



SISÄMINISTERIÖ

05. 05. 2014

INRIKESMINISTERIET

Sisäministeriö

PL 26

00023 VALTIONEUVOSTO

**LAUSUNTOPYYNTÖ LUONNOKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI EDUSKUNNALLE LAIKSI SISÄ-
ASIOIDEN RAHASTOISTA**

Jyväskylän kaupunki haluaa kunnioittavasti kiinnittää huomiota lain jatkovalmistelussa lain 13 §:ään ja sen soveltamiseen. Lakiehdotuksen perusteilla todetaan ko. pykälän 3 momentista seuraavaa: "Pykälän 3 momenttiin ehdotetaan otettavaksi valtuus valtioneuvoston asetuksella antaa tarkempia säännöksiä kustannusten tukikelpoisuudesta ja hyväksyttävyydestä."

Arvonlisäveron tukikelpoisuuskysymys ja sen erilaiset tulkinnat ministeriöissä aiheuttavat epäselvyyksiä kuntien kannalta. Eri lainsäädännöissä sanamuoto arvonlisäveron tukikelpoisuudesta on yleisesti ollut tähän saakka seuraava:

"Arvonlisävero on tukikelpoinen kustannus, jos tuensaaja esittää verohallinnolta saadun ajantasaisen päätöksen siitä, ettei kyseiseen toimintaan liittyvistä kustannuksista ole mahdollista saada arvonlisäveron palautusta".

Arvonlisäveron tukikelpoisuudesta kuntien hallinnoimissa hankkeissa on KHO:n ennakkopäätös (11.5.1998 T 825), jonka mukaan hankkeiden kustannuksiin sisältyvä arvonlisävero katsotaan kunnan lopulliseksi kustannukseksi ja tukikelpoiseksi menoksi (Anni-ka Suorto 2012, Arvonlisävero-opas kunnille ja kuntayhtymille, sivu 37).

Ilmeisesti ministeriöissä ei ole ollut laajasti tiedossa em. KHO:n ennakkopäätös, koska kunnilta on vaadittu verohallinnon päätöstä arvonlisäveron käsittelystä kunnan kirjanpidossa. Verohallinnon näkökulmasta kunnilla on oikeus arvonlisäveroveron palautukseen. KHO:n ennakkopäätöksessä on kuitenkin huomioitu valtion ja kuntien välinen kustannustenjakojen verotus- ja valtionosuusjärjestelmässä, jossa kunnat lopulta rahoittavat omat arvonlisäveropalautuksensa ja siten niiden kannalta arvonlisävero on lopullinen kustannus.

Kuntien kannalta olisi erittäin toivottavaa, että asia huomioitaisiin yksiselitteisen selvästi lain perusteluissa, niin että välttyttäisiin epäselvyyksiltä ja turhalta hallinnolliselta työltä, jota nyt on jouduttu tekemään.

Jyväskylässä 2.5.2014

Ari Hirvensalo
talousjohtaja

