

Asia: YM008:00/2015, YM029:00/2016

Luonnos hallituksen esitykseksi (ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen)

1. Hallituksen esityksen yleisperustelut

Yleiset kommentit lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista

Lupamenettelyjen yhteensovittamisen tavoitteiden saavuttamisen edellytyksenä on yhtenäisten sähköisen asioinnin tietojärjestelmien käyttö kuntien ja valtion lupaviranomaisissa. Tällä hetkellä yhteisiä tietojärjestelmiä ei ole. Yhteensovittamisen etuja ei saavuteta, jos tietojen vaihtaminen lupaviranomaisten kesken on tietojärjestelmien erilaisuudesta johtuen vaikeaa.

Yleiset kommentit YVA- ja lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista

-

2. Hallituksen esityksen vaikutukset

Pyydämme erityisesti arvioimaan esitettyjä taloudellisia vaikutuksia suhteessa lausunnonantajan omaan asemaan.

Lausuntopyyntömateriaalin mukaan yrittäjien arvion mukaan lupahakemusten kokonaiskäsittelyaika voisi nopeutua noin 23 prosenttia yhteen sovittamisen myötä, kun taas viranomaiset arvioivat lupahakemusten käsittelyaikojen pidentyvän jopa 15 prosenttia. Ympäristölautakunta toteaa, että kunnissa ympäristölupien käsittelyajat ovat nykyisin lyhempiä kuin valtion lupaviranomaisissa. Yhteen sovittaminen todennäköisesti lisäisi kunnissa käsiteltävien ympäristölupien työmäärää ja pidentäisi käsittelyaikaa.

Yhteensovitettävien lupien määrä on arvioitu lausuntopyyntömateriaalissa melko vähäiseksi. Tätä korostaa se, että lupamenettelystä on siirrytty ja tullaan edelleen jatkamaan siirtymistä ilmoitus- ja rekisteröintimenettelyihin, joita yhteensovittaminen ei koske. Tästä johtuen, etenkin pienissä kunnissa, yhteensovittamisen menettelyyn ei synny rutiinia. Kunnan viranomaisen toimiessa yhteensovittavana viranomaisena tämä voisi johtaa tehottomaan ajankäyttöön.

Onko esityksessä jäänyt joitakin olennaisia vaikutuksia huomioimatta? Jos on, niin mitä?

-

Minkälaisiin tilanteisiin arvioitte lupahakemusten tai YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittamisen käytännössä soveltuvan?

Ympäristölautakunta arvioi yhteensovittamisen soveltuvan parhaiten suuriin hankkeisiin, joissa yhteensovittavana viranomaisena toimii valtion lupa- ja valvontavirasto.

3. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen)

- Yhteensovittavat lupamenettelyt (1-4 §)

-

- Yhteensovittava viranomainen (5 §)

-

- Hakijan neuvonta (6 §)

-

- Yhteensovittamisen aloittaminen ja keskeyttäminen (7 ja 13 §)

-

- Määräajat käsittelyvaiheille (8, 12 §)

-

- Hakemusten täydentäminen (9 §)

Hakemuksen täydentämisen rajoittaminen vain yhteen kertaan voisi johtaa nykyistä useammin lupahakemuksen hylkäämiseen tai

yhteensovittamisen keskeyttämiseen, mikäli hakijalta ei saada tarvittavia tietoja yhdellä pyynnöllä. Menettelyn keskeyttäminen ja käsittelyjen aloittaminen erillisinä lupahakemuksina aiheuttaisi päällekkäistä ja turhaa työtä ja todennäköisesti pidentäisi käsittelyaikoja.

- Lupahakemuksista kuuleminen (10-11 §)

Muutoksenhakuohjeet ja muutoksenhakutuomioistuimet vaihtelevat lupatyypeittäin, mistä voisi aiheutua epäselvyyttä muutoksenhakijalle

käytettäessä yhtä kuulemista.

- Lupapäätösten antaminen (14-15 §)

-

- Lupamaksut (16 §)

-

- Voimaantulo (17 §)

-

- Ympäristönsuojelulain 47 c §, vesilain 11:1, luonnonsuojelulain 72 a §, maa-aineslain 4 c §, maankäyttö- ja rakennuslain muutokset, kaivoslain 40 a § ja kemikaaliturvallisuuslain 104 e §

-

- Ympäristönsuojelulain 47 b §, vesilain 12 a § sekä luonnonsuojelulain 72 b ja 61.5 §

-

4. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen)

- YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen (YVA-laki 5 §, 22 a.1 ja 25 §)

-

- Ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta ja lupahakemuksesta kuulemisen yhdistäminen (YVA-laki 22 a.2 ja 27 §, ympäristönsuojelulain 44 a §, vesilain 11 a §)

-

5. Muut kommentit

Voitte kirjoittaa tähän mahdolliset muut kommentit esityksestä

Ympäristölautakunta toteaa, että hallituksen esityksen tavoitteet ovat hyviä, mutta korostaa, että ennen lupamenettelyjen yhteensovittamisen

aloittamista kaikilla yhteensovittavilla viranomaisilla tulisi olla käytössään samat sähköiset tietojärjestelmät, joilla lupahakemuksia käsitellään.

Veteli Martti
Ylä-Savon SOTE kuntayhtymä - Ympäristölautakunta