



14.10.2016

YM029:00/2016

Viite
Hänvisning

Asia
Ärende Ympäristöllisten menettelyjen yhdentämisen lainsäädäntöhanke (ns. yhden luukun lainsäädäntöhanke)

Asettaminen

Ympäristöministeriö on tänään asettanut ympäristöllisten menettelyjen yhdentämisen lainsäädäntöhankeen.

Toimikausi

14.10.2016-31.12.2017

Tausta

Yhden luukun periaatteen toteuttaminen ympäristöasioissa –selvitys (VN:n selvitys- ja tutkimustoiminnan julkaisusarja 29/2016) valmistui kesäkuussa. Selvityksen teki Itä-Suomen yliopiston ja Enlawn Consulting Oy:n konsortio professori Tapio Määtän toimiessa hankkeen johtajana.

Selvityksen mukaan yhden luukun periaate toteutettaisiin menettelyjä yhteen sovittavalla oikeudellisella sääntelyllä ja sähköisen asioinnin kehittämällä. Selvityksessä ehdotetaan uuden lain säätämistä ympäristöllisten menettelyjen yhteen sovittamisesta.

Selvityksen mukaan yhden luukun malli rakentuisi kolmen ydinmenettelyn (ympäristölupa, vesilupa ja maa-aineslupa) varaan. Ydinmenettelyjen pohjalta koordinoivana viranomaisena toimisi valtion lupaviranomainen tai kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Muut keskeiset ympäristölliset menettelyt yhdistettäisiin ydinmenettelyyn.

Yhdennetyn menettelyn käyttöönotto voidaan toteuttaa vaiheittain.

Yhden luukun menettelyn käytön olisi oltava joustavaa. Jatkossakin olisi oltava mahdollista hakea ympäristölliselle hankkeelle lupia myös erikseen ottaen huomioon hankkeen suunnitellun vaiheiden eriaikaisuus.

Yhden luukun menettelyjen toteuttamisella on vaikutuksia myös lupapäätösten muutoksenhakuun ja sen yhdenmukaistaminen on keskeinen osa kokonaisuutta.

Julkishallinnon sähköisen asioinnin kehittäminen on keskeinen osa yhden luukun mallin toimeenpanoa. Yhden luukun menettelyn toteuttaminen tukeutuu julkishallinnon kansalliseen palveluarkkitehtuuriin ja hallitusohjelman digitalisaatiota koskevan kärkihankkeen toteuttamiseen.

Alueidenkäytön suunnittelulla on olennainen vaikutus lupa- ja muiden menettelyjen keston. Alueiden käytön suunnittelu mukaan lukien kaavoitus jäisi yhden luukun menettelyn ulkopuolelle.

Selvityksessä on myös tunnistettu pidemmän tähtäimen tarve harmonisoida eri ympäristösäädösten menettelyllisiä säännöksiä ja korvata ne osittain yhdennetyn menettelyn lain säännöksillä.

Tavoitteet

Ympäristöllisten menettelyjen yhdentäminen tehostaa ja sujuvoittaa lupaprosesseja, mistä voivat hyötyä kaikki lupamenettelyn osapuolet eli toiminnanharjoittaja, muut asianosaiset ja yleisö sekä viranomaiset

Tehtävät

Hankkeessa valmistellaan 31.12.2017 mennessä ehdotus hallituksen esitykseksi ympäristöllisten menettelyjen yhdentämisestä sisältäen yhdennettyä menettelyä koskevan lain ja tarvittavat muutokset olemassa olevaan erityislainsäädäntöön. Ehdotusten valmistelun perustana käytetään em. selvityksen ehdotuksia ottaen huomioon selvityksestä saadut lausunnot.

Lainsäädännölliset peruslinjaukset valmistellaan 30.4.2017 mennessä.

Hankkeessa on kuultava keskeisiä tahoja valmistelun aikana.

Ohjausryhmä

Ohjausryhmässä keskustellaan hallituksen esityksen laadintaan liittyvistä keskeisistä linjauksista.

Puheenjohtaja

Kansliapäällikkö Hannele Pokka, Ympäristöministeriö

Varapuheenjohtaja ylijohtaja Tuula Varis, Ympäristöministeriö

Jäsenet

Lainsäädäntöjohtaja Antti Leinonen, Oikeusministeriö

Ylijohtajan sijainen, ympäristöneuvos Saara Bäck, Ympäristöministeriö

Lainsäädäntöneuvos Kirsi Martinkauppi, Ympäristöministeriö

Lainsäädäntöneuvos Sami Kouki (varajäsen neuvotteleva virkamies Sari Sontag), Valtiovarainministeriö

Vanhempi hallitussihteeri Pauliina Kanerva Työ- ja elinkeinoministeriö

Vesihallintojohtaja Kai Kaatra, Maa- ja metsätalousministeriö

Johtaja Raija Aaltonen Etelä-Suomen aluehallintovirasto (varajäsen johtaja Tarja Savea-Nukala Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto)

Johtaja Aulis Rantala Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus (varajäsen johtaja Risto Timonen Varsinais-Suomen ELY-keskus)

Maakuntajohtaja Jussi Rämet, Pohjois-Pohjanmaan liitto (varajäsen maakuntajohtaja Matti Viialainen, Etelä-Karjalan liitto)

Ympäristöpäällikkö Miira Riipinen, Suomen kuntaliitto

Asiantuntija Satu Räsänen, Elinkeinoelämän keskusliitto EK

Lainsäädäntöasioiden päällikkö Tiina Toivonen, Suomen Yrittäjät

Ympäristöpäällikkö Fredrik Blomfelt, Metsäteollisuus ry

Ympäristölakimies Pasi Kallio (varajäsen erityisasiantuntija Tapani Veistola) Suomen luonnonsuojeluliitto

Ympäristölakimies Minna Ojanperä Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry.

Ohjausryhmän asiantuntijoina toimivat OTT Antti Belinskij Itä-Suomen yliopistosta sekä lainsäädäntöjohtaja Riitta Rönn ja hallitusneuvos Oili Rahnasto ympäristöministeriöstä. Hankkeen pääsihteerinä toimii hallitusneuvos Satu Sundberg (1.12.2016 lukien).

Hankkeen työjaosto, jonka ohjausryhmä asettaa, vastaa hallituksen esitystä koskevan ehdotuksen kirjoittamisesta.

Hankkeen työssä on otettava huomioon erityisesti maakunta- ja aluehallinnonuudistus, sähköisen asioinnin kehittäminen sekä keskeiset selvitykset.

Hankkeen kustannukset ja rahoitus

Hanke toteutetaan virkatyönä ja kukin organisaatio maksaa edustajiensa matkakulut. Kokouskulut maksetaan talousarviotililtä 35.01.01.01

Maatalous- ja ympäristöministeri

Kimmo Tiilikainen

Kehittämispäällikkö

Heidi Holkeri

Jakelu

Ohjausryhmä ja edustetut tahot

