

KANSALLINEN ENNALLISTAMISSUUNNITELMA

# Kansallisen ennallistamissuunnitelman tilannekatsaus metsänäkökuulmasta

Erno Järvinen, maa- ja metsätalousministeriö  
Metsäneuvoston kokous 29.9.2025



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet

Maa- ja metsätalousministeriö  
Jord- och skogsbruksministeriet



# EU:n ennallistamisasetus tuli voimaan

## 18.8.2024



- Ennallistamisasetuksen taustalla EU:n biodiversiteettistrategia sekä maailmanlaajuiset luontotavoitteet
- Asetuksen artikkelit liittyvät luonto- ja lintudirektiiviin, vesipuitedirektiiviin ja meristrategiadirektiiviin toimeenpanon tehostamiseen sekä EU:n biodiversiteettistrategian ennallistamista koskevien tavoitteiden toteuttamiseen
- Kansallisen ennallistamissuunnitelman laatimiseen kaksi vuotta aikaa asetuksen voimaantulosta, jonka jälkeen komissiolla on puoli vuotta aikaa antaa huomionsa, minkä jälkeen jäsenmailla on vielä puoli vuotta aikaa viimeistellä suunnitelma
- Suunnitelma laaditaan valtioneuvostossa ympäristöministeriön johdolla
- Artiklakohtaisissa teemaryhmissä päävastuut suunnitelman osien laatimisesta jakautuvat YM:n ja MMM:n kesken, muut ministeriöt osallistetaan sektorivastuiden mukaisesti
- Sidosryhmät osallistetaan laajapohjaisesti koko valmistelun ajan erillisen suunnitelman mukaisesti ja teemakohtaiset tarpeet huomioiden
- Asetusteksti löytyy [täältä](#)

**Kokonaistavoite (Artikla 1.2): ennallistamistoimenpiteet kattavat**  
2030: > 20 % unionin maa- ja merialueista  
2050: kaikki ennallistamisen tarpeessa olevat ekosysteemit

## Ennallistamistavoitteet ja velvoitteet (Artiklat 4-12)

Art. 4

Luontodir.  
luontotyypit  
ja -ryhmät  
(Liite I)



Art. 4 ja 5

Luonto- ja  
lintudir.  
lajien  
elinympäris-  
töt



Art. 5

Merielin-  
ympäristöt  
(Liite II) ja  
-lajit (Liite  
III)



Art. 8

Kaupunki-  
ympäristöt



Art. 9

Joki-  
yhteydet



Art. 10

Pölyttäjät



Art. 11

Maatalous-  
ympäristöt



Art. 12

Metsät



## Toteutuksen puitteet

Kansalliset ennallistamis-  
suunnitelmat (Art. 14–17, 19)

Seuranta ja raportointi  
(Art. 20–21)



## Sidosryhmä-yhteistyö

Erillisen  
osallistamissuunnitelman  
mukaisesti

Biodiversiteettiohjausryhmä



Biodiversiteettityöryhmä

Kansliapäällikön vetämä ohjausryhmä

Projektiryhmä  
Teemaryhmien puheenjohtajat

Maa- ja sisävesiluontotyytit sekä lajien  
elinympäristöt (4 Art.)  
ja virtavedet sekä tulvatasanteet (9 Art.)

Meriluonnon tilan parantaminen  
(5 Art.)

Kaupunkiympäristöt (8 Art.)

Maatalousympäristöt (12 Art.) ja  
pölyttäjäkannat (10 Art.)

Metsäluonto (12 Art.)



## Lainsäädäntö- hanke

Suunnitelman valmistelu,  
osallistaminen,  
päättöksenteko,  
muutoksenhaku

Kunkin työryhmän  
tunnistamat  
muutostarpeet  
lainsäädäntöön

# Ennallistamisasetuksen keskeiset artikkelit metsänäkökulmasta



- Keskeiset artikkelit metsänäkökulmasta:
  - *Artikla 4 (ja 5)* Maa-, rannikko- ja makean veden ekosysteemien (sekä meriekosysteemien) ennallistaminen ja palauttaminen sekä turvaaminen ja lajien elinympäristöt
  - *Artikla 12* Metsäluonnon monimuotoisuudelle tärkeiden rakennepiirteiden vahvistaminen
- Lisäksi liittymäpintaa:
  - *Artikla 10* Pölyttäjäkantojen ennallistaminen (→ metsäpölyttäjät)
  - *Artikla 11* Maatalouden ekosysteemien ennallistaminen (→ vettämisyhdistykset suometsissä)

## 4 Art.: maa- ja sisävesiluontotyytit sekä lajien elinympäristöt päätavoite

Jäsenvaltioiden on varmistettava:

- a) Liitteessä I lueteltujen **luontotyyppien**, eli direktiiviluontotyyppien, osalta hyvässä tilassa olevan pinta-alan lisääntyminen, kunnes vähintään 90 % on hyvässä tilassa ja saavutetaan kunkin luontotyytin suotuisa viiteala jäsenvaltion kullakin luonnonmaantieteellisellä alueella
- b) Kasvava kehityssuunta kohti luonto- ja lintudirektiivin **lajien** maa-, rannikko-, ja makeanveden elinympäristöjen riittävää laatua ja määrää (jotta niiden suotuisa suojelutaso on mahdollista saavuttaa)



# Artikla 4 Maa-, rannikko- ja makeanveden ekosysteemien ennallistaminen: ennallistamis- ja palauttamisvelvoitteet

**Ennallistamistoimenpiteet** alueilla, joilla luontotyyppin **tila ei ole hyvä**

- Vuoteen 2030 mennessä vähintään 30 % luontotyyppien kokonaispinta-alasta, joka ei ole hyvässä tilassa
  - etusijalla Natura-verkostossa toteutettavat toimenpiteet
- Vuoteen 2040 mennessä vähintään 60 % ja vuoteen 2050 mennessä vähintään 90 % kunkin luontotyyppiryhmän pinta-alasta, joka ei ole hyvässä tilassa

Luontotyyppien **palauttaminen** alueilla, joilla luontotyyppiä ei esiinny, tavoitteena saavuttaa **suotuista viitealaa** (FRA, favourable reference area)

# Artikla 4 Maa-, rannikko- ja makeanveden ekosysteemien ennallistaminen: lajien elinympäristöt ja tietopuutteiden paikkaaminen

- Luontodirektiivin liitteiden II, VI ja V sekä lintudirektiivin **lajien elinympäristöjen riittävän laadun ja määrän** saavuttaminen
- Varmistettava, että **luontotyyppien tila tiedetään** vuoteen 2030 mennessä vähintään 90 %:lla ja vuoteen 2040 mennessä kaikkien luontotyyppien koko pinta-alalla

# Artikla 4 Maa-, rannikko- ja makeanveden ekosysteemien ennallistaminen: heikentämättömyysvelvoite

- **Estettävä merkittävä heikkeneminen**
  - Alueilla, joilla on parannettu luontotyyppien tai lajien elinympäristöjen tilaa ennallistamalla tai palauttamalla alueita
  - Koskee esiintymiä, joiden tila on hyvä
  - Koskee esiintymiä, jotka ovat tarpeellisia sen varmistamiseen, että luontotyyppien hyvässä tilassa olevan pinta-alan lisääntyä, kunnes vähintään 90 % on hyvässä tilassa ja saavutetaan kunkin luontotyyppin suotuisa viiteala kullakin luonnonmaantieteellisellä alueella sekä saavutetaan kasvava kehityssuunta kohti lajien elinympäristöjen riittävää laatua ja määrää
- **Vaihtoehtoinen soveltaminen:** Heikentymättömyysvaatimusta voidaan soveltaa kunkin luonnonmaantieteellisen alueen tasolla kunkin luontotyyppin ja lajien elinympäristön osalta, kun muuta vaihtoehtoa ei ole; edellyttää hyvittämistä ja seurantaa
- Ei velvoitetta Natura-verkoston ulkopuolisilla alueilla, jos: a) ylivoimainen este; b) elinympäristön väistämätön muutos ilmastonmuutoksesta johtuen; c) erittäin tärkeän yleisen edun mukainen suunnitelma tai hanke, jolle ei ole vähemmän haitallisia vaihtoehtoisia ratkaisuja; d) kolmansien maiden toimista tai laiminlyönnestä johtuva heikentyminen

# Suomessa on 68 luontodirektiivin luontotyyppiä



Itämeren rannikon luontotyyppiä ja dyyniluontotyyppiä, esim. variksenmarjadyynit (2140)



Perinnebiotooppeja, kallioluontotyyppiä, tunturiluontotyyppiä jne.



Metsäluontotyyppiä, esim. harjumetsät (9060), lehdot (9050)



Suoluontotyyppiä, esim. puustoiset suot (91D0\*)



Sisävesiluontotyyppiä esim. karut kirkasvetiset järvet (3130)

Kuvat: Aija Kukkala, Juho Kotanen, Anne Raunio, Seppo Tuominen

# Metsiin linkittyvät luontotyypit

- **Metsät (ryhmä 4):** boreaalinen luonnonmetsä, harjumetsä, lehto; lisäksi jalopuumetsät, maankohoamisrannikon primäärisuksessiovaiheiden luonnontilaiset metsät, tunturikoivikot, raviini- ja rinnelehdot, vanhat tammimetsät
- **Suot (ryhmä 1, kosteikot):** puustoiset suot, aapasuot, keidassuot, metsäluhdet, lähteet ja lähdesuot, letot...
- **Sisävedet ja meret (art 5):** vesien tilan parantamistoimenpiteet tehdään suurelta osin maalla, esim. metsätalouden vesiensuojelun ja valuma-alue suunnittelun keinoin
- **Muita:** tulvametsät, metsäiset dyynit, jne. ...

## Lisätietoja:

- Luontodirektiivin luontotyypit Suomessa: [Suomen ympäristökeskuksen raportteja 32/2025](#)
- EU:n luontodirektiivin luontotyyppien tilan parantaminen – Selvitys sitoumusten edellyttämistä toimista [LUODSI-HANKKEEN LOPPURAPORTTI](#)

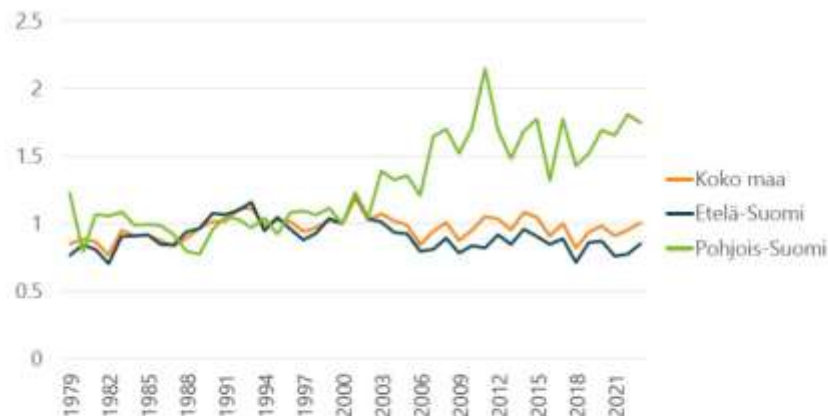
# Artikla 12 Metsäekosysteemien ennallistaminen

- Ennallistamisasetuksen tavoitteena on parantaa metsäluonnon monimuotoisuuden tilaa myös suojelualueiden ulkopuolella.
- Saavutettava kansallisella tasolla indikaattorien **kasvava kehityssuunta**, kunnes saavutetaan **tydyttävät tasot**
- Kaikille **pakollinen** indikaattori: yleisten metsälintujen indeksi
- Valinnaiset indikaattorit, joista **valittava 6**:
  - Kuolleet pystypuut
  - Kuolleet maapuut
  - Eri-ikäisrakenteisten metsien osuus (koskee puuntuotannon metsiä)
  - Metsien kytkeytyneisyys
  - Orgaanisen hiilen määrä
  - Sellaisen metsän osuus, jossa valtalajina ovat luontaiset puulajit
  - Puuston monilajisuus

# Yleisten metsälintujen indeksi

*Määritelmä: Metsälintuindikaattori kuvaa yleisten metsälintujen runsauden kehityssuuntaa eri puolilla Eurooppaa ajan mittaan. Kyseessä on yhdistetty indeksi, joka on luotu Euroopan metsäluontotyypeille ominaisten lintulajien havaintotietojen perusteella. Indeksi perustuu kunkin jäsenvaltion lajiluetteloon (Asetus (EU) 2024/1991).*

Tilannekuva:



Kärkkäinen ym. 2024/Luonnonvara- ja biotalouden tutkimus  
(Aineisto: luonnontila.fi)



Kuva on tuotettu #Monimetsä-hankkeessa

# Kuolleet pystypuut ja kuolleet maapuut

*Määritelmät:*

*Kuolleet pystypuut -indikaattori osoittaa kuolleiden pystypuiden biomassan määrää (m<sup>3</sup>/ha) metsässä ja muualla puustoisella maalla (Asetus (EU) 2024/1991).*

*Kuolleet maapuut –indikaattori osoittaa maahan kaatuneiden puiden biomassan määrää (m<sup>3</sup>/ha) metsässä ja muualla puustoisella maalla (Asetus (EU) 2024/1991).*

*Tilannekuva:*

Kuolleen pysty- ja maapuun tilavuuden kehitys puuntuotannon metsissä metsämaalla:

|       | Pystypuu, m <sup>3</sup> /ha |     |          | Maapuu, m <sup>3</sup> /ha |     |          |
|-------|------------------------------|-----|----------|----------------------------|-----|----------|
|       | E-S                          | P-S | Koko maa | E-S                        | P-S | Koko maa |
| VMI9  | 0,8                          | 1,3 | 1,0      | 1,9                        | 6,4 | 3,9      |
| VMI13 | 1,4                          | 1,2 | 1,3      | 3,4                        | 4,0 | 3,6      |



Kuva on tuotettu #Monimetsä-hankkeessa

# Eri-ikäisrakenteisten metsien osuus

## Tilannekuva:

- Eri-ikäisrakenteisia metsiä on 26 000 ha (0,14 %) puuntuotannon metsämaalla (VMI13, vuodet 2019-2023)
- Eri-ikäisrakenteisen metsän hakkuita tehty 28 000 ha edellisellä 10-vuotiskaudella
- Metsänkäyttöilmoitusten (aikomukset) mukaan poiminta- ja pienaukkohakkuita vuoden 2014 jälkeen yli 180 000 ha
- Metsänkäyttöilmoitusten mukaan jatkuvan kasvatuksen osuus kaikista hakkuista (3,5 %) on lisääntynyt
- Jatkovaa kasvatusa käytetään eniten Pohjois-Suomessa
- Valtio käyttää muita omistajaryhmiä useimmin jatkuvaa kasvatusa omissa metsissään

*Määritelmä: Eri-ikäisrakenteisten metsien osuus -indikaattori osoittaa niiden metsien osuuden puun hankintaan käytettävissä olevista metsistä, joiden ikärakenne on vaihteleva verrattuna metsien tasaiseen rakenteeseen (Asetus (EU) 2024/1991).*



# Metsien kytkeytyneisyys

*Määritelmä: Metsien kytkeytyneisyys -  
indikaattori osoittaa metsien peittämien  
alueiden tiiviyttä. Se määritetään välillä 0-100  
(Asetus (EU) 2024/1991).*

*Tilannekuva:*

- Forest Europe -prosessissa tuotetaan kaksi kytkeytyneisyysindeksiä, Forest area density (FAD) ja Forest patch size
- Tarkasteluissa käytetty metsästä FAO:n FRA-määritelmää (esim. uudistusalat ja taimikot ovat mukana)
- Arviot FAD-indeksille (toistettuna SoEF-raportin tarkastelut kansallisella aineistolla):

|              | 96 m resoluutio | 16 m resoluutio |
|--------------|-----------------|-----------------|
| Rare         | 0,01 %          | 0,01 %          |
| Patchy       | 0,85 %          | 0,89 %          |
| Transitional | 3,19 %          | 3,53 %          |
| Dominant     | 21,44 %         | 26,76 %         |
| Interior     | 35,67 %         | 55,48 %         |
| Intact       | 38,84 %         | 13,33 %         |



- Arviot metsäalan jakautumisesta prosenttiosuuksiin yhtenäisen metsäalueen pinta-alan (forest patch size) mukaan:

|                 | 96 m resoluutio | 16 m resoluutio |
|-----------------|-----------------|-----------------|
| Alle 100 ha     | 3,4 %           | 2,7 %           |
| 100-1 000 ha    | 2,3 %           | 2,4 %           |
| 1 000-10 000 ha | 2,5 %           | 2,8 %           |
| 10 000-100 000  | 2,4 %           | 3,1 %           |
| >100 000        | 89,3 %          | 89,0 %          |

# Sellaisen metsän osuus, jossa valtalajina luontaiset puulajit

*Määritelmä: Metsien ja muun puustoisien maan osuus, joissa luontaiset puulajit ovat valtalajina (peitteisyys > 50 %) (Asetus (EU) 2024/1991).*

## Tilannekuva:

- VMI13 (vuodet 2019–2023) mukaan vieraspuulajin metsiä on 28 000 hehtaaria (0,1 % metsämaan alasta), näistä
  - 19 000 hehtaaria on lehtikuusivaltaisia metsiä
  - 8 000 hehtaaria on kontortamäntyvaltaisia metsiä
- Näissä arvioissa vallitseva puulaji on määritetty pohjapinta-alaosuuden, ei latvuspeiton mukaan
- Määritelmän mukaan lehtikuusi voitaisiin mahdollisesti luokitella luontaiseksi puulajiksi



Kuva on tuotettu #Monimetsä-hankkeessa

# Puuston monilajisuus

*Määritelmä: Puuston monilajisuus – indikaattori kuvaa metsäalueella esiintyvien puulajien keskimääräinen lukumäärä (indeksi) (Asetus (EU) 2024/1991).*

*Tilannekuva:*

- Metsien pinta-ala puulajien lukumäärän mukaan (VMI13, vuodet 2019-2023):

| Puulajien lkm | Ala, 1000 ha | %   |
|---------------|--------------|-----|
| 1             | 7702         | 34  |
| 2-3           | 13459        | 60  |
| 4-5           | 1354         | 6   |
| 6+            | 28           | 0   |
| Yhteensä      | 22543        | 100 |



Kuva on tuotettu #Monimetsä-hankkeessa

# Orgaanisen hiilen määrä

*Määritelmä: Orgaanisen hiilen määrä – indikaattori kuvaa orgaanisen hiilen määrää (tonnia orgaanista hiiltä/ha) karikkeessa ja kivennäismaaperässä 0-30 cm:n syvyydessä metsäekosysteemissä.*

*Tilannekuva:*

- Suomalaisen maaperän keskimääräisen hiilivaraston estimaatti on 50 000 kg/ha (?). Pitkällä aikavälillä maaperän hiilivarasto on hyvin stabiili.
- Viime vuosina kivennäismaametsien maaperän hiilivarasto on pienentynyt.



Kuva on tuotettu #Monimetsä-hankkeessa

# Lähtökohtia

- Ennallistamisasetusta toimeenpannaan jo Suomessa, mutta nykytoimien mittakaava ja resurssit riittämättömiä
- Valtionmailla/suojelualueilla toimenpiteet nopeasti aloitettavissa
- Vapaaehtoiset keinot keskeisenä osana ennallistamisasetuksen toimeenpanon keinovalikoimaa
- Seuranta riittämätöntä ja tietopuutteet edelleen suuria
- Vaikutukset ja kustannukset arvioitavissa vasta kun toimeenpanon keinot päätetty. Suomessa hyvää priorisointiosaamista. Toimien vaikuttavuuden varmistaminen tärkeää myös jatkossa.
- Yksityisen rahoituksen mukaan saaminen tärkeää: luonnonarvomarkkinoiden mahdollisuudet



# Luontotyyppien ja lajien elinympäristöjen tilan parantaminen talousmetsissä, esimerkkejä

- Ohjeistukset lajien huomioon ottamiseen metsätaloudessa:
  - [Uhanalaisten lajien huomioiminen](#)
  - [Metsänkäsittely ja linnusto](#)
- [METSO](#)n ja [Helmin](#) toimeenpano
- Metsätalouden kannustejärjestelmä eli Metka-tuet [elinympäristöjen hoitoon ja kunnostukseen](#) -



Kuvat on tuotettu #[Monimetsä-hankkeessa](#)



# Moniin metsäindikaattoreihin vaikutetaan metsän- ja luonnonhoidon keinoin

- Kuolleen puun säästäminen ja lisääminen
- Säästöpuiden määrä ja sijoittelu
- Suojavyöhykkeet
- Arvokkaiden elinympäristöjen säästäminen nykyistä kattavammin
- Taimikonhoidon, harvennuksen ja metsänuudistamisen keinot
- Metsänkäsittelymenetelmien monipuolistaminen



Kuva on tuotettu [#Monimetsä-hankkeessa](#)

# Ohjauskeinoja

- Informaatio-ohjaus, kuten [metsänhoidon suositukset](#), [luontotieto](#), [paikkatietoaineistot](#) ja -työkalut
- Metsänomistajien neuvonnan vahvistaminen
- Koulutus
- Luontotiedon kehittäminen
- Lainsäädännön muutokset
- Kannusteiden kehittäminen
  - Metsätalouden kannustejärjestelmä
  - Verotus
- Hiili- ja luonnonarvomarkkinat



Kuva on tuotettu [#Monimetsä-hankkeessa](#)

# Miksi on tärkeää parantaa talousmetsäluonnon tilaa?



- Monimuotoiset metsät sietävät paremmin muutoksia ja sopeutuvat esimerkiksi ilmastonmuutokseen ja sen vaikutuksiin.
- Huolehtimalla luonnon monimuotoisuudesta varmistamme myös metsäelinkeinon toiminnan edellytyksiä.
- Monia toimenpiteitä tehdään jo nyt, mutta niitä on laajennettava.

# Kiitos!

Lisätietoja:

MMM:n ennallistamissivut <https://mmm.fi/ennallistamisasetus>

YM:n ennallistamissivut <https://ym.fi/ennallistamisasetus>

Hankeikkuna <https://valtioneuvosto.fi/hanke?tunnus=YM055:00/2024>



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet

Maa- ja metsätalousministeriö  
Jord- och skogsbruksministeriet