

28.10.2014

Sisäministeriö
Kansainvälisten asioiden yksikkö

Lausuntopyyntö 7.10.2014

**Poliisiosaston lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi
sisäasioiden rahastosta**

Ministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö on pyytänyt poliisiosastolta lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi sisäasioiden rahastoista. Valtioneuvoston asetuksella annettaisiin lakia tarkemmat säännökset erityisesti kansallisesta ohjelmasta ja kansallisesta toimeenpano-ohjelmasta sekä sisäasioiden rahastojen toimivaltaisten viranomaisten ja muiden kansallisten ohjelmien hallinnointiin liittyvien tahojen tehtävistä. Ehdotusta on valmisteltu työryhmässä, jossa on edustajia myös poliisiosastolta.

Asetusehdotuksen 2 §:n 2 momentissa luetellaan tahot, jotka osallistuvat sisäisen turvallisuuden rahastoa koskevan kansallisen ohjelman valmisteluun. Tiettyjen ministeriöiden ja kuntien lisäksi näitä olisivat rahaston tavoitteiden kannalta keskeiset valtion keskushallintoviranomaiset, rahaston tavoitteiden kannalta keskeiset valtion alueelliset viranomaiset sekä rahaston tavoitteiden kannalta keskeisten kansalaisyhteiskuntaa edustavien järjestöjen ja tarvittaessa työmarkkina- ja elinkeinojärjestöjen edustajat. Asetusehdotuksen tekstissä eikä sen perusteluissa ole tarkemmin määritelty kyseisiä tahoja. On ymmärrettävää, ettei eri tahojen tarkkaa määrittelyä voida tehdä etenkin järjestöpuolen osalta, jossa voi tapahtua muutoksia vuosittain, mutta poliisiosasto pitäisi kuitenkin tärkeänä, että vähintään ehdotuksen perusteluihin kirjattaisiin näkyviin, niin kattavasti kuin se on mahdollista, mitä tahoja kyseisillä kohdilla tarkoitetaan. Ehdotuksen perustelumuiotissa todetaan jo nyt, että asetusehdotuksella on tarkoitus säätää tarkentavasti niistä tahoista, jotka osallistuvat kansallisen ohjelman valmisteluun. Poliisiosasto pitää myös tärkeänä, että ehdotuksessa todettaisiin, kuka tekee päätöksen kuultavista tahoista.

Poliisiosasto tuo esille myös seurantakomitean roolin erityisesti hankkeiden täytäntöönpanovaiheessa. Seurantakomitean tehtävät on määritelty sisäasioiden rahastoista annetun lain 8 §:ssä. Asetusehdotuksessa tarkennetaan näitä tehtäviä. Asetusehdotuksen perustelumuiotien mukaan seurantakomitea osallistuisi ohjelmatyöhön myös siinä vaiheessa, kun ohjelmia pantaisiin täytäntöön. Seurantakomitea seuraisi ohjelmien toteuttamista ja osallistuisi ohjelmien suuntaamiseen, seurantaan, arviointiin ja ennakointitehtäviin. Edelleen perustelumuiotien mukaan seurantakomitea käsittelee vastuuviranomaisen ehdotukset ja lausuisi, puoltaako se yksittäisen hankkeen tai toiminnan rahoittamista. Seurantakomitean käsittelyn jälkeen vastuuviranomainen päättäisi tuen myöntämisestä. Poliisiosasto toteaa, että täytäntöönpanovaiheessa hankkeet ovat kunkin viranomaisen omia hankkeita, joiden toteuttamiseen minkään ulkopuolisen tahon, kuten seurantakomitean ei tarpeettomasti tulisi puuttua. Hankkeellehan on jo tuolloin myönnetty tuki komissiosta. Lisäksi osa hankkeista sisältää salassa pidettävää asiaa ja niiden hoitaminen vaatii muutenkin syvällistä asia osaamista, jollaista seurantakomitealla ei voine olla. Poliisiosasto katsookin, että seurantakomitean tehtäviä tulee täsmentää siten, ettei hankkeiden toteutumista vaikeuteta.

Seurantakomitean tehtäviin ei asetuseruonnoksen mukaan kuulu ohjelmiin kuuluvien asioiden ratkaiseminen, vaan se toimii asioiden käsittelijänä ja toiminnan

28.10.2014

suuntaajana. Poliisiosaston näkemyksen mukaan seurantakomitean neuvoa-antavan roolin kuvausta tulisi asetuksessa vielä selkiyttää. Seurantakomitealle ei ole suunniteltu ratkaisuvaltaa, joten määräenemmistöpäätöksentekoa koskeva kirjaus tulisi poistaa asetuksesta. Lisäksi poliisiosasto esittää, että asetusta täydennettäisiin kuvaamalla seurantakomitean menettelysäännöksiä, kuten eri tahojen kuulemisvelvoitetta, esitettyjen näkemysten kirjaamisvelvoitetta ja päätöksentekijän tietoon saattamisen velvoitetta. Poliisiosasto katsoo, että edellä kuvatut lisäykset selkiyttäisivät seurantakomitean neuvoa-antavaa roolia. Poliisiosaston näkemyksen mukaan edellä kuvatut kirjaukset ovat oleellisempia kuin yksimielisyysvaatimus tai määräenemmistöpäätöksentekoa koskevat kirjaukset.

Poliisijohtaja

Sanna Heikinheimo

Ylitarkastaja

Liisa Sahanen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Sisäministeriö SM 28.10.2014 klo 16:07. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Jakelu

kvy@intermin.fi
hare@intermin.fi

Tiedoksi

Osastopäällikkö Aaltomaa, SM/PO
Poliisijohtaja Heikinheimo, SM/PO
Ylitarkastaja Sahanen, SM/PO
Neuvotteleva virkamies Taavila, SM/PO
Ylitarkastaja Turunen, SM/PO
Sisäministeriön poliisiosasto
Poliisihallitus