



Rajavartiolaitoksen esikunta
Oikeudellinen osasto

28.10.2014

Sisäministeriö
PL 26
00023 VALTIONEUVOSTO
hare@intermin.fi, kvv@intermin.fi

SISÄMINISTERIÖ

28. 10. 2014

INRIKESMINISTERIET

Lausuntopyyntö SM027:00/2013, 7.10.2014

LUONNOS VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI SISÄASIOIDEN RAHASTOISTA

Sisäministeriö on pyytänyt rajavartio-osastolta lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi sisäasioiden rahastoista. Rajavartio-osasto esittää lausuntonaan seuraavat havainnot.

Yleistä

Yleisenä huomiona todettakoon, että asetusluonnoksessa on paljon hyvin yksityiskohtaista sääntelyä. On syytä pohtia, onko näin yksityiskohtainen sääntely tarkoituksenmukaista.

- Onko asetustasolla esimerkiksi tarpeen ottaa yksityiskohtaisesti kantaa seurantakomitean työjärjestyksen sisältöön (6 § 3 mom) vai riittäisikö maininta, että työjärjestyksellä annetaan tarkempia kokoontumiseen liittyviä määräyksiä?
- Asetusluonnoksen 18 ja 19 §:ssä lienee tarpeetonta toistoa, koska erotuksena ovat vain matkakustannukset. Tämän vuoksi esitetään, että 19 §:ssä viitattaisiin 18 §:ään ja todettaisiin vain eroavaisuus matkakustannusten osalta.

Otsikointi

Asetusluonnoksen otsikointi ei kaikissa kohdissa vastaa säännösten sisältöä:

- Luvun 3 otsikossa "Sisäasioiden rahastojen toiminta" käsitellään rahastojen hallinnointiin osallistuvien tahojen tehtäviä, eikä otsikon mukaisesti suoranaisesti sitä, miten rahastot toimivat. Esitetään harkittavaksi tulisiko otsikko muuttaa kuulumaan esimerkiksi "Sisäasioiden rahastojen hallinnointi".



- 6 § otsikointi on ilmeisesti ollut tarkoitus olla yhteneväinen 4 ja 5 § kanssa, joten esitetään sen muuttamista muotoon "Seurantakomitean tehtävät" vastatakseen paremmin säännöksen sisältöä.
- Asetusluonnoksen 4 luvun otsikko "Tuen edellytykset ja ehdot sekä kustannusten tukikelpoisuus" vastaa luvun 10 - 12 §, mutta 13 - 15 § sisällöt eivät vastaa täysin luvun otsikointia.
- Asetusluonnoksen 16 § otsikkoa "Kustannusten korvausperusteet" esitetään tarkistettavaksi muotoon "Kustannusten tukimuodot".

Tarkennettavat asiat

Asetusluonnoksen 7 §:ssä säädetään seurantakomiteoiden kokoonpanosta. Säännösluonnoksesta ei ilmene tarkoitetaanko järjestöjen edustuksella järjestöjen yhteistä edustajaa vai sitä, että jokaisella järjestöllä on oma edustajansa. Seurantakomitean kokoonpanoa ei liene tarkoituksenmukaista paisuttaa tarpeettoman suureksi.

Asetusluonnoksen 24 §:ssä esitetään säädettäväksi mm. riippumattoman asiantuntijan lausunnon hankkimisesta vastuuviranomaisen näin vaatiessa. Esitetään harkittavaksi, onko tällaisen lausunnon hankkiminen tarkoituksenmukaista ja välttämätöntä, koska rakennuksen, rakennelman tai rakenteen markkina-arvo tulee osoitettua jo rakennushankkeen kilpailutuksen yhteydessä. Mikäli näin kuitenkin katsotaan, niin esitetään täsmennettäväksi kuka katsotaan riippumattomaksi asiantuntijaksi, mitä lausunnon tulee sisältää ja voidaanko tukea käyttää lausunnosta aiheutuneisiin kustannuksiin tukikelpoisuusajan jälkeen (kuten tilintarkastuskustannukset).

Asetusluonnoksen 30 §:ssä edellytetään viimeisen erän maksamiseksi selvitystä tilintarkastuksesta. Tällaista selvitystä tilintarkastusta ei vaadittane julkishallinnon virastoilta, joten tämä tulisi tuoda säännöksessä esiin.

Asetusluonnoksessa on paljon edellytyksiä, ehtoja ja perusteita, jotka vaikuttavat keskeisesti tuenhakijan toimintaan. Luonnoksen 31 §:ssä olisi tärkeää säätää myös määräajasta vastuuviranomaiselle tukipäätöksen tekemiseen, koska kustannusten tukikelpoisuus alkaa vasta tukipäätöksen hetkestä. Esimerkiksi kolmen kuukauden määräaika voisi olla kohtuullinen ja realistinen. Määräaika alkaisi hakuajan päättymisestä.

Rajavartiolaitoksen apulaispäällikkö
Kontra-amiraali

Matti Möttönen

Rajavartioliitarkastaja
Varatuomari

Reijo Lahtinen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asiankäsitteilyjärjestelmässä. Rajavartiolaitos 28.10.2014 klo 14.39. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

TIEDOKSI

RVLE/rmos, oikos, styks