



Sisäministeriölle

22.2.2024

Viite: Lausuntopyyntönnö VN/ 18947/2022

Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi yhteiskunnan kriittisen infrastruktuurin suojaamisesta ja häiriönsietokyvyn parantamisesta ja eräiksi muiksi laeiksi

Tasavallan presidentin kanslia kiittää mahdollisuudesta lausua otsikkoasiasta.

Luonnoksessa hallituksen esitykseksi ehdotetaan säädettäväksi laki yhteiskunnan kriittisen infrastruktuurin suojaamisesta ja häiriönsietokyvyn parantamisesta, jolla pantaisiin täytäntöön Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2022/2557 kriittisten toimijoiden häiriönsietokyvystä (ns. CER-direktiivi). Direktiivillä on läheinen yhteys kyberturvallisuuden yhteisen korkean tason varmistamiseksi annettuun ns. NIS2-direktiivin (EU) 2022/2555, jonka kansallinen täytäntöönpano on niin ikään vireillä. Tasavallan presidentin kanslia (jälj. myös *kanslia*) pitää sekä CER- että NIS2-direktiivin tavoitteita välttämättöminä nykyisessä toimintaympäristössä.

Kanslia ei ole ollut edustettuna hallituksen esitysluonnosta valmisteltaessa. Kansliaa tuskin voitaneenkaan pitää sellaisena CER-direktiivissä tarkoitetulla julkishallinnon toimijana, joka kuuluisi direktiivin soveltamisalaan, ja jonka tulisi olla edustettuna direktiiviä kansallisesti implementoitaessa. Perusteluina esitetään seuraava.

Tasavallan presidentti on valtioelin ja tasavallan presidentin kanslia on tasavallan presidenttiä valtiollisessa johtamisessa monipuolisella tavalla avustava

virasto, jonka toiminta ja tavoitteet määräytyvät perustuslaissa ja muissa laeissa säädettyjen tasavallan presidentin tehtävien ja tasavallan presidentin itsensä asettamien tavoitteiden ja toimintatapojen mukaisesti.

Tasavallan presidentin kanslian tehtävistä säädetään laissa tasavallan presidentin kansliasta (jälj. *kanslialaki*, 100/2012). Lain 2 §:n mukaan ”kanslian tehtävänä on avustaa tasavallan presidenttiä presidentintoimeen kuuluvissa tehtävissä, hoitaa tasavallan presidentin hallintoasiat, säilyttää ja hoitaa tasavallan presidentin arkistoa sekä järjestää tasavallan presidentin ja hänen perheensä tarvitsemat henkilökohtaiset palvelut tasavallan presidentin ohjeiden mukaisesti. Kanslia huolehtii tasavallan presidentin henkilökohtaisesta turvallisuudesta ja hänen käytössään olevien tilojen turvallisuudesta.”

Tasavallan presidentin kanslia ei ole perustuslain 119 §:ssä tarkoitettu valtion keskushallinnon viranomainen. Kansliaan sovelletaan hallinnon yleislakeja, jos siitä on nimenomaisesti säädetty. Tältä osin kanslia viittaa muun ohella hallintolain 2 §:n 2 momenttiin sekä mainitun lainkohdan esitöihin (HE 72/2002 vp, s. 52/I). Viranomaisten toiminnan julkisuudesta annettua lakia (621/1999) puolestaan sovelletaan kansliaan kansliain 85 §:ssä säädetyn nojalla. Lakia julkisen hallinnon tiedonhallinnasta (906/2019) sovelletaan kansliaan tiedonhallinnan yleistä ohjausta koskevaa poikkeusta lukuunottamatta. Valtion virkamieslakia ei lain 3 §:n 1 momentin mukaisesti kansliaan sovelleta.

Tasavallan presidentti on perustuslain 128 §:n mukaisesti puolustusvoimien ylipäällikkö. Kanslialla on siten myös joitain tehtäviä liittyen ylipäällikön toimivaltaan liittyviin kysymyksiin.

Sanotusta seuraa, että kanslian näkemyksen mukaan työryhmän jatkotyössä olisi tarpeen vielä selkeyttää kysymys tasavallan presidentin kanslian rajautumisesta direktiivin soveltamisalan ulkopuolelle, ja mainita johtopäätökset perusteluineen lopullisessa hallituksen esityksessä.

Hiski Haukkala
Kansliapäällikkö

Päivi Pietarinen
Oikeudellinen neuvonantaja

TPK/22/2024-TPK-3

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: