hallitusohjelmaan		
Ylätason hanke (Hankeikkuna-tunnus)		
Hanke liittyy lainsäädäntöön	x	
Hanke liittyy talousarvioon		

#### Käsittely

Kiireellinen	
Budjettilaki	
KUTHANEK	
Lainsäädännön arviointineuvosto	
OKV:n tarkastus	
Hallituksen esityksen numero	<i>(täytetään Hankeikkunassa)</i>
Eduskunnan vastauksen numero	<i>(täytetään Hankeikkunassa)</i>
Säädösnumero	<i>(täytetään Hankeikkunassa)</i>

#### Henkilöt ja työryhmät

Vastuuhenkilö <i>(Hankeikkunassa)</i>	Tomi Paavola / TIO		
Yhteyshenkilö <i>(Hankeikkunassa)</i>	Tomi Paavola Eero Salojärvi		
Työryhmät	<i>Nimi</i>	<i>Toimikausi</i>	<i>Jäsenet</i>

#### Taloustiedot

Budjetti (€)	
Työmääräarvio (htv)	
Rahoitusmomentti	

#### Linkit

Linkin nimi ja www-osoite hankeikkunalinkki, selvitykset, tutkimukset, EU- ja kv-materiaali, muuta	
---	--

<b>Vastuuvirkamiehet</b>	
Vastuuyksikkö	TTI
Vastuullinen yksikön päällikkö	Maria Rautavirta
Vastuuvirkamies	Tomi Paavola
Tukivirkamies	Eero Salojärvi
Säädöksen tekninen valmistelija	Merja Roikola

<b>Viestintä</b>	
Viestintä ja vuorovaikutus	Hankkeesta tiedottaminen ministeriön sekä Liikenne- ja viestintäviraston viestintäyksien toimesta.

<b>Sidosryhmätoiminta</b>	
Asianosaisten kuuleminen	Lausuntokierros tammikuussa 2021.
Muu vuorovaikutus	

<b>Jälkiarviointi</b>	
Arvioinnin alustava toteuttamisajankohta	Kyseessä on määräaikainen sääntely, joten sääntelyn jatko on arvioitava ennen määräajan umpeutumista.
Jälkiarviointia ei toteuteta	

<b>Muuta</b>	
Raportointi	Yksikön johtaja informoi ministeriön johtoryhmät.
Huomautuksia	
Päivämäärä	

<b>Säädöshankepäätöksen käsittely</b>	
Osaston johtoryhmän puolto	13.11.2020
Virkamiesjohtoryhmän puolto	19.11.2020
Ministerin johtoryhmän tai ministerin hyväksyntä	24.11.2020