



## Sisäisen turvallisuuden strategian ohjausryhmän kokous

Aika 29.11.2018 klo 14.30-16.00  
Paikka Nh Kruunu, SM, Kirkkokatu 12, Helsinki

Jäsenet

Nimi  
Salmi Ilkka, puheenjohtaja  
Timonen Pekka, OM,  
varapuheenjohtaja  
Alanko Markus, OM  
Gerkman Stefan, SM/PO  
Hamunen Jaakko, SM/RO  
Häkkinen Hannele, Suomen Kuntaliitto  
Kohvakka Kimmo, SM  
Kämäräinen Leena, SPR  
Nederström Heli, OKM  
Nevalainen Jaana, YM  
Paavola Janne, POHA  
Tenkanen Tuomas, EHYT  
Vuorio Jorma, SM/MMO  
Evwaraye Ari, SM, sihteeri

Holmström Lauri, SM, sihteeristö  
Samula Sari, SM, sihteeristö  
Seitovirta Leena, SM, sihteeristö

Laisi Pekka, SM  
Martikainen Harri, SM

1. Kokouksen avaus  
Puheenjohtaja avasi kokouksen.

2. Edellisen kokouksen pöytäkirja  
Ohjausryhmä hyväksyi edellisen kokouksen pöytäkirjan (liite 1).

### *Päätösaasiat*

3. Sisäisen turvallisuuden tila -raportti (TP 1)  
Lauri Holmström esitteli asian.

Pöytäkirja

SM1836167

16.05.2019

00.01.05.00

SMDno-2017-1610

Sisäisen turvallisuuden yhteisen analysointi- ja ennakointityön perusteella on laadittu luonnos ensimmäiseksi raportiksi sisäisen turvallisuuden tilasta (liite 2). Raportti perustuu ohjausryhmän päätöksiin sisäisen turvallisuuden keskeisistä osa-alueista ja niiden sisällöistä. Raportti on valmisteltu hyvin laajassa yhteistyössä eri asiantuntijatahojen kanssa.

Raportin tarkoituksena on antaa selkeä ja yksinkertainen yleiskuva keskeisten osa-alueiden ja niiden sisällä olevien ilmiöiden tilasta sekä kehitysnäkymistä lähitulevaisuudessa.

Raportti julkaistaan vuoden 2019 alussa kahtena eri versiona. Suppeampi tiivistelmä julkaistaan paperiversiona ja raportti koko laajuudessaan julkaistaan sisäisen turvallisuuden portaalissa (TP 8). Jatkossa tietoja päivitetään portaalissa säännöllisesti.

Ohjausryhmä toivoi, että olisi saanut lyhennetyn raportin esittelystä etukäteen. Kokousaineiston mukana toimitettiin pitkä pp-esitys, joka ei ollut yhteneväinen kokouksessa nähdyn esityksen kanssa. Sovittiin, että sihteeristö lähettää lyhennetyn version ohjausryhmälle välittömästi kokouksen jälkeen.

Esityksestä käytiin laaja keskustelu.

Kohdassa Yhteiskuntarauha ja vakaus pohdittiin, miten tilastoissa ilmenee ero kantaväestön ja maahanmuuttajien välillä. Suomessa ei ole segregoituneita alueita, mutta silti jollain alueilla luottamus viranomaisiin on heikompi. Raportti antaa hyvän yleiskuvan väestöstä, mutta syvempää näkemystä ei ole ainakaan vielä saatavilla. Ehdotettiin, että Ruotsissa on olemassa pohjadataa siitä, miten alueelliset erot näkyvät ja sieltä voisi ottaa mallia. Todettiin, että tämä voisi olla yksi kehityskohta ennakointitoiminnon jatkossa.

Todettiin, että datasta on muillekin organisaatioille paljon hyötyä. Toivottiin kuitenkin, että pohjadatan osalta päästäisiin lähemmäksi alueellista tasoa, jolloin tieto olisi konkreettista ja sen perusteella voidaan toimia alueilla.

Todettiin, että raportti on hyvin koottu analyttinen kuva turvallisuustilanteesta. Ohjausryhmä kävi keskustelua siitä, miten voitaisiin tehokkaasti viestiä siitä, että turvallisuustilanne on niin hyvä kuin se on. Tämä voisi lisätä ihmisten turvallisuuden tunnetta, kun jatkuvasti esillä on tietoja ja uutisia, jotka välittävät päinvastaista kuvaa todellisuudesta.

Puheenjohtaja totesi, että viestinnälliseen kysymykseen ei ole vielä vastausta. Sitä on laajasti mietitty. Keskustelussa todettiin, että turvallisuussuunnittelulla voidaan osaltaan viedä tätä tavoitetta eteenpäin. Paljon on kuitenkin kiinni aluetason otteesta näihin asioihin. Esimerkiksi rikosentorjuntaneuvostolla on hyviä toimintamalleja, joiden käyttöönottoa voidaan laajasti edistää juuri turvallisuussuunnittelun linjauksilla.

Julkaisun viestinnästä todettiin, että se on yhteinen asia ja toivottiin, että jäsenorganisaatiot hyödyntävät raporttia omissa viestinnässään.

Raportti julkaistaan kokonaisuudessaan 22.1.2019 TUOVI-portaalissa. Se tulee sisältämään selosteet lähteistä ja lähtökohdista. Raportin varsinainen julkistamistilaisuus on Kuopiossa järjestettävä valtakunnallinen turvallisuusseminaari 23.-24.1.2019.

Pöytäkirja

SM1836167

16.05.2019

00.01.05.00

SMDno-2017-1610

Holmström kertoi lopuksi, että jatkossa pyritään laajentamaan tiedon tasojen näkökulmaa, joka viedään maakuntien ja jopa kuntien tasolle. Tiedämme erillisselvityksistä, että turvallisuuden eri ulottuvuuksissa on olemassa isoja alueellisia eroja ja eroja väestöryhmien välillä. Tähän sisällytetään aiemmin esillä olleet harvakysymys sekä syrjäytymisen suhde turvallisuuteen.

Ohjausryhmä totesi, että esitys on tosiaan vielä yleisellä valtakunnallisella tasolla. Käytettävyys lisääntyy, kun mukaan otetaan alueet.

#### Päätös

Päätettiin, että ohjausryhmän jäsenet toimittavat mahdolliset kommentit ja huomiot raportista viimeistään 15.12. mennessä. Todettiin, että asiassa voidaan edetä esitetyn tavoin.

### *Tiedoksi-asiat*

#### 4. Sisäisen turvallisuuden poikkihallinnollisen ohjauksen kehittäminen (TP 6)

Sisäisen turvallisuuden poikkihallinnollisen päätöksenteon kehittämishanke jatkuu. Hankkeen konsulttina toiminut Hellon valmistelee haastatteluissa ja ohjausryhmältä kokouksessa 8.10.2018 kerätyn informaation perusteella esitystä järjestämismalliksi. Työssä huomioidaan parhaillaan käynnissä oleva sisäministeriön konsernistrategian valmistelu, jotta nämä työt tukevat toisiaan.

Kehittämisjohtaja Harri Martikainen totesi, että edellisessä kokouksessa esitelty ohjausmallin kehittäminen vaatii jatkotyöstämistä. Selvitettävänä on rajapinnan hahmottaminen, mikä on laajan ohjauksen ja sisäasiainhallinnon konserniohjauksen suhde. Selvitys saadaan valmiiksi tammikuussa 2019 ja jatkotoimista informoidaan ohjausryhmää.

Asia merkittiin tiedoksi.

#### 5. Ministeriryhmän päätös 26.10.2018 toimenpiteistä turvallisuuden tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämiseksi

Sisäisen turvallisuuden ja oikeudenhoidon ministeriryhmä päätti kokouksessaan 26.10.2018 toimenpiteistä turvallisuuden tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämiseksi. Päätös perustui 31.5. julkaistuun selvitykseen ja sen perusteella eri asiantuntijaorganisaatioilta kerättyihin lausuntoihin toimenpidesuosituksista.

Ari Ewvaraye alusti ja kertoi, että tämä teema on ollut jo aiemminkin esillä ohjausryhmässä. Sisäisen turvallisuuden ja oikeudenhoidon ministerityöryhmä päätti kolmesta prioriteetista, jotka ovat naisiin kohdistuva lähisuhdeväkivalta, tyttöjen ja naisten sukupuolielinten silpominen sekä etnisten vähemmistöjen kokemaa rikollisuutta ja väkivaltaa. Ewvaraye esitteli ohjausryhmälle toimenpide-esitykset (liite 3) ja totesi, että ministeriryhmä ei ole esityksiä vielä hyväksynyt, joten sanamuodot saattavat vielä muuttua.

Pöytäkirja

SM1836167

00.01.05.00

16.05.2019

SMDno-2017-1610

Todettiin, että asiaan mahdollisesti liittyvillä lainsäädäntötoimenpiteillä, jotka menevät vaalikauden yli, pitäisi olla valtioneuvoston päätökset. Valmistelun käynnistäminen tämän vaalikauden puitteissa on mahdotonta. Evwaraye totesi, että tämä on tunnistettu valmistelussa ja että asiasta on hänen käsityksensä mukaan keskusteltu poliittisella tasolla. Eräänä vaihtoehtona on, että laaditaan esiselvitys, joka on sitten seuraavan hallituksen käytettävissä.

Asia merkittiin tiedoksi.

#### 6. Sisäisen turvallisuuden vuosittainen valtakunnallinen seminaari 2019

Sisäisen turvallisuuden vuosittainen valtakunnallinen seminaari järjestetään 23.–24.1.2019 Kuopiossa (liite 4).

Todettiin, että seminaarin ohjelma on lähetetty kokousaineiston liitteenä. Seminaaria kohtaan on ollut hyvin paljon kiinnostusta ja ilmoittautuneita on jo runsaasti.

Asia merkittiin tiedoksi.

#### 7. Muut asiat

Ari Evwaraye kertoi, että turvallisuussuunnittelun linjaukset saatiin viimeistelyä 28.11. lausuntopalautteen perusteella. Ohjausryhmälle on toimitettu viimeisin versio kirjallisessa menettelyssä hyväksyttäväksi. Vastaukset on pyydetty ohjausryhmältä 5.12. mennessä. Paikallisen ja alueellisen turvallisuussuunnittelun linjaukset julkaistaan tammikuussa 2019 ja siihen liittyen sisäministeriön viestintätoimijat ovat yhteyksissä ohjausryhmän organisaatioihin.

*Lisäys 5.12.2018: Ohjausryhmä hyväksyi turvallisuussuunnittelun kansalliset linjaukset kirjallisessa menettelyssä.*

#### 8. Seuraavat kokoukset ja kokouksen päättäminen

Ohjausryhmä on asetettu vaalikauden loppuun ja vuodelle 2019 on sen myötä varattu tähän mennessä seuraavat kokousajat:

14.2.2019 klo 14–15.30

29.4.2019 klo 12–13.30

Puheenjohtaja päätti kokouksen.

Pöytäkirjan vakuudeksi,

Sihteeri

Ari Evwaraye

Pöytäkirja

SM1836167

00.01.05.00

16.05.2019

SMDno-2017-1610

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä.  
Sisäministeriö 16.05.2019 klo 13:45. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

## Liitteet

Ohjausryhmän kokouksen 8.10.2018 pöytäkirja (liite 1)  
Luonnos sisäisen turvallisuuden tilan raportin jäsentelystä ja sisällöstä (liite 2)  
Turvallisuuden tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden parantaminen - tilanne ja toimenpide-esitykset (liite 3)  
Valtakunnallisen turvallisuusseminaarin 23.–24.1.2019 ohjelma (liite 4)

## Jakelu

Sisäisen turvallisuuden strategian ohjausryhmän jäsenet  
Sisäisen turvallisuuden strategian sihteeristön jäsenet

## Tiedoksi

sisäministeriön osastot ja erillisyksiköt  
erityisavustaja Andersson-Bohren  
osastopäällikkö Jukka Aalto  
kehittämisjohtaja Harri Martikainen