

Asia: YM008:00/2015, YM029:00/2016

Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi eräiden ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittamisesta, laiksi ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain muuttamisesta sekä eräiksi niihin liittyviksi laeiksi

1. Hallituksen esityksen yleisperustelut

Yleiset kommentit lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista

Luonnos 6.2.2018: Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi eräiden ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittamisesta, laiksi ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain muuttamisesta sekä eräiksi niihin liittyviksi laeiksi.

Luonnoksessa esitetty yleinen tarkoitus sovittaa yhteen erilaisia ympäristöllisiä lupamenettelyä on erittäin kannatettava ja se tulisi saattaa voimaan mahdollisimman pian - vaikka maakuntahallinto ei toteutuisikaan. Samaan yhteyteen tulee yhteensovittaa myös rakennusperinnön suojelua koskevat lait, maiseman suojelu, kulttuuriperinteen ja muinaismuistolain mukainen suojelu; ja niin, että kaikki ovat Faron yleispuitesopimuksen ja Århusin sopimuksen mukaisia.

Yleiset kommentit YVA- ja lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista

Kansalaisten ja kuntalaisten kuuleminen tulee järjestää heti jo siinä vaiheessa kun mahdollista hanketta tietyille alueille suunnitellaan (EIT). Kansalaisille ja kuntalaisille tulee aidosti esitellä eri vaihtoehtoiset ratkaisut tietyn hankkeen toteuttamiseksi etukäteen.

Vasta sen jälkeen kun yhdessä kuntalaisten kanssa on päädytty johonkin sijaintiin, volyyymiin jne. hankevetäjä voi edetä suunnitelmassaan. Vasta sen jälkeen eri ympäristölliset ja kulttuuriset lupa- ja suojelumenettelyt tulee yhteensovittaa.

2. Hallituksen esityksen vaikutukset

Pyydämme erityisesti arvioimaan esitettyjä taloudellisia vaikutuksia suhteessa lausunnonantajan omaan asemaan.

Ajankäyttö tehostuu - aika on rahaa: kokonaiskäsitelmän saaminen helpompaa ja nopeampaa.

Onko esityksessä jäänyt joitakin olennaisia vaikutuksia huomioimatta? Jos on, niin mitä?

kulttuurinsuojelu, rakennusperinnönsuojelu, muinaismuistolain mukainen suojelu -> OKM:n, Museoviraston, maakuntamuseoiden ja Metsäkeskuksen rooli?

Minkälaisiin tilanteisiin arvioitte lupahakemusten tai YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittamisen käytännössä soveltuvan?

Keskisuurten ja suurten kunnallisten, maakunnallisten ja valtiollisten hankkeiden toteuttamiseen; matkailua, maataloutta ja maaseudun sivuelinkeinoja (mm. turkistarhaus) koskeviin hankkeisiin

3. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen)

- Yhteensovittavat lupamenettelyt (1-4 §)

kaikki ympäristön, luonnon, maiseman ja kulttuurin suojelun lupamenettelyt, suojeluesitykset jne.

- Yhteensovittava viranomainen (5 §)

Malli voidaan toteuttaa vaikka maakuntahallintoa ei tulisikaan. Yhteensovittava viranomainen ei ole kunta, maakunta tai valtio, vaan maantieteellisesti ko. alueen parhaista alan asiantuntijoista koostuva viranomaisvastuulla toimiva useamman jäsenen muodostama monialainen lautakunta tai toimikunta

- Hakijan neuvonta (6 §)

Em. lautakunta/toimikunta järjestää myös yleistä neuvontaa asiasta

- Yhteensovittamisen aloittaminen ja keskeyttäminen (7 ja 13 §)

Aloittaa tietty hanke voidaan vasta käytännössä sen jälkeen kun yhdessä kuntalaisten kanssa on päädytty sijainniltaan ja volyymiltään lopulliseen ratkaisuun. Yhteensovittaminen voidaan keskeyttää hakijan tai em. lautakunnan/toimikunnan toimesta; ennalta säädellyissä tilanteissa myös valtion taholta.

- Määräajat käsittelyvaiheille (8, 12 §)

Kansalaisten kuulemiselle ja vaihtoehtojen tarkastelulle sekä sijaintipaikan ja volyymien määrittämiselle tarvittava aika 2-6 kuukautta hankekokonaisuuden laajuudesta riippuen.

- Hakemusten täydentäminen (9 §)

Hakemukset tulee olla määräajassa eli 2-6 kuukaudessa valmiina kaikkien selvitysten kera (mm. YVA)

- Lupahakemuksista kuuleminen (10-11 §)

Hanke voidaan aloittaa käytännössä vasta sen jälkeen kun yhdessä kuntalaisten kanssa on päädytty sijainniltaan ja volyymiltään lopulliseen ratkaisuun. Yhteensovittaminen voidaan keskeyttää hakijan tai em. lautakunnan/toimikunnan toimesta; ennalta säädellyissä tilanteissa myös maakunnan ja/tai valtion taholta.

- Lupapäätösten antaminen (14-15 §)

Lupapäätökset tulee olla kunnossa ennen kuin hankkeelle annetaan käynnistämislupaa. Mitään ympäristöä muuttavaa toimintaa ei saa aloittaa ennen virallista YVA-lupaa tai muuta tarvittavaa lupaa.

- Lupamaksut (16 §)

-

- Voimaantulo (17 §)

Saatettava voimaan mahdollisimman pian, vaikka maakuntahallinto ei toteutuisikaan. Ks. edelliset vastaukset.

- Ympäristönsuojelulain 47 c §, vesilain 11:1, luonnonsuojelulain 72 a §, maa-aineslain 4 c §, maankäyttö- ja rakennuslain muutokset, kaivoslain 40 a § ja kemikaaliturvallisuuslain 104 e §

myös kulttuurin, maiseman ja rakennusperinnön sekä muinaismuistojen suojelu tulee ottaa mukaan

- Ympäristönsuojelulain 47 b §, vesilain 12 a § sekä luonnonsuojelulain 72 b ja 61.5 §

myös kulttuurin, maiseman ja rakennusperinnön sekä muinaismuistojen suojelu tulee ottaa mukaan

4. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen)

- YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen (YVA-laki 5 §, 22 a.1 ja 25 §)

Luonnos pääperiaatteiltaan kannatettava, kun siihen liitetään myös kulttuuriperinteen, maiseman ja rakennusperinnön suojelu

- Ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta ja lupahakemuksesta kuulemisen yhdistäminen (YVA-laki 22 a.2 ja 27 §, ympäristönsuojelulain 44 a §, vesilain 11 a §)

Luonnos pääperiaatteiltaan kannatettava, kun siihen liitetään myös kulttuuriperinteen, maiseman ja rakennusperinnön suojelu

5. Muut kommentit

Voitte kirjoittaa tähän mahdolliset muut kommentit esityksestä

Kaikin puolin tarpeellinen lakiesitys, kun siinä vielä huomioidaan ja yhteensovitetään kulttuurin, muinaismuistojen, maiseman ja rakennusperinnön suojelun näkökulmat.

Tärkeää ajankohtaista näkemystä ja tietoa myös tämän lakiesityksen vastuiden jakoon:

<http://tietokayttoon.fi/documents/10616/6354562/11-2018-Oikeusvaltiolliset+vaatimukset+alueiden%C3%A4yt%C3%B6n+viranomaisrooleille/44fa5faa-8d54-4e18-8e88-ed1abe81217c?version=1.0>

Kirsi Oksiala-Mäki-Petäjä
kansalainen, kuntalainen, kiinteistönvälittäjä LKV