

Asia: YM008:00/2015, YM029:00/2016

## **Luonnos hallituksen esitykseksi (ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen)**

### **1. Hallituksen esityksen yleisperustelut**

#### **Yleiset kommentit lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista**

Lausunnoille lähetetty hallituksen esitys on periaatteen kannatettava ja esityksen suunta ja tavoitteet ovat oikeanlaiset. On erittäin tärkeää pyrkiä sujuvoittamaan hankkeiden suunnittelua ja luvittamista sekä vähentää päällekkäisiä menettelyjä samalla antaen toiminnanharjoittajalle esityksen mukaisen vapauden valita, käsitelläänkö luvat yhtenä prosessina vai ei, sekä vapauden tarvittaessa irrottaa lupa yhteisestä menettelystä. Esitys on kuitenkin vain pintaraapaisu lupamenettelyjen yhdistämisessä. Mukana yhdessä luukussa on hyvin rajattu määrä menettelyjä, eikä hallituksen esitys puutu lupien sisältöihin tai muutoksenhakuun.

Nyt lausunnoilla olevassa esityksessä yhden luukun menettelyyn on valittu kolme lupaa (ympäristönsuojelulain mukainen ympäristölupa, vesilain mukainen lupa ja maa-aineslain mukainen lupa aineiden ottamiselle), joiden haun yhteyteen voi yhdistää muita lupia. Erityisesti maatuulivoimaa valitut yhden luukun käyttöön oton mahdollistavat luvat eivät pääsääntöisesti koske, joten tuulivoimalla esitetty yksi luukku jää käytännössä käyttämättä.

#### **Yleiset kommentit YVA- ja lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista**

Hallituksen esityksen mukaan YVA-menettelyn voisi yhdistää lupamenettelyihin silloin, kun hankevaihtoehtoja on ainoastaan yksi. Tällaisia hankkeita on arviomme mukaan hyvin rajoitetusti, eikä tämä tule arviomme mukaan koskemaan tuulivoimaa käytännössä ollenkaan.

### **2. Hallituksen esityksen vaikutukset**

**Pyydämme erityisesti arvioimaan esitettyjä taloudellisia vaikutuksia suhteessa lausunnonantajan omaan asemaan.**

Esitetty lupien yhdistäminen ei tule muuttamaan maatuulivoimahankkeiden luvitusta, lyhentämään luvituksen kestoa tai vähentämään hankkeiden kustannuksia. Tuulivoimahankkeet suunnitellaan lähtökohtaisesti niin, että niille ei tarvita ympäristölupaa. Siten mikään yhden luukun käynnistävä lupaprosessi ei koske maatuulivoimaa. Tuulivoima on yksi Suomen viime vuosien suurimmista investointikohteista. Vuosina 2012-2017 Suomeen on rakennettu yli 100 tuulivoimahanketta (kapasiteetti yhteensä noin 1900 MW). STY:n maaliskuussa 2018 päivitetyn hankelistauksen mukaan Suomeen on suunnitteilla yli 160 maatuulivoimahanketta, joilla ei ole vielä rakennuslupia. Siten on erittäin valitettavaa, ettei yhden luukun periaate tule helpottamaan maatuulivoiman hankekehitystä millään tavalla.

Hallituksen esityksen mukaan YVA-menettelyn voisi yhdistää lupamenettelyihin silloin, kun hankevaihtoehtoja on ainoastaan yksi. Tällaisia hankkeita on arviomme mukaan hyvin rajoitetusti. Esimerkiksi tuulivoimassa on aina useampi toteutusvaihtoehto – ainakin voimalamäärät voivat vaihdella toteutusvaihtoehtojen välillä, ellei eri sijoituspaikkoja ole tarjolla – joten tuulivoimaa YVA:n ja lupamenettelyjen yhdistäminen ei mitä todennäköisemmin tule koskemaan.

Merituulivoimaloille tulee aina hakea vesilain mukainen lupa, joten lausunnoilla oleva esitys antaa mahdollisuuden merituulivoimaloiden vesilain mukaisen luvan ja maankäyttö- ja rakennuslain mukaisen rakennusluvan yhdistämiselle. Tämä voi sujuvoittaa merituulivoimahankkeiden eteenpäin vientiä hieman. Suomeen on suunnitteilla muutamia merituulivoimahankkeita, joista yhdellä on jo vesilain mukainen lupa. Nyt esitetty muutos koskee siten mahdollisesti hyvin pientä joukkoa tuulivoimahankkeita.

**Onko esityksessä jäänyt joitakin olennaisia vaikutuksia huomioimatta? Jos on, niin mitä?**

-

**Minkälaisiin tilanteisiin arvioitte lupahakemusten tai YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittamisen käytännössä soveltuvan?**

-

**3. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen)**

**- Yhteensovittavat lupamenettelyt (1-4 §)**

-

**- Yhteensovittava viranomaisen (5 §)**

-

**- Hakijan neuvonta (6 §)**

-

- Yhteensovittamisen aloittaminen ja keskeyttäminen (7 ja 13 §)

-

- Määräajat käsittelyvaiheille (8, 12 §)

-

- Hakemusten täydentäminen (9 §)

-

- Lupahakemuksista kuuleminen (10-11 §)

-

- Lupapäätösten antaminen (14-15 §)

-

- Lupamaksut (16 §)

-

- Voimaantulo (17 §)

-

- Ympäristönsuojelulain 47 c §, vesilain 11:1, luonnonsuojelulain 72 a §, maa-aineslain 4 c §, maankäyttö- ja rakennuslain muutokset, kaivoslain 40 a § ja kemikaaliturvallisuuslain 104 e §

-

- Ympäristönsuojelulain 47 b §, vesilain 12 a § sekä luonnonsuojelulain 72 b ja 61.5 §

-

4. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen)

- YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen (YVA-laki 5 §, 22 a.1 ja 25 §)

-

- Ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta ja lupahakemuksesta kuulemisen yhdistäminen (YVA-laki 22 a.2 ja 27 §, ympäristönsuojelulain 44 a §, vesilain 11 a §)

-

5. Muut kommentit

**Voitte kirjoittaa tähän mahdolliset muut kommentit esityksestä**

Toimiakseen kunnolla yksi luokka vaatii käyttöönsä sähköisen järjestelmän, jossa on sekä valtio että kunta mukana. Sähköisten järjestelmien kehittäminen mahdollistaisi lupien lisäksi myös kaavojen ja

ympäristövaikutusten arviointimenettelyjen sekä ilmoitusten, rekisteröintien ja raportoinnin yms. kasaamisen yhteen paikkaan. Sekä lopulta todellisen yhden luukun – jossa on mukana kaikki suunnittelun ja luvituksen menettelyt - käyttöönoton tulevaisuudessa.

Mikkonen Anni  
Suomen Tuulivoimayhdistys ry