



**Huoltovarmuuskeskus**

# Huoltovarmuusjärjestelmä ja CER-direktiivin toimeenpano

CER sidosryhmätilaisuus

12.12.2023

Axel Hagelstam  
Johtaja, tutkimus ja analyysiosasto



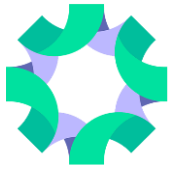
# HVK:n keskeiset tehtävät

- Huoltovarmuusrahaston ylläpito ja käyttö esim. kriisirahoitukseen
- Materiaalinen varautuminen, varmuus-, turva- ja velvoitevarastointi
- Tilannekuvatyö päätöksenteon tueksi: analyysit, skenaariot ja ennakointi, kattaen myös kansainväliset arvoketjut
- Osallistuminen kansainväliseen varautumisyhteistyöhön
- Valmiusyhteistyö ja valmius toteuttaa erityistehtäviä

## Yhteistyöverkoston avulla

- Julkishallinnon ja elinkeinoelämän varautumistoiminnan yhteensovittaminen
- Elinkeinoelämän varautumisen ja jatkuvuudenhallinnan tukeminen
- Harjoitukset, koulutus, yhteiset huoltovarmuusratkaisut

# Ulkoinen toimintaympäristö muuttuu haastavammaksi

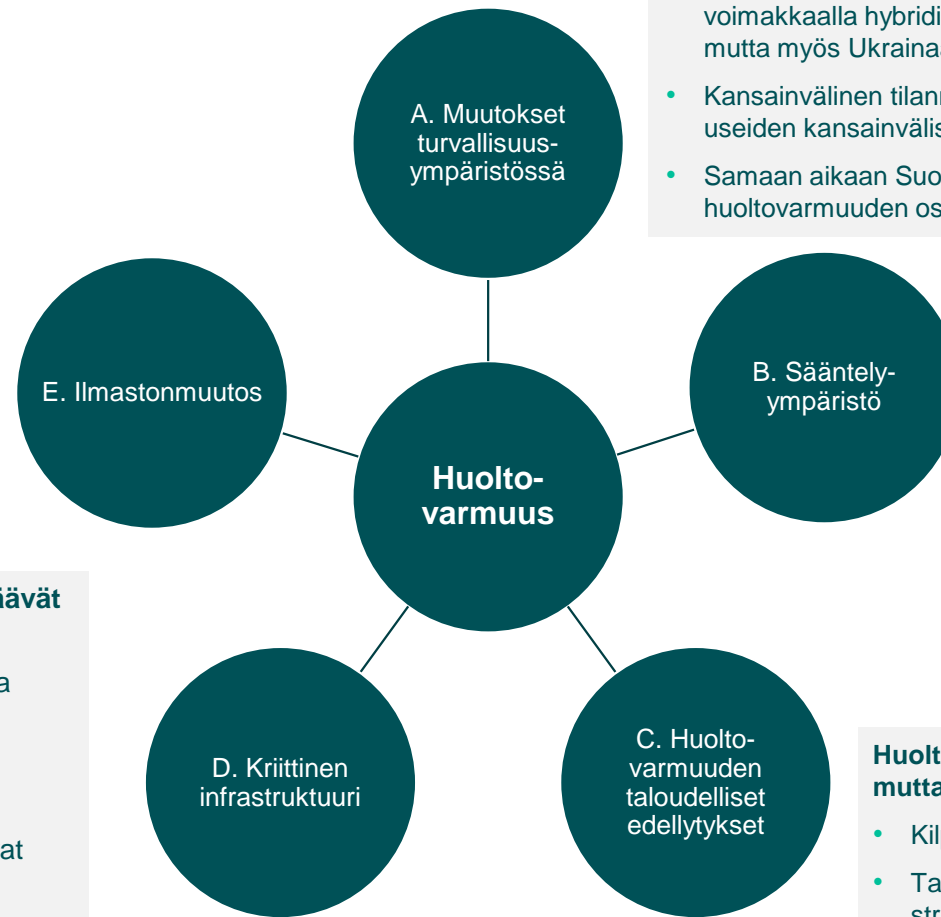


## Ilmastonmuutos vaikeuttaa ruokaturvan ja energiajärjestelmän ylläpitoa sekä voi haavoittaa kansainvälisiä toimitusketjuja

- Lisääntyvät sään ääri-ilmiöt voivat vaikeuttaa esimerkiksi ruokaturvan sekä energiajärjestelmän toimivuutta
- Suomen rajojen ulkopuolella ilmastonmuutos vaikuttaa teollisuuden toimitusketjuihin, vaikeuttaen keskeisten raaka-aineiden, komponenttien sekä hyödykkeiden saatavuutta

## Kansainvälinen tilanne, konfliktit ja kyberuhkat lisäävät uhkaa kriittiselle infrastruktuurille

- Kriittiseen infrastruktuurin vaikuttaminen voi olla osa laaja-alaista vaikuttamista Suomea kohtaan
- Konfliktit ja hybridivaikuttaminen voivat vaikeuttaa tuontipoltoaineiden saatavuutta
- Digitalisoituminen ja teknologiariippuvuus laajentavat mahdollisten kyberhyökkäysten vaikutuksia infrastruktuuriin



## Laaja-alainen vaikuttaminen Suomeen lisääntyy ja sotilaallisen uhkan mahdollisuus on olemassa. Samalla kansainvälinen yhteistyö on vaikeutunut

- Venäjä on sotilaallisen hyökkäyksensä lisäksi tukenut toimiaan esimerkiksi voimakkaalla hybridivaikuttamisella, joka on kohdistunut erityisesti Ukrainaan mutta myös Ukrainaa tukeviin valtioihin
- Kansainvälinen tilanne ja EU:n kehitys vaikeuttavat tehokasta yhteistyötä useiden kansainvälisten sopimusten ja instituutioiden kautta
- Samaan aikaan Suomen Nato-jäsenyys tiivistää yhteistyötä myös huoltovarmuuden osalta, mutta muuttaa Suomeen kohdistuvia uhkakuvia

## Huoltovarmuuskeskuksen sekä huoltovarmuuden sääntely ovat merkittävässä muutoksessa

- Huoltovarmuuslainsäädännön kokonaisuudistus kuluvalle hallituskaudella samanaikaisesti EU-tason direktiivien kehityksen/toimeenpanon kanssa (esim. CER, NIS2)
- Huoltovarmuuteen väljemmin liittyvä sääntely on päivittymässä (esim. ESG-kriteeristö, DORA)

## Huoltovarmuuden resurssitarve on nopeassa kasvussa mutta resurssien turvaaminen on haastavaa

- Kilpailu julkisen talouden resursseista kovenee
- Taloudellinen liikkumavara ei ole helpottumassa tulevalle strategiakaudella, sillä Suomen tuottavuuden kasvu on ollut heikkoa, samaan aikaan kun myös maailmantalouden kehitys ja sen ennakointi on epävarmaa



# HVK:n merkittävimmät toimintalinjat muuttuneessa turvallisuu- ympäristössä

## HUOLTOVARMUUDEN TILANNEKUVA-, ANALYYSI- JA ENNAKOINTITOIMINTA

- **Ennakointitoiminnan kehittäminen**, esimerkkinä voidaan mainita käynnissä oleva laaja huoltovarmuuden tilannekuvatoiminnan kehittämisprojekti
- **Kriittisten arvoketjujen analysoiminen**, missä käynnissä on mm. selvitys Suomen huoltovarmuudelle merkittävistä arvoketjuista ja niiden varmistamisen kehittämismahdollisuuksista
- **Geopoliittisten riskien arvioiminen**, jonka yhteydessä on toteutettu mm. selvitys Suomen huoltovarmuuden riippuvuudesta Kiinasta ja Taiwanista tuotavista tuotteista ja komponenteista

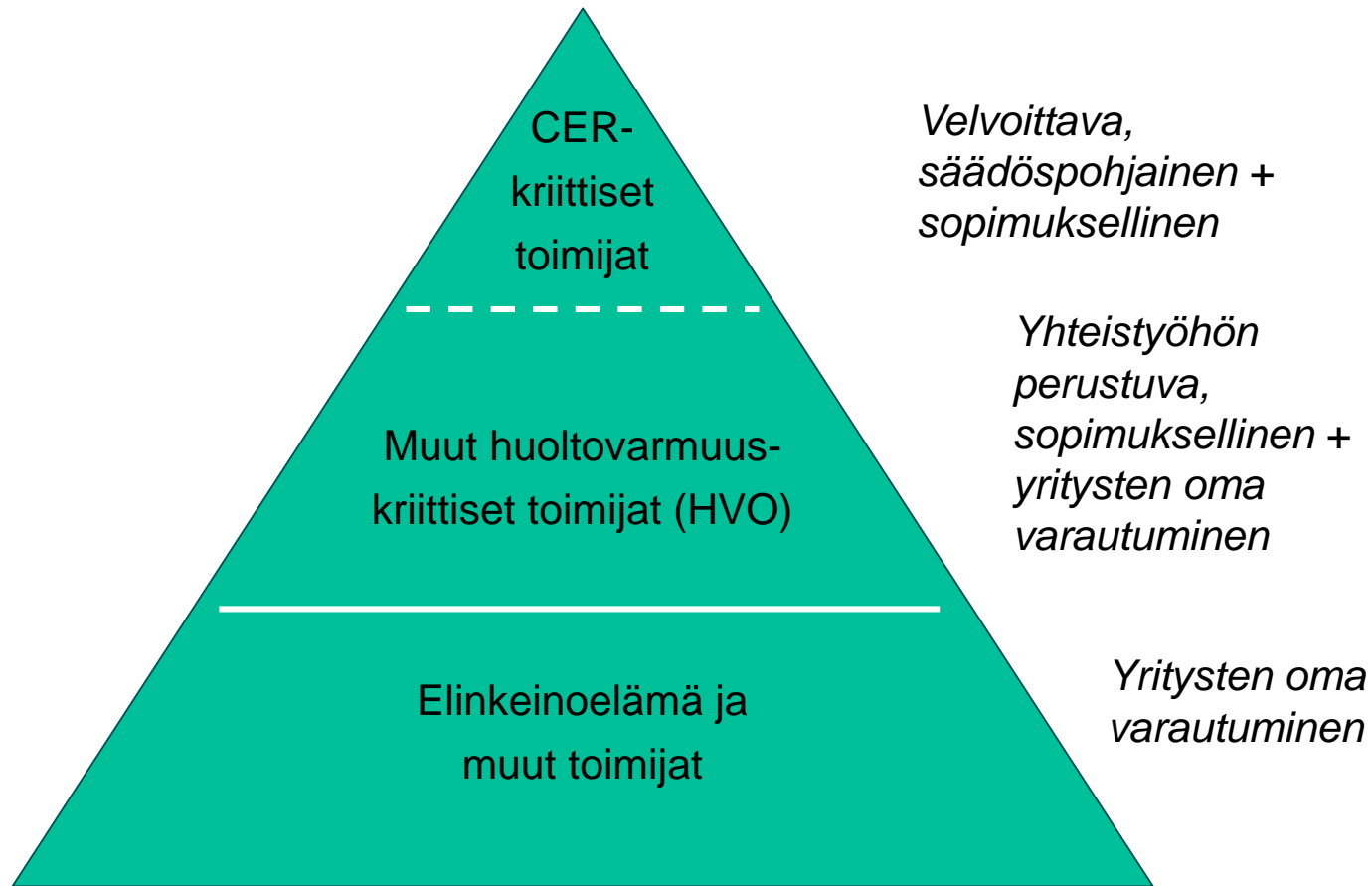
## KANSAINVÄLISEN YHTEISTOIMINNAN SYVENTÄMINEN

- Painopisteenä **Ruotsin ja muiden pohjoismaiden** kanssa tehtävä yhteistyö, **Naton** resilienssitoiminta, **EU:n** CER direktiivin yhteensovittaminen huoltovarmuustoiminnan kanssa sekä SMEI-asetusluonnoksen valmisteluun osallistuminen

## HUOLTOVARMUUDEN SUUNNITTELU JA TOIMEENPANO

- **Huoltovarmuuden suunnittelun päivittäminen**, jossa erityinen painopiste on sotilaalliseen konfliktiin sekä laaja-alaiseen vaikuttamiseen ja geopoliittisiin riskeihin varautuminen
- **Kriittisen infrastruktuurin turvaaminen**, kuten suojattavien kohteiden tunnistaminen sekä sen yhteydessä tehtävä laaja viranomais- ja yritysyhteistyö
- **Materiaalisen varautumisen tason nostaminen**, jossa toteutetaan huomattava määrä erilaisia toimenpiteitä liittyen valtion varmuusvarastojen kehittämiseen, tuotantovarausten käyttöönottoon ja nopean hankintakyvykkyyden toimeenpanoon
- **Ohjelmakokonaisuuden toimeenpano**, jonka tukemana vastataan isoihin yhteiskunnallisiin muutoksiin ja murrokseen huoltovarmuuden näkökulmasta (Alue 2030-, Digitaalinen turvallisuus 2030, Energia 2030 ja Logistiikka 2030 ohjelmat, jotka jakaantuvat tällä hetkellä 240 projektiin)
- **Verkostoyhteistyön kehittäminen**, jonka avulla kehitetään Huoltovarmuusorganisaatiota sekä parannetaan entisestään siinä toimivien noin 1000 organisaation yhteistoimintaa

# Huoltovarmuuskriittisyyden tasot



Sektorilainsäädäntö, laajat harjoitukset, valtiollisten kyvykkyyksien hyödyntäminen

Poolitoiminta, ml. harjoitukset ja koulutukset, huoltovarmuuden tilannekuva, jatkuvuudenhallinnan työkalut



# HVK:n pääviestit CER-toimeenpanoon

- **Resilienssi ja huoltovarmuus ovat kiinteästi yhteydessä toisiinsa**, eikä niiden erottelu ole mielekäästä. Kyse on kokonaisuudesta, jossa turvataan yhteiskunnalle kriittisiä toimintoja ja keskeisiä palveluita sekä näitä tuottavien organisaatioiden toimintaa kaikissa olosuhteissa.
- Varautumistyötä tehdään Suomessa julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyössä Huoltovarmuusorganisaation pooleissa ja toimikunnissa. HVK:lla on eri toimijoita yhdistävä horisontaalinen rooli sekä viranomaistehtäviä. Nykyinen huoltovarmuustoimintaa koskeva lainsäädäntö mahdollistaa jo merkittävän osan direktiivin edellyttämää toimintaa. **Nykyistä huoltovarmuusjärjestelmää tulisi hyödyntää täysimääräisesti CER-direktiivin toimeenpanossa.**
- Direktiivi velvoittaa kaikkia muitakin EU-maita määrittämään ja tunnistamaan yhteiskunnan toiminnan kannalta kriittiset toimijat ja parantamaan niiden kriisinsietokykyä. **On Suomen etu, että myös muut maat parantavat omaa varautumistaan.**



**Huoltovarmuuskeskus**

Fiksua huoltovarmuutta  
yhdessä.

Varmuuden  
vuoksi.

[huoltovarmuuskeskus.fi](https://huoltovarmuuskeskus.fi)

[varmuudenvuoksi.fi](https://varmuudenvuoksi.fi)