

Asia: YM008:00/2015, YM029:00/2016

## **Luonnos hallituksen esitykseksi (ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen)**

### **1. Hallituksen esityksen yleisperustelut**

#### **Yleiset kommentit lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista**

INFRA ry kiittää lausuntopyynnöstä koskien luonnosta hallituksen esitykseksi laiksi eräiden ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittamisesta, laiksi ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain muuttamisesta sekä eräiksi niihin liittyviksi laeiksi.

Esityksen tavoitteena on sujuvoittaa ja jouduttaa ympäristöön vaikuttavien hankkeiden lupamenettelyitä sovittamalla eri lupahakemusten käsittelyä yhteen. INFRA ry toteaa, että tavoite on erittäin hyvä ja siinä on osittain onnistuttu mutta tarve laajemmalle yhdentämiselle on edelleen suuri, koska valitulla etenemistavalla soveltamisala rajataan liian suppeaksi.

Tavoitteena on sujuvoittaa ja tehostaa menettelyjä ilman, että ympäristönsuojelun tasoa tai kansalaisten osallistumisoikeuksia ja –mahdollisuuksia heikennetään. Tämä tavoite on niin ikään tärkeä hyväksyttävä ja näemme, etteivät ehdotetut uudistukset heikennä tätä vaan päinvastoin yhdennetty useamman viranomaisen yhteistarkastelu voi parantaa ympäristönsuojelun tasoa.

Hallituksen esityksen rinnalla yhtä keskeinen asia on sähköisen asioinnin edistäminen. Luvituksen sähköinen hallinta edesauttaa prosessin sujuvoittamista. INFRA ry katsoo sähköisen asioinnin edistäminen yhteistyössä viranomaisten ja toiminnanharjoittajien kesken on ensiarvoisen tärkeää. Työ on käynnissä (1.1.2017—31.12.2019) asetetussa pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelmaan perustuvassa Luvat ja valvonta –kärkihankkeessa.

#### **Yleiset kommentit YVA- ja lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista**

Esityksen mukaan YVA- ja lupamenettelyjen yhteensovittamisen osalta valmistelussa on tarkasteltu erityisesti kahta päävaihtoehtoa: nollavaihtoehtoa sekä vaihtoehtoa, jossa laissa säädettäisiin arviointiselostuksesta ja lupahakemuksen yhteisestä kuulemisesta.

Esityksessä ei ole ehdotettu, että YVA-arviointi ja lupamenettely voitaisiin yhdistää ja molempiin soveltaa samaa menettelyä. Niissä hankkeissa, joissa tämä olisi tarkoituksen mukaista, nopeutettaisiin parhaiten hankkeen toteuttamisen viranomaismenettelyihin kuluvaan aikaan ja vähennettäisiin kustannuksia.

INFRA ry toteaa, että YVAN ja luvituksen yhteensovittamista tulee edelleen jatkaa kuitenkin heikentämättä sidosryhmien mahdollisuutta tulla kuulluksi.

## 2. Hallituksen esityksen vaikutukset

**Pyydämme erityisesti arvioimaan esitettyjä taloudellisia vaikutuksia suhteessa lausunnonantajan omaan asemaan.**

-

**Onko esityksessä jäänyt joitakin olennaisia vaikutuksia huomioimatta? Jos on, niin mitä?**

-

**Minkälaisiin tilanteisiin arvioitte lupahakemusten tai YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittamisen käytännössä soveltuvan?**

INFRA ry toteaa, että esimerkiksi maa-ainesten ottohankkeisiin, joissa aitoja vaihtoehtoisia toteuttamistapoja ei ole, voidaan soveltaa ko yhteensovittamista.

## 3. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen)

**- Yhteensovittavat lupamenettelyt (1-4 §)**

-

**- Yhteensovittava viranomainen (5 §)**

-

**- Hakijan neuvonta (6 §)**

-

**- Yhteensovittamisen aloittaminen ja keskeyttäminen (7 ja 13 §)**

Yhteensovittamisessa esitetty malli luvanhakijan roolista käynnistäjänä ja keskeyttäjänä on hyvä ja kannatettava ehdotus.

**- Määräajat käsittelyvaiheille (8, 12 §)**

Tässä esityksessä olisi tullut selkeämmin kirjata velvollisuus eri käsittelyajoille annettavista määräajoista. Lupaprosessin sähköistyessä määräaikojen seuranta yksinkertaistuu ja mahdolliset ongelmakohdat tulevat paremmin esiin. INFRA ry katsoo, että sähköisen asiahallinnan kautta sitovammat määräajat ovat mahdollisia.

**- Hakemusten täydentäminen (9 §)**

-

**- Lupahakemuksista kuuleminen (10-11 §)**

-

**- Lupapäätösten antaminen (14-15 §)**

-

**- Lupamaksut (16 §)**

-

**- Voimaantulo (17 §)**

-

**- Ympäristönsuojelulain 47 c §, vesilain 11:1, luonnonsuojelulain 72 a §, maa-aineslain 4 c §, maankäyttö- ja rakennuslain muutokset, kaivoslain 40 a § ja kemikaaliturvallisuuslain 104 e §**

INFRA ry toteaa, että tässä yhteydessä olisi tullut tarkastella yksityiskohtaisemmin tarvittavia muutoksia lainsäädännössä yhdenmukaistamiseksi.

Esimerkiksi maa-ainesten ottoluvan ja vesilain mukaisen luvan yhteiskäsittely tulee mahdollistaa. Tällä hetkellä maa-ainesasetuksen (926/2005) 5 § estää mahdollisen yhteiskäsittelyn, sillä maa-aineslain mukaisen luvan käsittelyn ehtona on lainvoimainen vesilain mukainen lupa.

**- Ympäristönsuojelulain 47 b §, vesilain 12 a § sekä luonnonsuojelulain 72 b ja 61.5 §**

-

**4. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen)**

**- YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen (YVA-laki 5 §, 22 a.1 ja 25 §)**

-

**- Ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta ja lupahakemuksesta kuulemisen yhdistäminen (YVA-laki 22 a.2 ja 27 §, ympäristönsuojelulain 44 a §, vesilain 11 a §)**

INFRA ry katsoo, että esitetty malli tulee sujuvoittamaan kuulemista. Kuitenkin jatkokehitys YVA- ja lupaprosessin yhdistämiseksi on tarpeen.

## 5. Muut kommentit

**Voitte kirjoittaa tähän mahdolliset muut kommentit esityksestä**

-

Laurila Juha  
INFRA ry