

Dokumentnamn Nr Sidnr
UTLÅTANDE 56 K10 1 (3)

Datum Dnr
14.5.2014 ÅLR 2014/4094, /4218

Inrikesministeriet
Pb 26
00023 STATSRÅDET

hare@intermin.fi
kvy@intermin.fi
kirjaamo@intermin.fi
solid@intermin.fi

Hänvisning
id1210120, SMO27:00/2013
id1 169541, SMDno/2013/1021

Kontaktperson
Kathi Salokoski
Michaela Slotte

Ärende
**UTLÅTANDE OM UTKASTET TILL REGERINGENS
PROPOSITION TILL RIKSDAGEN MED FÖRSLAG
TILL LAG OM FONDERNA FÖR INRIKES FRÅGOR,
SAMT OM PROGRAMMET FÖR ASYL-, MIGRATIONS-
OCH INTEGRATIONSFRÅGOR**

SISÄMINISTERIÖ

14. 05. 2014

INRIKESMINISTERIET

Inrikesministeriet har begärt ett utlåtande av landskapsregeringen om utkastet till proposition med förslag till lag om fonderna för inrikes frågor samt över förslaget till program för asyl-, migrations- och integrationsfrågor. Eftersom de två ärendena är nära sammankopplade avger landskapsregeringen ett gemensamt utlåtande rörande båda ärendena.

Landskapsregeringens synpunkter beträffande utkastet till proposition

I propositionen föreslås att det stiftas en lag om fonderna för inrikes frågor. Under programperioden 2014-2020 finansierar Europeiska unionen utvecklingen av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa utan inre gränser. Finansieringen anvisas medlemsstaterna från asyl-, migrations- och integrationsfonden samt från fonden för inre säkerhet. Finansieringen till medlemsstaterna baseras på deras nationella program. Syftet med de nationella programmen är att förverkliga syftet med fonderna för inrikes frågor på ett sätt som beaktar medlemsstaternas behov. För programperioden upprättas ett nationellt program för asyl-, migrations- och integrationsfonden och ett nationellt program för fonden för inre säkerhet.

Genom den föreslagna lagen uppfylls de krav som Europeiska unionens lagstiftning ställer på förvaltningen av de nationella programmen. I lagen föreskrivs om beredning, godkännande, förvaltning och samordning av de nationella programmen samt de nationella genomförandeprogram som preciserar dessa.

I den föreslagna lagen föreskrivs om förutsättningarna och villkoren för beviljande av stöd från fonderna för inrikes frågor, om stödansökningar, om förfaranden för beviljande och utbetalning av stöd samt om kontroll av stöd. På stödförfarandet ska utöver den föreslagna lagen tillämpas statsunderstödslagen.

Landskapsregeringen konstaterar att fonderna för inrikes frågor till stora delar rör frågor som enligt självstyrelselagen (ÅFS 1991:71) för Åland hör till rikets lagstiftningsbehörighet, men att fonderna även delvis rör frågor som hör till landskapets behörighet. Då det gäller fonden för inre säkerhet är behörighetsfördelningen mellan riket och landskapet sådan att landskapet enligt 18 § 6 punkten självstyrelselagen har behörighet rörande allmän ordning och säkerhet samt brand- och räddningsväsendet. Enligt 27 § 27, 34 och 35 punkten har riket lagstiftningsbehörighet rörande skjutvapen och skjutförnödenheter, försvarsväsendet och gränsbevakningen samt explosiva ämnen.

Även då det gäller asyl-, migrations och integrationsfrågor är lagstiftningsbehörigheten delad mellan riket och landskapet på så sätt att integration hör till landskapets behörighet medan frågor som gäller asyl, uppehållstillstånd och avvisning av personer hör till rikets behörighet.

Landskapsregeringen konstaterar således att eftersom behörigheten är delad kommer rikets lagstiftning att omfatta även landskapet Åland inom de områden där riket har behörighet medan landskapet skulle vara uteslutet från de delar som hör till landskapets behörighetsområde. Eftersom det rör sig om relativt små program som till största delen rör områden inom rikets lagstiftningsbehörighet anser landskapsregeringen inte att det skulle vara vare sig möjligt eller ändamålsenligt för landskapet att ha egna program för Åland. De EU-medel som skulle tillfalla landskapet skulle understiga 50 000 euro per fond under en sjuårsperiod. Landskapsregeringens önskemål är därför att propositionen utformas så att det möjliggörs för även åländska projekt att ansöka om finansiering via rikets program oberoende av huruvida det är riket eller landskapet som har lagstiftningsbehörighet.

Landskapsregeringen anser inte heller, med beaktande av att landskapet har så begränsad behörighet inom fondernas område, att det är befogat med en särskild åländsk del i rikets program. Rent juridiskt finns flera alternativa lösningsmodeller och det är landskapsregeringens önskemål att frågan skulle lösas på ett sätt som inte förutsätter någon omfattande administration.

Landskapsregeringens synpunkter beträffande asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF)

Ur asyl-, migrations- och integrationsfonden kan stöd ges för åtgärder som gäller asylpolitik, vidarebosättning, laglig invandring, integration av tredjelandsmedborgare och återsändare.

Då det gäller behörighetsfördelningen mellan riket och landskapet gör landskapsregeringen följande bedömning beträffande programförslaget; Prioriteringen 2.2. (integrationsåtgärder) och prioriteringen 2.3. (praktiskt samarbete och åtgärder för kapacitetuppbyggnad) hör till Ålands lagstift-

ningsbehörighet, möjligen också prioriteringen 1.3 (vidarebosättning) ifall åländska kommuner ska vidarebosätta kvotflyktingar.

För Finlands nationella program har anvisats totalt 23 488 777 euro ur EU-budgeten för programperioden 2014-2020. Enligt Statistikcentralen var antalet tredjelandsmedborgare i hela landet 123 521 personer år 2013 varav 527 personer (0,43 %) var bosatta på Åland.

Landskapsregeringen anser att det i 2.1 (sid. 14) i programmet ska tilläggas att det även ska distribueras kurser i svenska. Landskapsregeringen anser vidare att det skulle vara värdefullt om även åländska aktörer skulle ha möjlighet att ansöka om medel för projekt inom de områden där landskapet har behörighet, för att göra inflyttning och bosättning smidig och ändamålsenlig. Samarbete mellan myndigheter och tredje sektorn är av största vikt i integrationsfrågor.

Landskapsregeringen återkommer med kommentarer i ärendet om anledning till detta konstateras i ett senare skede.

Minister

Wille Valve

Integrationssamordnare

Kathi Salokoski