



20.07.2021

rajavartiolaitos@raja.fi;
VPRVLEoikeudellinenenosasto@raja.fi

Viite
VN/15289/2021

Asia

Lausuntopyyntö; Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle rajanylitystietojärjestelmää ja Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmää koskevaksi täydentäväksi lainsäädännöksi

Sisäministeriö on pyytänyt ulkoministeriöltä lausuntoa otsikossa mainitusta hallituksen esitysluonnoksesta. Ulkoministeriö on osallistunut sisäministeriön asettamaan lainsäädäntöhankkeeseen, jossa on valmisteltu rajanylitystietojärjestelmästä (EES) ja Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmästä (ETIAS) annettujen asetusten edellyttämät säädösmuutokset. Ulkoministeriö toteaa, että ulkoministeriön esittämät huomiot on esitysluonnoksen valmistelussa otettu huomioon. EES- ja ETIAS-asetusten johdosta kansallisia lainmuutostarpeita ei havaittu ulkoministeriön hallinnonalalla. Ulkoministeriö kiinnittää vielä huomiota seuraaviin esitysluonnoksessa käsiteltäviin asioihin.

Asetusten mukaan jäsenvaltion tulee ilmoittaa komissiolle ja eu-LISAlle muun muassa kansalliset viisumiviranomaiset, jotka ovat toimivaltaisia käyttämään EES- ja ETIAS-järjestelmiä ja suorittamaan toimenpiteitä asetuksissa säädetyn mukaisesti. Kuten esitysluonnoksessa todetaan, valmistelussa päädyttiin siihen, että kansallisessa lainsäädännössä ei ole tarpeen nimenomaisesti nimetä näitä viranomaisia. Nimeämistä ei pidetty tarkoituksenmukaisena, koska asetukset sisältävät tarkan viisumiviranomaisen määritelmän. Kansallisten viranomaisten toimivaltuudet suorittaa asetuksissa säädettyjä toimenpiteitä perustuvat suoraan kutakin viranomaista koskevaan toimivaltuuslainsäädäntöön. Suomen on tarkoitus antaa ennen järjestelmien käyttöönottoa ilmoitus, jossa nimettäisiin asetuksissa tarkoitetuiksi viisumiviranomaisiksi ulkoministeriö, Rajavartiolaitos, poliisi, Tulli ja Maahanmuuttovirasto.

EES

EES-asetuksen 6 artiklan mukaan EES-järjestelmän tavoitteena on muun muassa antaa viisumiviranomaisille mahdollisuus saada tietoa siitä, onko aiempien viisumien käyttö ollut sääntöjen mukaista. Asetuksen 24 artiklan mukaan viisumiviranomaisten on katsottava EES-järjestelmän tietoja tutkiessaan viisumihakemuksia ja tehdessään niitä koskevia päätöksiä, mukaan lukien myönnetyn viisumin mitätöimistä tai peruuttamista tai viisumin voimassaoloajan jatkamista koskevat päätökset.

EES-järjestelmän käyttöönotto aiheuttaa muutoksia viisumihakemusten käsittelyyn, sillä viisumihakemuksen tutkintaa ja päätöksentekoa varten viisumiviranomaisella on edellä kuvatusti velvollisuus tarkistaa hakijan rajanylitys- ja oleskelutiedot EES-järjestelmästä. EES-järjestelmän käyttöönoton myötä aikaisempien rajanylitys- ja oleskeluiden pituuden tarkistaminen viisumihakemusten käsittelyn yhteydessä on kuitenkin mahdollista automaattisesti. EES-järjestelmän rajanylitystietojen hyödyntämisen mahdollisuus parantaa viisumihakemusten käsittelyn ja päätöksenteon tehokkuutta ja uusi lainsäädäntö lisää yhteentoimivuutta EES- ja viisumihakemusten käsittelyn välillä.

ETIAS

Matkustuslupahakemuksen käsittelyä koskevasta menettelystä, mukaan lukien hakijan kuulemisesta jäsenvaltion edustustossa, on säädetty yksityiskohtaisesti suoraan sovellettavassa ETIAS-asetuksessa, joten siitä ei ole katsottu tarpeen ottaa säännöksiä kansalliseen lakiin.

Yksikönpäällikkö

Virpi Kankare

Lainsäädäntösihteeri

Sara Fahmy

Liitteet

-

Erillinen sivu elektronisen version käsittelyyn:

Konsulipalvelut

KPA-20 Sara Fahmy

Asiasanat VIISUMIT, MAAHANTULO

Hoitaa KPA-20

Hoitaa UE

Koordinoi

Tiedoksi KPA-01; KPA-02

Laatija jakanut