

Asia: YM008:00/2015, YM029:00/2016

Luonnos hallituksen esitykseksi (ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen)

1. Hallituksen esityksen yleisperustelut

Yleiset kommentit lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista

Lakimuutosehdotuksen tavoitteena on sujuvoittaa osaltaan ja tehostaa samanaikaisesti vireillä olevia ympäristölupamenettelyjä vähentämällä mm. päällekkäisiä menettelyjä. Lakiehdotus mahdollistaisi yhden luukun periaatteen toteutumisen ympäristölupamenettelyissä. Kiinteistöliitto pitää periaatteen toteutumista ja asiakasnäkökulman huomioimista erittäin tärkeänä. Yhden luukun periaatteen toteuttaminen edellyttää yhden luukun sähköisen asiointijärjestelmän luomista. Työ on käynnissä (1.1.2017—31.12.2019) asetetussa pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelmaan perustuvassa Luvat ja valvonta –kärkihankkeessa.

Yleiset kommentit YVA- ja lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista

-

2. Hallituksen esityksen vaikutukset

Pyydämme erityisesti arvioimaan esitettyjä taloudellisia vaikutuksia suhteessa lausunnonantajan omaan asemaan.

-

Onko esityksessä jäänyt joitakin olennaisia vaikutuksia huomioimatta? Jos on, niin mitä?

-

Minkälaisiin tilanteisiin arvioitte lupahakemusten tai YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittamisen käytännössä soveltuvan?

-

3. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen)

- Yhteensovitettavat lupamenettelyt (1-4 §)

-

- Yhteensovittava viranomainen (5 §)

-

- Hakijan neuvonta (6 §)

-

- Yhteensovittamisen aloittaminen ja keskeyttäminen (7 ja 13 §)

-

- Määräajat käsittelyvaiheille (8, 12 §)

-

- Hakemusten täydentäminen (9 §)

-

- Lupahakemuksista kuuleminen (10-11 §)

-

- Lupapäätösten antaminen (14-15 §)

-

- Lupamaksut (16 §)

-

- Voimaantulo (17 §)

-

- Ympäristönsuojelulain 47 c §, vesilain 11:1, luonnonsuojelulain 72 a §, maa-aineslain 4 c §, maankäyttö- ja rakennuslain muutokset, kaivoslain 40 a § ja kemikaaliturvallisuuslain 104 e §

-

- Ympäristönsuojelulain 47 b §, vesilain 12 a § sekä luonnonsuojelulain 72 b ja 61.5 §

-

4. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen)

- YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen (YVA-laki 5 §, 22 a.1 ja 25 §)

-

- Ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta ja lupahakemuksesta kuulemisen yhdistäminen (YVA-laki 22 a.2 ja 27 §, ympäristönsuojelulain 44 a §, vesilain 11 a §)

5. Muut kommentit

Voitte kirjoittaa tähän mahdolliset muut kommentit esityksestä

Hallituksen esityksen mukaan lupamenettelyjen yhteensovittamisessa on kaksi vaihtoehtoa. Nollavaihtoehdossa lupamenettelyjen yhteensovittamista kehitettäisiin ilman lainsäädäntömuutoksia hyödyntäen toimintatapojen ja toimintaympäristön muutosta (käytännössä aluehallintovirastojen ja ELY-keskusten yhdistyminen uudeksi Valtion lupa- ja valvontavirastoksi). Tässä vaihtoehdossa sähköinen asiointi yhden luukun periaatteella toteutuisi, mutta eri lupaviranomaiset käsitelisivät lupahakemuksia nykyisen lainsäädännön mukaisesti kukin erikseen. Kiinteistöliiton mukaan nollavaihtoehtoa ei voida pitää tavoitteiden saavuttamiseksi riittävänä.

Kiinteistöliitto pitää parempana ratkaisuna ns. yhdennettyä lupamenettelyä. Yhdennettyllä lupamenettelyllä tarkoitetaan käytännössä sitä, että eri lupia haettaisiin yhdellä hakemuksella, luvat käsiteltäisiin yhdessä menettelyssä ja menettelyn lopputuloksena syntyisi yksi yhdennetty lupapäätös.

Yhdennetty lupamenettely laaja-alaisia lakimuutoksia. Eri lupamenettelyihin liittyvät säännökset, kuten asianosaisten määritelmät ja kuulemismenettelyt tulisi yhtenäistää. Yhden lupapäätöksen malliin liittyy monia ratkaistavia kysymyksiä, kuten päätöksen osittainen lainvoimaisuus, mahdollisuus luvan osittaiseen määräaikaaisuuteen ja miten keskenään ristiriitaiset lupapäätökset ja määräykset sovitettaisiin yhteen. Yhdennetyn lupamenettelyn vaihtoehto edellyttäisi laajoja muutoksia myös lupalakien aineelliseen sisältöön. Myös muutoksenhakua tulisi yhdenentää, koska yhdennetystä lupapäätöksestä muutoksenhaun tulisi ohjautua kokonaisuutena. Tämä tarkoittaisi, että lupapäätöksiä koskevat valitusoikeutta ja muutoksenhakua koskevat säännökset tulisi yhdenmukaistaa.

Rinnan yhdennetyn lupamenettelyn edellyttämien laajamittaisten säädösmuutosten kanssa tulisi yhden luukun periaatteen piiriin Kiinteistöliiton mukaan säätää myös maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset kaavoitus- ja luvitusasiat. Säädösvalmistelussa tulisi huomioida käynnistyvä maankäyttö- ja rakennuslain kokonaisuudistus.

Kuoppala Jaana

