

27.9.2013

## Sisäasioiden rahastoja koskevan lainsäädäntöhankkeen asettaminen

### Asettaminen

Sisäasiainministeriö on tänään asettanut lainsäädäntöhankkeen sisäasioiden rahastoja koskevan lainsäädännön valmistelemiseksi.

### Toimikausi

27.9.2013 - 30.9.2014. Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle kevädistuntokaudella 2014.

### Tausta

Euroopan unionin rahoitusohjelmakaudelle 2014 - 2020 tullaan perustamaan sisäasioiden alalle kaksi uutta rahastoa, turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto (*Asylum and Migration Fund*) sekä sisäisen turvallisuuden rahasto (*Internal Security Fund*), joista jälkimmäinen jakaantuu ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineeseen sekä poliisiyhteistyötä, rikosten torjuntaa ja ehkäisemistä sekä kriisinhallintaa koskevaan rahoitusvälineeseen. Euroopan komissio antoi 15 päivänä marraskuuta 2011 seuraavat edellä mainittuja rahastoja koskevat asetusehdotukset:

- 1) ehdotus neuvoston asetukseksi ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa (KOM(2011) 750 lopullinen),
- 2) ehdotus neuvoston asetukseksi turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston perustamisesta (KOM(2011) 751 lopullinen),
- 3) ehdotus neuvoston asetukseksi turvapaikka- ja maahanmuuttorahastoon ja poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineeseen sovellettavista yhteisistä säännöistä (KOM(2011) 752 lopullinen),
- 4) ehdotus neuvoston asetukseksi poliisiyhteistyön, rikosten ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa (KOM(2011) 753 lopullinen).

Asetusehdotuksia ei ole vielä hyväksytty. Parhailtaan ovat käynnissä Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission väliset kolmikantaneuvottelut. Osana rahoitusohjelmakauden 2014 - 2020 kansallisen hallinnointijärjestelmän valmistelua sisäasiainministeriön kansainvälisten asioiden yksikössä toteutettiin keväällä 2013 esiselvitys, jossa kartoitettiin sisäasioiden rahastojen kansallisen sääntelyn toteuttamistapaa tulevalle rahoitusohjelmakaudella. Esiselvityksen tuloksena todettiin, että sisäasioiden rahastoja koskevalle kansalliselle lainsäädännölle olisi tarve erityisesti rahastojen hallinnointiin liittyvien vastuiden määrittämiseksi sekä hallinnoinnin erityispiirteiden selvittämiseksi. Euroopan unionin rahoitusohjelmakaudella 2007 - 2013 sisäasioiden rahastoilla (ns. SOLID-rahastot) ei ole ollut kansallista erityislakia, koska rahastoja koskeva sääntely Eu-

roopan unionin tasolla on ollut yksityiskohtaista. Euroopan unionin rahoitusohjelmakaudella 2014 - 2020 Euroopan unionin säädökset tullaan laatimaan huomattavasti yleisemmällä tasolla, minkä vuoksi rahastojen hallinnointia koskevien tarkempien sääntöjen määrittely kansallisesti on tarpeen.

## Tehtävä

Tehtävänä on valmistella hallituksen esityksen muotoon ehdotus sisäasioiden rahastoja koskevaksi laiksi sekä ehdotus valtioneuvoston asetukseksi.

Työn lähtökohdina ovat edellä mainitut Euroopan unionin asetukset. Hankkeen aikana tulee selvittää ja tämän perusteella tehdä perustellut ehdotukset erityisesti seuraavista asiakokonaisuuksista:

- rahastoista vastaavien kansallisten viranomaisten määrittely ja vastuunjako,
- rahastojen mahdollisten seurantakomiteoiden toimivalta ja kokoonpano,
- rahastoista myönnettävän rahoituksen tukikelpoisuusehdot,
- rahastojen monivuotisten ohjelmien kansallinen hallinnointi ja toimeenpano, ja
- rahastojen hallinnointiin osoitettavan teknisen tuen käyttö ja hallinnointi.

## Organisointi

Hankkeen vastuuhenkilöinä toimivat ylitarkastaja Päivi Pietarinen ja ylitarkastaja Sanna Virtanen. Säädösvalmisteluavustajana toimii Niina Koivunen.

Lainsäädäntöä valmistelevaan asetetaan työryhmä. Työryhmä valmistelee hallituksen esityksen muotoon ehdotuksen sisäasioiden rahastoja koskevaksi laiksi helmikuun 2014 loppuun mennessä. Lisäksi työryhmä valmistelee ehdotuksen valtioneuvoston asetukseksi kesäkuun loppuun 2014 mennessä.

Työryhmän puheenjohtajana toimii ylijohdaja Laura Yli-Vakkuri sisäasiainministeriön kansainvälisten asioiden yksiköstä. Varapuheenjohtajana toimii neuvotteleva virkamies Pauliina Eskola sisäasiainministeriön kansainvälisten asioiden yksiköstä.

Työryhmän jäsenet:

Karoliina Hyttinen, lainsäädäntösihteeri, ulkoasiainministeriö

Henkilökohtainen varajäsen Pirkko Kaikkonen, projektivastaava, ulkoasiainministeriö

Niko Ijäs, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö

Henkilökohtainen varajäsen Hannu Taipale, lainsäädäntöneuvos, valtiovarainministeriö

Sanna Heikinheimo, suunnittelujohtaja, sisäasiainministeriö, poliisiosasto

Henkilökohtainen varajäsen Hannele Taavila, neuvotteleva virkamies, sisäasiainministeriö, poliisiosasto

Anna Kaikkonen, ylitarkastaja, sisäasiainministeriö, pelastusosasto

Henkilökohtainen varajäsen Tiina Männikkö, neuvotteleva virkamies, sisäasiainministeriö, pelastusosasto

Arja Saarto, ylitarkastaja, sisäasiainministeriö, maahanmuutto-osasto

Henkilökohtainen varajäsen Satu Kaskinen, ylitarkastaja, sisäasiainministeriö, maahanmuutto-osasto

Virpi Karjalainen, tarkastaja, sisäasiainministeriö, rajavartiolaitos-osasto

Henkilökohtainen varajäsen Aino Salmi, ylitarkastaja, sisäasiainministeriö, rajavartiolaitos-osasto

Jyrki Pennanen, neuvotteleva virkamies, sisäasiainministeriö, sisäinen tarkastus  
Henkilökohtainen varajäsen Antti Lehtonen, tarkastusneuvos, sisäasiainministeriö,  
sisäinen tarkastus  
Tiina Ranta-Lassila, erityisasiantuntija, sisäasiainministeriö, talousyksikkö  
Juha-Pekka Suomi, ylitarkastaja, työ- ja elinkeinoministeriö  
Henkilökohtainen varajäsen Tarja Rantala, hankepäällikkö, työ- ja elinkeino-  
ministeriö  
Juha Vilkkö, tulliylitarkastaja, Tulli  
Henkilökohtainen varajäsen Esko Hirvonen, rikostorjuntapäällikkö, Tulli  
Arla Juntunen, ylitarkastaja, Poliisihallitus  
Hanna Helinko, vs. johtaja, Maahanmuuttovirasto  
Henkilökohtainen varajäsen Johanna Rätty, ylitarkastaja, Maahanmuuttovirasto  
Peter Kariuki, ylitarkastaja, Etnisten suhteiden neuvottelukunta  
Henkilökohtainen varajäsen Nina Suorsa, tarkastaja, Etnisten  
suhteiden neuvottelukunta  
Sihteerit:  
Päivi Pietarinen, ylitarkastaja, sisäasiainministeriö, kansainvälisten asioiden yksikkö  
Sanna Virtanen, ylitarkastaja, sisäasiainministeriö, kansainvälisten asioiden yksikkö

Työryhmä voi kuulla asiantuntijoita.

Hankkeen osalta laaditaan erillinen viestintäsuunnitelma.

Asettamispäätöksen mukaisessa työryhmän kokoonpanossa on pyritty ottamaan huomioon naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain (609/1986) 4 a §:n mukainen edellytys, jonka mukaan valtion komiteoissa, neuvottelukunnissa ja muissa vastaavissa toimielimissä tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Tätä edellytystä ei ole voitu täyttää hankkeen osalta täysimääräisesti. Esitettyjen jäsenten tehtävien ja vastuiden johdosta on katsottu perustelluksi noudattaa edustettuina olevien tahojen ehdotuksia työryhmän jäseniksi.

### **Kustannukset ja rahoitus**

Työ tehdään virkatyönä ilman eri palkkiota. Mahdollisista matka- ja muista kuluista vastaa lähettävä taho

Muut mahdolliset menot maksetaan momentilta 2601225.



Sisäasiainministeri

Päivi Räsänen



Kansliapäällikkö

Päivi Nerg

### **JAKELU**

työryhmän puheenjohtaja, varapuheenjohtaja, jäsenet, varajäsenet ja sihteerit, säädösvalmisteluavustaja

### **TIEDOKSI**