



EHDOTUKSEN LAATIMINEN ALUEELLISEN SISÄISEN TURVALLISUUDEN YHTEISTYÖN TOIMINTAMALLIKSI

Asettaminen

Sisäasiainministeriön on tänään asettanut työryhmän laatimaan ehdotuksen alueellisen turvallisuusyhteistyön toimintamalliksi.

Toimikausi

15.12.2010 - 31.6.2011.

Tausta

Sisäisellä turvallisuudella tarkoitetaan yhteiskunnan tilaa, jossa jokainen voi nauttia turvallisesta yhteiskunnasta sekä oikeusjärjestelmän takaamista oikeuksista ja vapauksista. Sisäinen turvallisuus on asiakokonaisuus, jonka ylläpitäminen ja parantaminen vaativat eri toimijoiden välistä yhteistyötä kaikilla hallinnon tasoilla.

Kansallisesti sisäisen turvallisuuden kehittämistä ohjaa valtioneuvoston periaatepäätös sisäisen turvallisuuden ohjelmasta¹. Sisäisen turvallisuuden yhteistyön tavoitteena on ennalta ehkäistä rikoksia, häiriöitä, onnettomuuksia ja tapaturmia sekä parantaa ihmisten turvallisuuden tunnetta. Sisäisen turvallisuuden työn tavoitteena on parantaa arjen turvaa. Alueellisesti keskeisiä sisäisen turvallisuuden toimijoita ovat aluehallintovirastot, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, poliisi, pelastustoimi, järjestöt ja maakuntien liitot.

Valtion alue- ja paikallishallinnon hallintorakenteet ovat monilta osin uudistuneet lyhyen ajan sisällä. Pelastustoimen osalta siirryttiin suurempiin pelastuslaitoskokonaisuuksiin vuonna 2004. Maakunnalliset poliisilaitokset aloittivat toimintansa vuonna 2009. Valtion aluehallinto uudistui vuoden 2010 alussa kun aluehallintovirastot sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset aloittivat toimintansa.

Viranomaiset ja järjestöt ovat lisänneet yhteistyötä turvallisuuden parantamiseksi. Järjestöt ovat tiiviisti mukana sisäisen turvallisuuden ohjelman valmistelussa ja toimeenpanossa kansallisella tasolla.

¹ Arjen turvaa, vnp 24.9.2004, Turvallinen elämä jokaiselle, Vnp 8.5.2008

Yhteistyö on merkittävä voimavara ja keino lisätä toiminnan vaikuttavuutta. Kansalaisten yhdenvertaisuuden sekä turvallisuuden ja turvallisuuspalvelujen saatavuuden kannalta on keskeistä, että viranomaisten välinen yhteistyö ja viranomaisten ja muiden toimijoiden yhteistyö on järjestetty kaikilla alueilla. Yhteistyön tulee olla säännöllistä, suunnitelmallista ja avointa. Alueellinen turvallisuusyhteistyö edistää kuntien edellytyksiä toimia turvallisuuden ylläpitämiseksi ja parantamiseksi. Julkisen talouden tilanne ja kehitysnäkymät korostavat turvallisuusyhteistyön merkitystä entisestään.

Työryhmän tehtävät

Työryhmän tehtävän on laatia ehdotus alueellisen sisäisen turvallisuuden yhteistyön toimintamalliksi, jota voidaan toteuttaa eri alueilla ottaen huomioon alueelliset erityispiirteet. Toimintamallin lähtökohtana tulee olla olemassa oleva säädöspohja ja resurssit.

Toimintamallin lähtökohtana on, että sisäisen turvallisuuden yhteistyöhön osallistuvat kaikki asian kannalta keskeiset viranomaiset, järjestöt ja elinkeinoelämän edustajat. Toimintamallissa tulee määritellä keskeisten toimijoiden vastuut ja roolit sekä yhteistyön keskeinen sisältö ja menettelyt.

Alueellinen yhteistyön toimintamallin tulee tukea kuntien turvallisuustyötä ja turvallisuussuunnittelua sekä edistää keskushallinnon ja aluehallinnon välistä yhteistyötä ja vuorovaikutusta.

Sisäisen turvallisuuden yhteistyön tavoitteena tulee olla, että alueellinen turvallisuusyhteistyö edistää kansallisesti asetettujen tavoitteiden toimeenpanoa paikallisesti ottaen huomioon alueelliset erot ja paikalliset tarpeet.

Työryhmän tulee ottaa työssä huomioon yhteiskunnan varautumiseen liittyviä seikkoja selvittävän Hallbergin komitean esitykset ja niiden pohjalta tehtävät päätökset. Työryhmän työhön liittyy myös ministeriöiden syyskuussa 2010 julkaisemat tulevaisuuskatsaukset, joissa on esitetty arviot tulevasta kehityksestä ja keskeisistä toimenpiteistä, joita tulevaan kehitykseen varautuminen edellyttää. Lisäksi työssä tulee hyödyntää muuta asiaan liittyvää, jo olemassa olevaa aineistoa.

Työryhmän kokoonpano

Työryhmän kokoonpano on seuraava:

Puheenjohtaja:	Ylijohtaja Anneli Taina, Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Varapuheenjohtaja:	Ylijohtaja Elli Aaltonen, Itä-Suomen aluehallintovirasto
Jäsenet:	Ylijohtaja Timo E. Korva, Lapin aluehallintovirasto Johtaja Markku Haranne, Etelä-Suomen aluehallintovirasto, pelastustoimen ja varautumisen vastuualue Viestintäpäällikkö Ulla Niemelä, Pohjois-Suomen aluehallintovirasto Vastuualueen johtaja Risto Timonen, Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Valmiuskoordinaattori Jarkko Alén, sisäasiainministeriö

Pelastusjohtaja Seppo Lokka, Etelä-Savon pelastuslaitos
 Poliisitarkastaja Petri Marjamaa, Poliisihallitus
 Everstiluutnantti Jukka Parvinen, Etelä-Suomen Sotilasläänin
 Esikunta
 Kehittämispäällikkö Markku Haiko, Suomen Kuntaliitto
 Maakunta-asiamies Markku Aholainen, Etelä-Savon
 maakuntaliitto
 Asiamies Jyrki Hollmén, Elinkeinoelämän Keskusliitto
 Varautumisjohtaja Karim Peltonen, Suomen Pelastusalan
 keskusjärjestö
 Kyläasiamies Sirpa Pekkarinen, Suomen kylätoiminta ry
 Järjestöpäällikkö Marja Vuorinen, Sosiaali- ja terveysturvan
 keskusliiton edustaja

Työryhmän sihteeristö

Ylitarkastaja Pasi Vainio, sisäasiainministeriö
 Pelastusylivohtaja Seppo Lehto, Lapin aluehallintovirasto
 Projektipäällikkö Veli-Matti Ahtiainen, Suomen Punainen Risti

Työryhmän on kuultava työn aikana keskeisten ministeriöiden ja sidosryhmien edustajia sekä muita asiantuntijoita.

Työryhmän kokoonpanossa on pyritty ottamaan huomioon naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain (609/1986) 4 a §:ssä säädetty edellytys, jonka mukaan työryhmässä tulee olla vähintään 40 % sekä naisia että miehiä, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Tätä edellytystä ei ole voitu täysimääräisesti täyttää. Esitettyjen jäsenien tehtävien ja vastuiden johdosta on katsottu perustelluksi noudattaa työryhmässä edustettuina olevien tahojen ehdotuksia työryhmän jäseniksi.

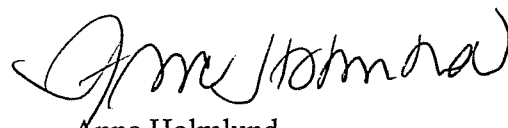
Ohjausryhmä

Hankkeen ja työryhmän työn ohjausryhmänä toimii sisäisen turvallisuuden ohjelman ohjausryhmä. Työryhmä raportoi työn etenemisestä säännöllisesti ohjausryhmälle.

Kustannukset

Työ tehdään virkatyönä. Mahdolliset matka- ja muut kustannukset maksetaan sen organisaation toimesta, jota henkilö työryhmässä edustaa.

Sisäasiainministeri


 Anne Holmlund

Hallintojohtaja


 Janne Kerkelä

JAKELU

Työryhmän jäsenet ja sihteeristö
Sisäisen turvallisuuden ohjelman ohjausryhmän jäsenet

TIEDOKSI

Valtiovarainministeriö
Oikeusministeriö
Sisäasiainministeriö
* poliisiosasto
* pelastusosasto
* rajavartio-osasto
* maahanmuutto-osasto
Työ- ja elinkeinoministeriö
Sosiaali- ja terveysministeriö
Liikenne- ja viestintäministeriö
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Ympäristöministeriö
Aluehallintovirastot
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset
Poliisihallitus
Alueelliset pelastuslaitokset
Poliisilaitokset
Maakuntien liitot
Suomen Punainen Risti SPR
Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö SPEK
Suomen Kylätoiminta ry
Sosiaali- ja terveysturvan keskusliitto STKL
Elinkeinoelämän Keskusliitto EK
Sisäisen turvallisuuden järjestöyhteistyön seurantaryhmä
Sisäisen turvallisuuden ministeriöiden välinen yhteistyöverkosto