

Asia: YM008:00/2015, YM029:00/2016

Luonnos hallituksen esitykseksi (ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen)

1. Hallituksen esityksen yleisperustelut

Yleiset kommentit lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista

ELY-keskus pitää lähtökohtaisesti kannatettavana HE-luonnoksen lakiesityksen tavoitteita sovittoa yhteiden eri lupamenettelyjen käsittelyä ja lyhentää siinä myös lupahakemusten kokonaiskäsittelyaikaa.

Ympäristönsuojelulainsäädännössä eri lupamenettelyillä ei ole voimassa olevaa edellytysuhdetta, minkä vuoksi nykyinen tilanne on saattanut johtaa pitkällisiin prosesseihin, kun ympäristö- ja vesitalousluvan täytäntöönpano on odottanut esimerkiksi luonnonsuojelulain mukaisen poikkeusluparatkaisuun. Tähän on voinut liittyä myös luonnonsuojelun korvausjärjestelmän huomioimista, mikä on saattanut aiheuttaa epäselvyyttä korvausjärjestelmän tehokkaasta ja lainmukaisesta soveltamisesta. ELY-keskus katsoo, että esitetty yhteiskäsittely tulee parantamaan eri lupamenettelyissä yhteensovittamista tavoitteita. Tämä edellyttää ELY-keskuksen näkemyksen mukaan riittävää resurssointia, luonnontaloudellista, ympäristöllistä ja oikeudellista osaamista.

Yleiset kommentit YVA- ja lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista

-

2. Hallituksen esityksen vaikutukset

Pyydämme erityisesti arvioimaan esitettyjä taloudellisia vaikutuksia suhteessa lausunnonantajan omaan asemaan.

-

Onko esityksessä jäänyt joitakin olennaisia vaikutuksia huomioimatta? Jos on, niin mitä?

-

Minkälaisiin tilanteisiin arvioitte lupahakemusten tai YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittamisen käytännössä soveltuvan?

-

3. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen)

- Yhteensovittavat lupamenettelyt (1-4 §)

Ehdotetun lain 3 §:n yksityiskohtaisissa perusteluissa todetaan, että hankkeesta vastaava voisi päättää, sovelletaanko yhteensovittamista ja miten laajasti hankkeen edellyttämien lupahakemusten käsittelyssä. Tämä lause on epätarkka. Ensinnäkin hankkeesta vastaava on YVA-lain käsite. ELY-keskuksen näkemys on, että kun kyseessä on lupahakemusten ja -menettelyiden yhteiskäsittely, niin parempi ilmaus olisi luvan hakija. Lause olisi selkeämpi näin kirjoitettuna: Luvan hakija voisi päättää yhteensovittamisen soveltamisesta ja sen laajuudesta.

Saman pykälän perusteluissa todetaan, että yhteensovittaminen voisi tulla sovellettavaksi jos pääluvun lisäksi hankkeelle haetaan ainakin yhtä 1 momentin 1-4 kohdassa mainittua lupaa. ELY-keskus pitää sanavalintaa pääluvasta huonona, sillä se johtaa helposti tulkintaan, jonka mukaan muut luvat olisivat yhteiskäsittelyn perusteena olevalle luvulle alisteisia. Kuitenkin kyse on itsenäisistä rinnakkaisluvista, joiden käsittely toteutetaan ehdotetun lain mukaisesti yhteiskäsittelyssä. Lisäksi päälupa on huono sanavalinta senkin vuoksi, että 1 momentin 1-4 kohtien lupaa koskeviin substanssilakeihin ei ehdoteta tätä koskevaa muutosta.

ELY-keskuksen näkemyksen mukaan edellä olevilta osin perusteluja tulisi tarkentaa.

- Yhteensovittava viranomainen (5 §)

-

- Hakijan neuvonta (6 §)

-

- Yhteensovittamisen aloittaminen ja keskeyttäminen (7 ja 13 §)

-

- Määräajat käsittelyvaiheille (8, 12 §)

-

- Hakemusten täydentäminen (9 §)

-

- Lupahakemuksista kuuleminen (10-11 §)

-
- Lupapäätösten antaminen (14-15 §)

-
- Lupamaksut (16 §)

-
- Voimaantulo (17 §)

-
- Ympäristönsuojelulain 47 c §, vesilain 11:1, luonnonsuojelulain 72 a §, maa-aineslain 4 c §, maankäyttö- ja rakennuslain muutokset, kaivoslain 40 a § ja kemikaaliturvallisuuslain 104 e §

-
- Ympäristönsuojelulain 47 b §, vesilain 12 a § sekä luonnonsuojelulain 72 b ja 61.5 §

4. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen)

- YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen (YVA-laki 5 §, 22 a.1 ja 25 §)

-
- Ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta ja lupahakemuksesta kuulemisen yhdistäminen (YVA-laki 22 a.2 ja 27 §, ympäristönsuojelulain 44 a §, vesilain 11 a §)

5. Muut kommentit

Voitte kirjoittaa tähän mahdolliset muut kommentit esityksestä

Lupamenettelyjen yhteensovittamisen edellytyksenä olisi, että hankkeelle haetaan joko ympäristönsuojelulain mukaista ympäristölupaa, vesilain mukaista lupaa tai maa-aineslain mukaista lupaa aineiden ottamiseen. Yhteen- sovittaminen voisi tulla sovellettavaksi jos hankkeelle haetaan samanaikaisesti lisäksi muun muassa maankäyttö- ja rakennuslain mukaista lupaa rakentamiselle.

ELY-keskus haluaa tuoda esille sen, että ELY-keskuksissa tai aluehallintovi-rastoissa ei ole pääsääntöisesti vastaavaa osaamista esimerkiksi rakennus- tai toimenpideluvissa rakentamiselle asetettävien vaatimusten arviointiin ja lupaharkintaan kuin kuntien rakennusvalvonnoissa. Edellä mainitusta syystä on hyvä, että luonnoksen, s. 41 viimeinen kappale, kuvatusa yhteiskäsittelystä on rajattu pois maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset lupamenettelyt.

Maankäyttö- ja rakennuslakiin kohdistuu uudistuvia säädöksiä vain rakennuslupahakemuksen käsittelyn ja lupahakemuksen käsittelyn yhteensovittamisen osalta, joihin ELY-keskuksella ei ole huomauttamista.

Jokelainen Timo

Posio Pirkko
Lapin ELY-keskus