



28.10.2014 POPELY/1958/2014

hare@intermin.fi
kvy@intermin.fi

SISÄMINISTERIÖ

29. 10. 2014

INRIKESMINISTERIET

Viite Sisäministeriön lausuntopyyntö luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi sisäasioiden rahastoista, päivätty 7.10.2014 (SM027:00/2013)

Asia Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi sisäasioiden rahastoista

Edellisellä ohjelmakaudella pakolais- ja kotouttamisrahaston hankkeet ovat olleet hallinnollisesti raskaita toteuttaa. On hyvä, että tulevalla kaudella hallinnointi helpottuu yhtenäisen hankekauden myötä sekä erilaisten rahoitusmallien myötä. Kertakorvaus mahdollistaa esim. pienen koulutushankkeen toteuttamisen huomattavasti aikaisempaa kevyemmällä hallinnoinnilla.

Hyvää on myös esitys siitä, että osa hankkeen kuluista maksetaan prosenttimääräisenä ilman, että maksatusvaiheessa niistä esitetään kirjanpidon tositteita. Tämä keventää osaltaan hankkeen hallinnointia. ELY-keskus huomauttaa, että asetuksen 19§:n mukaista 15 prosentin korvaustasoa johon matkakustannukset eivät kuulu, on syytä käyttää laajasti ainakin Pohjois-Suomessa pitkien etäisyyksien ja vähäisen julkisen liikenteen vuoksi. Vaikka hanke itsessään ei olisi luonteeltaan kansainvälinen, verkostomainen tai erityisen suuri toimialueeltaan, niin matkat pelkästään Pohjois-Suomen sisällä koulutuksiin, työkokouksiin ja ohjausryhmän kokouksiin aiheuttavat merkittäviä kustannuksia Etelä-Suomeen suuntautuvista matkoista puhumattakaan.

ELY-keskus pitää hyvänä sitä, että hankkeen tukiprosentit ovat korkeammat kuin edellisellä kaudella. Se mahdollistaa pienten toimijoiden, erityisesti järjestöjen, aktiivisen hanketoiminnan. On toivottavaa, että laskennallisia kuluja (vuokria, vakinaisen hankkeeseen osallistuvan henkilöstön palkkoja, hallintokuluja) voisi käyttää osana omarahoitusta. ESR-puolella omarahoituksen tulee olla pelkkää rahaa. Tämä on osaltaan vaikuttanut siihen, että yhdistystoimijoiden vähäisten rahoitusmahdollisuuksien vuoksi rahastokauden alussa maahanmuuttoon liittyviä hankkeita on Pohjois-Suomessa haettu vain erittäin vähän.

Kunnat kaipaavat kovasti lisärahoitusta pakolaisten vastaanottoon. Kiitettävää on, että esityksen mukaan osana rahastoja kunnille voitaisiin maksaa lisäkorvausta pakolaisten vastaanottoon. ELY-keskus kuitenkin toteaa, että nyt esitys asettaa kunnille erilaiset vaatimukset lisäkorvausten saamiseen kuin kotoutumislaki normaalien laskennallisten korvausten saamiselle. Laki kotoutumisen edistämisestä asettaa kunta-



korvausten edellytykseksi kotouttamisohjelman ja kunnan ja ELY-keskuksen välisen sopimuksen. Rahastoa koskevan asetuksen pykälässä 20 sen sijaan todetaan, että

"Vastuuviranomainen voi myöntää... korvausta maksettavaksi... kunnalle aiheutuviin kustannuksiin sen jälkeen, kun sanotun lain 41§:ssä tarkoitetun sopimus ja 42§:ssä tarkoitettu suunnitelma on laadittu."

Harvalla kunnalla on tällä hetkellä erillistä 42§:n mukaista suunnitelmaa. Useimmiten pakolaisten vastaanotto ja kotoutumispalvelut on huomioitu kokonaisuudessaan kunnan kotouttamisohjelmassa ilman, että ohjelman osaa olisi erikseen nimetty suunnitelmaksi pakolaisten sijoittamisesta. ELY-keskus toteaa, että rahastoa koskevassa asetuksessa tulisi korvausten osalta olla samat edellytykset kuin laissa kotoutumisen edistämisestä. Erilaiset perusteet aiheuttavat hämmennystä sekä lisäävät huomattavasti korvauksiin liittyvää työn määrää kunnissa ja ELY-keskuksissa.

Leila Helaakoski
Johtaja

Hanna Määttä
Asiantuntija, maahanmuutto

TIEDOKSI Yksikön päällikkö Anna-Liisa Hietala/POPELY