

Asia: YM008:00/2015, YM029:00/2016

Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi eräiden ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittamisesta, laiksi ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain muuttamisesta sekä eräiksi niihin liittyviksi laeiksi

1. Hallituksen esityksen yleisperustelut

Yleiset kommentit lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen tekee jo nyt oma-aloitteisesti tiivistä yhteistyötä lupasioissa muiden hanketta koskevia lupia myöntävien viranomaisten kanssa. Myös esim. ympäristönsuojelulain sekä maankäyttö- ja rakennuslain mukaisista lupahakemuksista kuuleminen on mahdollista yhtäaikaisesti, ja em. luvista päätöksen tekevä viranomaislautakunta on monissa kunnissa sama. Edelleen, yhteydenpito asiakkaaseen lupaprosessin aikana on jo nyt normaali ja lupavalmistelun kannalta myös erittäin tarpeellinen käytäntö. Myös lupahakemukset vastaanotetaan kunnassa jo pitkälti sähköisinä.

Viime vuosien ympäristölainsäädännön muutokset ovat johtaneet siihen, että kunnan ympäristönsuojeluviranomaisten tehtävämäärät ovat kasvaneet ilman, että käytettävät resurssit olisivat vastaavasti lisääntyneet. Lainsäädännön muutokset ovat myös yhä enemmän painottaneet ympäristöasioissa siirtymistä jälkivalvontaan, joka sinällään on paitsi ympäristönsuojeluviranomaista myös asian muita osapuolia selvästi enemmän työllistävää kuin ennakoivat lupa- ja ilmoitusmenettelyt.

Mikäli eri lupaprosessien koordinoititehtävät osoitetaan lakiesityksen mukaisesti kuntien ympäristönsuojeluviranomaiselle, tulee ehdotus näin toteutuessaan entisestään kuormittamaan erityisesti pienempien kuntien jo valmiiksi niukilla resursseilla toimivan ympäristönsuojeluviranomaisen voimavaroja. Uusien, lupahankkeiden koordinoititehtävien siirtäminen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ilman, että lain tasolla kirjataan miten tehtävä rahoitetaan ja resurssoidaan, tulee entisestään paitsi heikentämään jälkivalvontaan käytössä olevia resursseja sekä johtamaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen asiantuntijaresurssien epätarkoituksenmukaiseen käyttöön ja pahimmillaan lupaprosessien hidastumiseen sekä laadulliseen heikentymiseen. Tällaista kehitystä ei voi pitää niin ympäristönsuojelun kuin luvanhakijoidenkaan kannalta millään tavoin myönteisenä.

Yleiset kommentit YVA- ja lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista

-

2. Hallituksen esityksen vaikutukset

Pyydämme erityisesti arvioimaan esitettyjä taloudellisia vaikutuksia suhteessa lausunnonantajan omaan asemaan.

-

Onko esityksessä jäänyt joitakin olennaisia vaikutuksia huomioimatta? Jos on, niin mitä?

Miten esitetyt uudet tehtävät resurssoidaan? Koordinointitehtävien asettaminen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja määräaikojen asettaminen lupaprosesseille voi ainakin pienemmissä kunnissa johtaa siihen, että em. tehtävät on priorisoitava myös akuuttien ympäristöongelmien hoidon kustannuksella, kun henkilöstö ei riitä hoitamaan kaikkia tehtäviä. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on asiavalmistelussaan myös muita määräaikoja noudatettavanaan (mm. lautakuntien kokousaikataulut, muualta tulevat lausuntopyynnöt, ilmoitusmenettelyt, jne.). Priorisoidaanko uudet tehtäviä näiden kustannuksella, jos lupaprosessien koordinointitehtävät ja niiden aikataulut on laintasolla säädetty? Onko tarkoituksenmukaista käyttää korkeastikin koulutettujen viranomaisten osaamista lupaprosessien koordinointitehtäviin, vai kohdistaa nämä resurssit varsinaiseen substanssiin, eli ympäristövaikutusten arviointiin ja hallintaan tähtääviin toimenpiteisiin? Lakiesityksellä on myös vaikutusta kunnan viranomaistehtävien tukitehtäviä hoitavien tahojen resurssointiin, mitä ei ole esityksessä huomioitu lainkaan.

Minkälaisiin tilanteisiin arvioitte lupahakemusten tai YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittamisen käytännössä soveltuvan?

-

3. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen)

- Yhteensovittettavat lupamenettelyt (1-4 §)

-

- Yhteensovittava viranomainen (5 §)

-

- Hakijan neuvonta (6 §)

-

- Yhteensovittamisen aloittaminen ja keskeyttäminen (7 ja 13 §)

-

- Määräajat käsittelyvaiheille (8, 12 §)

-

- Hakemusten täydentäminen (9 §)

-

- Lupahakemuksista kuuleminen (10-11 §)

-

- Lupapäätösten antaminen (14-15 §)

-

- Lupamaksut (16 §)

-

- Voimaantulo (17 §)

-

- Ympäristönsuojelulain 47 c §, vesilain 11:1, luonnonsuojelulain 72 a §, maa-aineslain 4 c §, maankäyttö- ja rakennuslain muutokset, kaivoslain 40 a § ja kemikaaliturvallisuuslain 104 e §

-

- Ympäristönsuojelulain 47 b §, vesilain 12 a § sekä luonnonsuojelulain 72 b ja 61.5 §

-

4. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen)

- YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen (YVA-laki 5 §, 22 a.1 ja 25 §)

-

- Ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta ja lupahakemuksesta kuulemisen yhdistäminen (YVA-laki 22 a.2 ja 27 §, ympäristönsuojelulain 44 a §, vesilain 11 a §)

-

5. Muut kommentit

Voitte kirjoittaa tähän mahdolliset muut kommentit esityksestä

-

Ristonen Sanna
Valkeakosken kaupunki

