

Lausunto

13.7.2021

VN/14715/2020

VN/14715/2020-STM-14

Valtiovarainministeriölle

Sosiaali- ja terveysministeriön lausunto valtiovarainministeriölle eräiden osinkojen lähdeverotuksen ja kiinteistösijoituksista saatujen voittojen verotuksen uudistamisen työryhmäraportista

Valtiovarainministeriö on pyytänyt sosiaali- ja terveysministeriöltä lausuntoa eräiden osinkojen lähdeverotuksen ja kiinteistösijoituksista saatujen voittojen verotuksen uudistamista arvioineen työryhmän raportista.

Sosiaali- ja terveysministeriö esittää lausuntonaan seuraavaa.

Hallitusohjelmakirjauksen mukaisesti työryhmä on selvittänyt veropohjan tiivistämiseksi mahdollisuutta rahastojen ja muiden osinkoveroista vapautettujen yhteisöjen saamille osingoille käyttöön otettavaan 5 prosentin lähdeveroon. Työryhmä katsoo, että osinkojen 5 prosentin lähdeveroa ei olisi perusteltua ottaa osaksi Suomen verojärjestelmää.

Työryhmä on todennut, että kotimaiset työeläkevakuutusyhtiöt ja eläkesäätiöt ja -kassat olisivat menettelyn kannalta eri tilanteessa kuin muut työryhmän tarkastelemat osingonsaajaryhmät, koska ne eivät ole tuloverotuksessa kokonaan tai osittain verovapaita yhteisöjä ja osinkotulo on niille lähtökohtaisesti veronalaista. Sen sijaan Keva ja Valtion eläkerahasto ovat kokonaan verovapaaksi säädettyjä.

Euroopan unionin tuomioistuin on katsonut, että työeläkevakuutusyhtiöiden saamat osingot ovat tosiasiaassa verosta vapaita ja että myös kotimaiseen työeläkevakuutusyhtiöön rinnastuvalle ulkomaiselle osingonsaajalle on sallittava vastaava vähennys. Ulkomainen eläkerahasto voi saada Suomesta verovapaita osinkoja myös verosopimusten nojalla.

Työryhmä on tarkastellut kiinteistösijoittamisen eri rakenteita laajasti niihin liittyvine verokysymyksineen. Kiinteistösijoittamista on pyritty arvioimaan kokonaisuutena ja tunnistamaan ne tilanteet, joissa Suomen verotusoikeus kiinteistöstä suoraan tai välillisesti saatuun tuloon jää toteutumatta.

Työryhmä on tarkastellut erityisesti kiinteistöihin sijoittavien erikoissijoitusrahastojen verokohtelua ja siinä erityisesti läpivirtausmallia. Verotuksen ennakoitavuus huomioon ottaen rahastojen verotuksen tarkastelu olisi perusteltua siinä vaiheessa, kun nykyiseen rahastojen verosääntelyyn liittyvä Euroopan unionin tuomioistuimen ratkaisu on saatu. Kiinteistöjen välillisten luovutusten osalta kansallista sääntelyä tuloverolaisissa olisi veropohjan tiivistämiseksi perusteltua muuttaa, jotta mahdollistettaisiin aikaisempaa laajemmin useassa verosopimuksessa sallittu verotusoikeuden käyttö.

Sosiaali- ja terveysministeriö on tarkastellut työryhmän loppuraporttia erityisesti työeläkejärjestelmän näkökulmasta.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sosiaali- ja terveysministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 33
00023 Valtioneuvosto

Meritullinkatu 8
Helsinki

29 516 001
35 829 516 001

295 163 415
358 295 163 415

kirjaamo@stm.fi
stm.fi

Sosiaali- ja terveysministeriö katsoo, että työryhmän johtopäätöstä ehdotetun 5 prosentin lähdeveron sopimattomuudesta työeläkeoimijoiden verojärjestelmään tukee havainto siitä, että osinkojen lähdeverolla ei olisi merkittävää vaikutusta rajat ylittäviin rinnastustilanteisiin, koska valtaosa ulkomaisille eläkerahastoille maksettavista osingoista on verovapaata jo verosopimuksen nojalla. Lisäksi em. johtopäätöstä tukevat todennäköiset käyttäytymisvaikutukset ja kertyvien verotuottojen määrään liittyvä epävarmuus. Työryhmä toteaa lisäksi, että ehdotetulla 5 prosentin lähdeverolla voisi olla vaikutusta myös eläkevakuutusmaksuihin, mikä sosiaali- ja terveysministeriön näkemyksen mukaan ei tukisi työeläkejärjestelmän pitkän aikavälin rahoituksellista kestävyyttä.

Sosiaali- ja terveysministeriön käsityksen mukaan työryhmän johtopäätöstä siitä, että suorien kiinteistösijoitusten verokohteluun ei ehdoteta muutoksia tukee pitkälti samat näkökulmat, mitä on käsitelty osinkojen lähdeveron yhteydessä työeläkeoimijoiden kohdalla. Työryhmän mukaan kiinteistösijoitusten verokohtelun muutos tältä osin olisi merkittävä ja laaja kokonaisuus, jolla olisi myös heijastusvaikutuksia muuhun sääntelyyn. Lisäksi ulkomaiset toimijat voivat sijoittaa myös moninaisten holdingyhtiörakenteiden kautta, jolloin muutosten kohdentumista olisi vaikea arvioida.

Sosiaali- ja terveysministeriö pitää työryhmän loppuraportissa esitettyjä johtopäätöksiä perusteltuina.

Osastopäällikkö, ylijohtaja

Heli Backman

Ylimatemaatikko

Minna Lehmuskero

Jakelu

VM Valtiovarainministeriö