

VERONMAKSAJAIN KESKUSLIITTO RY  
Kalevankatu 4  
00100 HELSINKI

LAUSUNTO  
29.8.2022

Valtiovarainministeriö  
Vero-osasto

E-mail [kirjaamo.vm@gov.fi](mailto:kirjaamo.vm@gov.fi)

Viite Lausuntopyyntö 9.8.2022, VN/457/2022, VM002:00/2022

**LAUSUNTO LUONNOKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI VUODEN 2023 TULO-  
VEROASTEIKOSTA ANNETUN LAIN MUUTTAMISESTA, TULOVEROLAIN MUUT-  
TAMISESTA JA VÄLIAIKAISESTA MUUTTAMISESTA SEKÄ RAJOITETUSTI VERO-  
VELVOLLISEN TULON VEROTTAMISESTA ANNETUN LAIN 15 §:N MUUTTAMI-  
SESTA**

Esitysluonnoksessa ehdotetaan tuloverotukseen liittyen hallituksen aiemmin linjaamia muutoksia mm. matkakuluvähennykseen sekä yli 60-vuotiaiden työtulovähennykseen. Varsinaiseen hallituksen esitykseen täydennetään myöhemmin muita ansiotuloverotukseen liittyviä muutoksia, joita luonnoksessa ja siten lausunnossa ei käsitellä.

**Työtulovähennys**

Esitysluonnoksessa ehdotetaan työtulovähennyksen enimmäismäärän korotusta ikään perustuen porrastetusti 60, 62 ja 65 vuotta täyttäneille 200, 400 ja 600 eurolla. Toimenpide perustuu hallituksen päätöksiin, joilla tavoitellaan työllisyyden kohentamista.

Työtulovähennykseen ovat oikeutettuja niin palkansaajat kuin työssä käyvät eläkkeensaajat. Työtulovähennyksen korotus voi kannustaa siten paitsi lykkäämään eläkkeelle jäämistä myös työntekoa eläkkeellä.

Esitysluonnoksen perusteella työtulovähennyksen korotus keventäisi kaikkiaan noin 240 000 verovelvollisen verotusta. Suurin ryhmä ovat ne yli 60-vuotiaat palkansaajat, jotka eivät ole vielä eläkkeellä. Porrastuksesta johtuen työnteon kannustimet kohenevat kuitenkin eniten yli 65-vuotiailla, missä joukossa on paljon eläkkeensaajia. Koska korotuksesta hyötyisivät vasta vähintään noin 17 000 euroa vuodessa työtuloa saavat, eläkeläisen satunnaisten tai maltillisten lisätulojen hankinta ei muuttuisi nykyistä kannustavammaksi.

Kuten esitysluonnoksessa todetaan, eläkkeensaajien työn tekeminen on nykyisellään verotuksellisesti varsin kannattavaa verrattuna tilanteeseen, jossa samansuuruinen kokonaistulo olisi pelkkää palkkaa tai eläkettä.

Esitysluonnoksessa käydään lyhyesti läpi myös Ruotsin lainsäädäntöä ikään perustuvien vähennysten osalta. Ruotsissa ennen verovuoden alkua 65 vuotta täyttäneillä sekä

grundavdrag (vertautuu Suomen perusvähennykseen) että jobbskatteavdrag (työtulovähennys) määräytyvät eri perustein kuin nuoremmilla keventäen huomattavasti työssä käyvän yli 65-vuotiaan verotusta. Toisin kuin esitysluonnoksessa annetaan ymmärtää, yli 65-vuotiaiden työtulovähennyksen enimmäismäärä ei ole 1 500 kruunua, vaan 30 000 kruunua vuonna 2022.

Esitysluonnoksessa tuodaan ilmi, että muutokseen liittyy kansalaisten tasavertaista verokohtelua koskevia kysymyksiä, koska palkansaajat asetettaisiin eri asemaan iän perusteella. Poikkeamaa perustellaan yli 60-vuotiaiden matalammalla työllisyydellä. Kannustimien kohenemisen työllisyysvaikutuksia olisikin hyvä tutkia jälkikäteen lakimuutoksen luodessa otollisen koeasetelman.

**Veronmaksajain Keskusliitto ymmärtää yli 60-vuotiaiden työnteon kannustimia kohentavia korotuksia työtulovähennykseen, koska työn verotus ei ole erityisen kannustavaa kireästä veroprogressiosta johtuen. Kuitenkin tiettyyn ikäryhmään kohdistuvan vähennyspoikkeaman sijaan, työnteon kannustimia tulisi ensisijaisesti parantaa kaikenikäisillä alentamalla marginaaliveroja kautta linjan.**

### **Matkakuluvähennys**

Luonnoksessa ehdotetaan, että tilapäisesti verovuodelle 2022 korotettua matkakuluvähennyksen 8 400 euron enimmäismäärää jatkettaisiin myös vuodelle 2023. Lisäksi oman auton ja käyttöetuauton perusteella myönnettävästä kilometrikohtaisesta vähennyksestä säädetäisiin poikkeuksellisesti tuloverolaisissa verovuotta 2023 koskien kuten vuonna 2022, jolloin vähennyksen määrä olisi 0,30 euroa kilometriä kohden omalla autolla kuljettaessa. Käyttöetuautolla kuljettaessa vähennyksen määräksi säädetäisiin 0,24 euroa kilometriltä.

Veronmaksajain Keskusliitto pitää ehdotuksia hyvinä ja täsmällisesti kohdistettuina toimina kohonneiden polttoainehintojen kompensoimiseksi niille verovelvollisille, jotka saavat matkakuluvähennyksen oman auton käytön mukaan laskettuna. Lakimuutos auttaa lieventämään mm. polttoainehintoihin liittyvää epävarmuutta omaa autoa työmatkoihin tarvitsevilla ja vähennysmäärä voitaisiin huomioida jo ennakonpidätyksessä oikeassa mittaluokassa.

Esitysluonnoksessa arvioidaan, että auton käytön perusteella myönnettävän kilometrikohtaisen matkakuluvähennyksen säätämisellä ei olisi verotuottoja vähentävää vaikutusta, koska vähennys voisi Verohallinnon säätämänä tavalliseen tapaankin olla lähellä samaa euromäärää.

Kun kilometrikohtainen matkakuluvähennys poikkeuksellisesti säädetään ehdotetulla tavalla laissa, samalla määritellään sen enimmäismäärä vuoden 2023 verotuksessa. Jos autoilun kustannuksissa tapahtuu loppuvuoden 2022 ja vuoden 2023 aikana odotettua suurempaa nousua, voivat nyt esitetyt kilometrikohtaiset vähennykset jäädä pienemmiksi, kuin mitä kaavamaisten laskennallisten kustannusten mukaan pitäisi olla.

Vaikka tällä hetkellä näyttää siltä, että esitetty korotus olisi riittävä, olisi laissa syytä asettaa vain alaraja kilometrikohtaisille vähennysmäärille ja mikäli Verohallinnon kaavamainen kustannuslaskelma vuoden 2023 loppupuolella antaisi suuremman kilometrikohtaisen senttimäärän, tulisi se silloin sovellettavaksi.

Jatkossa matkakuluvähennysjärjestelmää olisi syytä kehittää perusteellisemmin vastaamaan mm. hybridi- ja etätyön lisääntymiseen aikaansaamiin ongelmakohtiin.

**Veronmaksajain Keskusliitto pitää ehdotettua matkakuluvähennyksen enimmäismäärän korotuksen jatkamista ensi vuodelle perusteltuna. Oman auton perusteella myönnettävä kilometrikohtainen vähennys tulisi kuitenkin määritellä laissa siten, että se on vähintään 0,3 euroa. Mikäli kustannustaso nousisi niin paljon, että Verohallinnon laskema kaavamainen arvo ylittäisi vähimmäismäärän, pitäisi korkeampi euromäärä ottaa verotuksessa sovellettavaksi.**

Teemu Lehtinen  
toimitusjohtaja

Mikael Kirkko-Jaakkola  
pääekonomisti