

Asia: YM008:00/2015, YM029:00/2016

Luonnos hallituksen esitykseksi (ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen)

1. Hallituksen esityksen yleisperustelut

Yleiset kommentit lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista

YLEISTÄ

Suomen Omakotiliitto on maamme pientaloasukkaiden ja vapaa-ajan asunnon omistajien valtakunnallinen edunvalvonta- ja palvelujärjestö. Omakotiliittoon kuuluu 250 vapaaehtoisvoimin toimivaa omakotiyhdistystä ja vapaa-ajan asukkaiden yhdistystä, joiden yhteenlaskettu jäsenmäärä on 74.000 jäsentä. Oma-kotiliitto on maamme 1,1 miljoonan pienkiinteistön omistajien ja 2,7 miljoonan asukkaan asialla. Lisäksi liitto ajaa maamme lähes 500.000 vapaa-ajan asunnon omistajien etua.

OSALLISTUMIS- JA VAIKUTUSMAHDOLLISUUKSIEN TOTEUTUMINEN YHDEN LUUKUN PERIAATTEELLA

Lakiesityskokonaisuuden tavoitteena on nopeuttaa ja sujuvoittaa ympäristöön vaikuttavien hankkeiden lupamenettelyitä sovittamalla eri lupahakemusten käsittelyä yhteen. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki eräiden ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittamisesta. Lupamenettelyjen yhteensovittaminen toteutettaisiin sovittamalla samanaikaisesti vireillä olevien lupahakemusten käsittelyvaiheet ajallisesti yhteen ja yhdistämällä eräitä niihin liittyviä tehtäviä. Tavoitteena on sujuvoittaa ja tehostaa menettelyjä ilman että ympäristönsuojelun tasoa tai kansalaisten osallistumisoikeuksia ja -mahdollisuuksia heikennetään.

Omakotiliitto kannattaa yhden luukun periaatetta, asiakaslähtöisyyttä ja sähköistä asiointia.

Omakotiliitto korostaa kansalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien toteutumista. Omakotiliitto kannattaa vahvasti sitä, että kansalaiset pääsisivät osallistumaan ympäristöllisiin menettelyihin prosessin käsittelyn kaikissa eri vaiheissa, ja aivan erityisesti jo prosessin alkuvaiheesta lähtien.

Omakotiliitto, kuten aiemmassa lausunnossaan (29.8.2016) on edellyttänyt, pitää nyt erittäin kannatettavana yhden luukun periaatetta: sitä, että kuulutukset, asiasta tiedottaminen, lausuntopyynnöt, päätöstiedot ja muut asiat ovat kansalaisille helposti löydettävissä yhdestä sähköisestä palvelunäkymästä. Kansalaisen tulee voida tehdä siellä tarpeelliset asiat esimerkiksi paikkatiedon (kunnan), asian tai muiden vastaavien tietojen pohjalta. Siten käytännössä koordinoivien viranomaisten tiedot linkittyisivät yhdelle sivulle. On olennaista, että viranomaisasiointissa lupadokumenteissa viranomainen käyttää ymmärrettävää ja yksinkertaista eikä ammattijargonia sisältävää kieltä.

On hyvä, että esitysluonnoksessa viranomaisen yhtenä tehtävänä on riittävän neuvonnan järjestäminen hakijalle.

Laajalla joukolla kansalaisia on mahdollisuus käyttää sähköisiä palveluja, ja siksi onkin hyvä, että sähköistä asiointia helpotetaan yhden luukun periaatteen mukaisessa asiointissa.

On samalla myös erityisesti huomioitava, että kuitenkin kaikilla, esimerkiksi ikääntyvillä/harvaan asutuilla seuduilla, ei ole mahdollisuutta ja/tai osaamista hyödyntää ICT-palveluja. Siksi Omakotiliiton mielestä onkin olennaista panostaa laajakaistapalveluiden saatavuuteen koko valtakunnassa. On samalla myös huolehdittava, että niille kansalaisille, jotka eivät pysty hyödyntämään ICT-teknologiaa, tulee tiedottaminen ja kuuleminen tarjota muilla menetelmillä, kuten esimerkiksi paperisesti.

Omakotiliitto kiinnittää huomiota erityisesti myös lupa-asiointin kustannusten kohtuullistamiseen: lupakustannusten tulee alentua sähköisessä asiointissa.

Yleiset kommentit YVA- ja lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista

-

2. Hallituksen esityksen vaikutukset

Pyydämme erityisesti arvioimaan esitettyjä taloudellisia vaikutuksia suhteessa lausunnonantajan omaan asemaan.

Omakotiliitto korostaa kansalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien toteutumista. Omakotiliitto kannattaa vahvasti sitä, että kansalaiset pääsisivät osallistumaan ympäristöllisiin menettelyihin prosessin käsittelyn kaikissa eri vaiheissa, ja aivan erityisesti jo prosessin alkuvaiheesta lähtien.

Omakotiliitto, kuten aiemmassa lausunnossaan (29.8.2016) on edellyttänyt, pitää nyt erittäin kannatettavana yhden luukun periaatetta: sitä, että kuulutukset, asiasta tiedottaminen, lausuntopyynnöt, päätöstiedot ja muut asiat ovat kansalaisille helposti löydettävissä yhdestä sähköisestä palvelunäkymästä. Kansalaisen tulee voida tehdä siellä tarpeelliset asioinnit esimerkiksi paikkatiedon (kunnan), asian tai muiden vastaavien tietojen pohjalta. Siten käytännössä koordinoivien viranomaisten tiedot linkittyisivät yhdelle sivulle. On olennaista, että viranomaisasioinnissa lupadokumenteissa viranomaisen käyttää ymmärrettävää ja yksinkertaista eikä ammattijargonia sisältävää kieltä.

On hyvä, että esitysluonnoksessa viranomaisen yhtenä tehtävänä on riittävän neuvonnan järjestäminen hakijalle.

Laajalla joukolla kansalaisia on mahdollisuus käyttää sähköisiä palveluja, ja siksi onkin hyvä, että sähköistä asiointia helpotetaan yhden luukun periaatteen mukaisessa asiointissa.

On samalla myös erityisesti huomioitava, että kuitenkin kaikilla, esimerkiksi ikääntyvillä/harvaan asutuilla seuduilla, ei ole mahdollisuutta ja/tai osaamista hyödyntää ICT-palveluja. Siksi Omakotiliiton mielestä onkin olennaista panostaa laajakaistapalveluiden saatavuuteen koko valtakunnassa. On samalla myös huolehdittava, että niille kansalaisille, jotka eivät pysty hyödyntämään ICT-teknologiaa, tulee tiedottaminen ja kuuleminen tarjota muilla menetelmillä, kuten esimerkiksi paperisesti.

Omakotiliitto kiinnittää huomiota erityisesti myös lupa-asioinnin kustannusten kohtuullistamiseen: lupakustannusten tulee alentua sähköisessä asiointissa.

Onko esityksessä jäänyt joitakin olennaisia vaikutuksia huomioimatta? Jos on, niin mitä?

Omakotiliitto kiinnittää huomiota erityisesti myös lupa-asioinnin kustannusten kohtuullistamiseen: lupakustannusten tulee alentua sähköisessä asiointissa.

Minkälaisiin tilanteisiin arvioitte lupahakemusten tai YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittamisen käytännössä soveltuvan?

-

3. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen)

-

- Yhteensovitettavat lupamenettelyt (1-4 §)

-

- Yhteensovittava viranomainen (5 §)

-

- Hakijan neuvonta (6 §)

On hyvä, että esitysluonnoksessa viranomaisen yhtenä tehtävänä on riittävän neuvonnan järjestäminen hakijalle.

- Yhteensovittamisen aloittaminen ja keskeyttäminen (7 ja 13 §)

Omakotiliitto korostaa kansalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien toteutumista. Omakotiliitto kannattaa vahvasti sitä, että kansalaiset pääsisivät osallistumaan ympäristöllisiin menettelyihin prosessin käsittelyn kaikissa eri vaiheissa, ja aivan erityisesti jo prosessin alkuvaiheesta lähtien.

- Määräajat käsittelyvaiheille (8, 12 §)

-

- Hakemusten täydentäminen (9 §)

-

- Lupahakemuksista kuuleminen (10-11 §)

On erityisesti huomioitava, että kuitenkin kaikilla, esimerkiksi ikääntyvillä/harvaan asutuilla seuduilla, ei ole mahdollisuutta ja/tai osaamista hyödyntää ICT-palveluja. Siksi Omakotiliiton mielestä onkin olennaista panostaa laajakaistapalveluiden saatavuuteen koko valtakunnassa. On samalla myös huolehdittava, että niille kansalaisille, jotka eivät pysty hyödyntämään ICT-teknologiaa, tulee tiedottaminen ja kuuleminen tarjota muilla menetelmillä, kuten esimerkiksi paperisesti.

- Lupapäätösten antaminen (14-15 §)

-

- Lupamaksut (16 §)

Omakotiliitto kiinnittää huomiota erityisesti myös lupa-asioinnin kustannusten kohtuullistamiseen: lupakustannusten tulee alentua sähköisessä asiointissa.

- Voimaantulo (17 §)

-

- Ympäristönsuojelulain 47 c §, vesilain 11:1, luonnonsuojelulain 72 a §, maa-aineslain 4 c §, maankäyttö- ja rakennuslain muutokset, kaivoslain 40 a § ja kemikaaliturvallisuuslain 104 e §

-

- Ympäristönsuojelulain 47 b §, vesilain 12 a § sekä luonnonsuojelulain 72 b ja 61.5 §

-

4. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen)

- YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen (YVA-laki 5 §, 22 a.1 ja 25 §)

-

- Ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta ja lupahakemuksesta kuulemisen yhdistäminen (YVA-laki 22 a.2 ja 27 §, ympäristönsuojelulain 44 a §, vesilain 11 a §)

-

5. Muut kommentit

Voitte kirjoittaa tähän mahdolliset muut kommentit esityksestä

-

Laine Olli
Suomen Omakotiliitto ry