



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

Lausunto

VM/2509/00.00.05/2013

1 (3)

Henkilöstö- ja hallintopolitiikkaosasto

25.11.2013

SISÄASIAINMINISTERIÖ

25. 11. 2013

INRIKESMINISTERIET

Sisäasiainministeriö

Sisäasiainministeriön lausuntopyyntö 8.11.2013, SM054:00/2012

Valtioneuvoston asetus poliisin hallinnosta annetun asetuksen muuttamisesta

Sisäasiainministeriön poliisiosasto on pyytänyt lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi poliisin hallinnosta annetun asetuksen muuttamisesta. Poliisihallinnon organisaatiouudistuksen kolmas vaihe tulee voimaan 1.1.2014. Poliisin hallinnosta annettuun asetukseen ehdotetaan tehtäväksi organisaatiouudistuksesta aiheutuvat välttämättömät muutokset.

Valtiovarainministeriön henkilöstö- ja hallintopolitiikkaosasto ilmoittaa lausuntonaan seuraavaa:

Asetusluonnoksen 16 §:ssä säädettäisiin poliisin virkojen kelpoisuusvaatimuksista. Luonnoksen 16 §:n 1 momentin 15 kohdassa mainitun poliisiläimiehen kelpoisuusvaatimuksena olisi ylempi oikeustieteellinen korkeakoulututkinto, kun taas 16 §:n 1 momentin 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 10, 15 ja 16 kohdissa mainittujen virkamiesten osalta kelpoisuusvaatimuksena olisi oikeustieteen kandidaatin tutkinto. Henkilöstö- ja hallintopolitiikkaosaston mielestä käytetty ilmaus virkamieheltä vaadittavasta oikeustieteellisestä tutkinnosta tulisi kaikissa edellä mainituissa asetusluonnoksen 16 §:n kohdissa olla yhdenmukainen, sillä nykyisin oikeustieteellisen ylemmän loppu-tutkinnon nimi on oikeustieteen maisterin tutkinto. Asetuksessa vaaditun tutkinnon tulisi kattaa sekä vanha oikeustieteen kandidaatin tutkintonimike että nykyinen oikeustieteen maisterin tutkintonimike.

Yliopistojen tutkinnoista annetun valtioneuvoston asetuksen (794/2004) liitteen mukaan oikeustieteellisen koulutusalan tutkinto on myös kansainvälisen ja vertailevan oikeustieteen maisterin tutkinto. Kyseisen tutkinnon suorittaminen ei kuitenkaan tuota kelpoisuutta virkoihin, joihin vaaditaan oikeustieteen maisterin tai kandidaatin tutkinto. Näin ollen oikeustieteellistä tutkintoa koskeva kelpoisuusvaatimus asetusluonnoksen 16 §:n 1 momentin eri kohdissa voisi sanamuodoltaan olla seuraava: *Oikeustieteen muu ylempi korkeakoulututkinto kuin kansainvälisen ja vertailevan oikeustieteen maisterin tutkinto.*



Henkilöstö- ja hallintopolitiikkaosasto kiinnittää huomiota, että lausunto-kierroksella olevasta asetuluonnoksesta puuttuu 16 §:n 1 momentin 9 kohta.

Valtion ylimmän johdon kelpoisuusvaatimuksia uudistettiin vuonna 2011. Vaikka valtiovarainministeriön ohje (VM/728/00.00.00/2011) koskee ylimmän johdon sekä virastopäälliköiden tehtäviä, ohjeessa määritellyt ylimmän johdon valintakriteerit ovat myös käytettävissä virastojen päälliköitasoa alempien johtamistehtävien rekrytoinneissa. Valtiovarainministeriön henkilöstö- ja hallintopolitiikkaosasto esittää, että ylimmän johdon kelpoisuusvaatimuksista säädetään yhdenmukaisesti ja valtionhallinnon johtamisen kehittämisen yleisiä linjauksia vastaavasti. Siten alla lueteltujen virkamiesten kelpoisuusvaatimukseksi tulisi säätää *tehtävän edellyttämä monipuolinen kokemus* seuraavien asetuluonnoksessa mainittujen kelpoisuusvaatimusten sijaan:

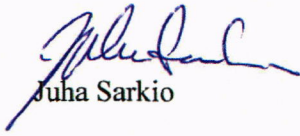
- 1) Poliisihallituksen poliisiylijohtaja: *perehtyneisyys poliisitoimeen ja hallintotehtäviin* (16 §:n 1 mom., 1 kohta).
- 2) Keskusrikospoliisin päällikkö: *perehtyneisyys hallinnonalan toimintaan ja tehtäväalueeseen* (16 §:n 1 mom., 6 kohta)
- 3) Suojelupoliisin päällikkö: *perehtyneisyys hallinnonalan toimintaan* (16 §:n 1 mom., 7 kohta)
- 4) Poliisilaitoksen päällikkö: *perehtyneisyys tehtäväalueeseen ja hallinnonalan toimintaan* (16 §:n 1 mom., 15 kohta) sekä
- 5) Apulaispoliisipäällikkö: *perehtyneisyys tehtäväalueeseen ja hallinnonalan toimintaan* (16 §:n 1 mom., 16 kohta).

Lisäksi henkilöstö- ja hallintopolitiikkaosasto suosittelee, että myös asetuluonnoksen 16 §:n 1 momentin 2, 3 ja 4 kohdissa mainittujen virkamiesten kelpoisuusvaatimukseksi säädettäisiin *tehtävän edellyttämä monipuolinen kokemus* asetuksessa tällä hetkellä olevien kelpoisuusvaatimusten *perehtyneisyys viran tehtävälleen* tai *perehtyneisyys tehtäväalueeseen* sijaan.

Luonnoksessa ehdotetaan muutettavaksi poliisin hallinnosta annetun asetuksen 26 §:n 2 momentti, jossa säädetään toimivallasta virkamiehen irtisanomiseen liittyen. Henkilöstö- ja hallintopolitiikkaosasto kiinnittää huomiota, että asetusta ei voida antaa tai vanhaa asetusta muuttaa sellaisen ennen perustuslain (731/1999) säätämistä annetun valtuutuksen nojalla, joka ei täytä nykyisen perustuslain vaatimuksia. Perustuslain 80 §:n 1 momentin mukaan Tasavallan presidentti, valtioneuvosto ja ministeriö voivat antaa asetuksia perustuslaissa tai muussa laissa säädetyn valtuuden nojalla.

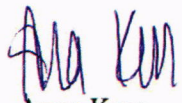
Koska valtion virkamiesasetus (971/1994) on säädetty ennen perustuslain voimaantuloa, ei virkamiesasetuksen 29 §:ssä oleva asetuksenantovaltuus enää täytä perustuslain vaatimuksia. Myöskään laissa poliisin hallinnosta (110/1992) ei ole säädetty asetuksenantovaltuutta, jonka nojalla asetuksella voitaisiin säätää toimivallasta virkamiehen irtisanomiseen liittyen.

Osastopäällikkö,
valtion työmarkkinajohtaja



Juhana Sarkio

Työmarkkinalakimies



Anna Kare