

Asia: YM008:00/2015, YM029:00/2016

## **Luonnos hallituksen esitykseksi (ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen)**

### **1. Hallituksen esityksen yleisperustelut**

#### **Yleiset kommentit lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista**

Esityksen tavoitteena on sujuvoittaa ja nopeuttaa ympäristöön vaikuttavien hankkeiden lupamenettelyitä sovittamalla lupahakemusten

käsittelyä yhteen. Esitysluonnoksen (s. 41) mukaan yhteensovittaminen ei koskisi muutoksenhakuvaihetta. LSL 61 §:ään kuitenkin ehdotetaan

uutta 5 momenttia, jonka mukaan yhteiskäsittelyssä annettuun päätökseen haettaisiin muutosta yhtenä kokonaisuutena joko

ympäristönsuojelulain tai vesilain mukaisessa menettelyssä. Valitusoikeus on tällöin joko ympäristönsuojelulain tai vesilain mukainen

myös luonnonsuojelulain nojalla annetun ratkaisun osalta. Muiden lakien kuin luonnonsuojelulain osalta muutoksenhaku siis hajaantuu yhteisessä

menettelyssä annetusta päätöksestä huolimatta eri valitusmenettelyihin.

Hämeen ELY-keskus toteaa, että esitysluonnos jättää varsin epäselväksi, miten tähän ratkaisuun on päädytty ja miksi vain

luonnonsuojelulain osalta muutoksenhaku tapahtuu yhtenä kokonaisuutena.

#### **Yleiset kommentit YVA- ja lupamenettelyjen yhteensovittamista koskevista lakiehdotuksista**

-

### **2. Hallituksen esityksen vaikutukset**

**Pyydämme erityisesti arvioimaan esitettyjä taloudellisia vaikutuksia suhteessa lausunnonantajan omaan asemaan.**

-

**Onko esityksessä jäänyt joitakin olennaisia vaikutuksia huomioimatta? Jos on, niin mitä?**

-

**Minkälaisiin tilanteisiin arvioitte lupahakemusten tai YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittamisen käytännössä soveltuvan?**

-

**3. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittaminen)**

**- Yhteensovittavat lupamenettelyt (1-4 §)**

-

**- Yhteensovittava viranomainen (5 §)**

-

**- Hakijan neuvonta (6 §)**

-

**- Yhteensovittamisen aloittaminen ja keskeyttäminen (7 ja 13 §)**

-

**- Määräajat käsittelyvaiheille (8, 12 §)**

-

**- Hakemusten täydentäminen (9 §)**

-

**- Lupahakemuksista kuuleminen (10-11 §)**

-

**- Lupapäätösten antaminen (14-15 §)**

-

**- Lupamaksut (16 §)**

-

**- Voimaantulo (17 §)**

-

**- Ympäristönsuojelulain 47 c §, vesilain 11:1, luonnonsuojelulain 72 a §, maa-aineslain 4 c §, maankäyttö- ja rakennuslain muutokset, kaivoslain 40 a § ja kemikaaliturvallisuuslain 104 e §**

-

- Ympäristönsuojelulain 47 b §, vesilain 12 a § sekä luonnonsuojelulain 72 b ja 61.5 §

#### 4. Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin (YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen)

##### - YVA- ja lupamenettelyn yhteensovittaminen (YVA-laki 5 §, 22 a.1 ja 25 §)

Ehdotetun uuden YVA-lain 22 a §:n 1 momentin mukaan arviointiselostukseen ja lupahakemukseen sisällytettävät selvitykset

voidaan laatia yhteisesti. Perustelutekstin mukaan tarkoitetaan sitä, että arviointiselostusta ja lupahakemusta koskevat selvitykset voitaisiin laatia

samanaikaisesti ja yhteisesti siltä osin, kuin on kyse samoja seikkoja koskevista selvityksistä. Perustelutekstissä aiemmin todetaan, että YVA-laissa ja muussa lain-säädännössä edellytetyt selvitykset voivat poiketa toisistaan sisältövaatimuksiltaan tai vaadittavan tiedon yksityiskohtaisuudessa tai kohdentumisessa. Ehdotetun tekstin sanamuoto "selvitykset" ei kuitenkaan anna sitä kuvaa, että kyse olisi mahdollisesti vain osin yhteisistä selvityksistä. Sen vuoksi ELY-keskus

ehdottaa, että lakitekstissä käytettäisiin selvitykset-sanan sijasta ilmaisua "selvityksiä":  
"Arviointiselostukseen ja lupahakemukseen sisällytettäviä

selvityksiä voidaan laatia yhteisesti".

##### - Ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta ja lupahakemuksesta kuulemisen yhdistäminen (YVA-laki 22 a.2 ja 27 §, ympäristönsuojelulain 44 a §, vesilain 11 a §)

YVA-lain 22 a § 2 momentin mukaan arviointiselostuksesta voidaan kuulla lupamenettelyn yhteydessä, jos hankkeelle ei ole sen sijainnin,

laajuuden ja teknisten ominaisuuksien kannalta muuta toteuttamiskelpoista vaihtoehtoa. Perustelutekstissä todetaan, että yhdistäminen voi koskea kokonaan uusia hankkeita, mutta todennäköisesti useimmiten kuulemisten yhdistäminen voisi tulla kysymykseen jo olemassa olevan toiminnan muutoksen yhteydessä.

Ehdotus tuo mukanaan sen riskin, että vaihtoehtojen etsiminen ja vaihtoehtotarkastelusta luopuminen tulee uusissa hankkeissa liian

houkuttelevaksi ja YVA-menettelylle ominainen vaihtoehtojen käsittely vähenee olennaisesti. Sen vuoksi ELY-keskus ehdottaa, että kuulemisen

yhdistäminen rajattaisiin koskemaan vain olemassa olevan toiminnan muutoksia.

Perustellun päätelmän ajantasaisuutta koskevan 27 §:n 1 momenttiin ehdotetaan lisättäväksi virke, joka alkaa "Arviointiselostuksesta voidaan

kuulla ympäristönsuojelulain... ". ELY-keskus ehdottaa, että selvyiden vuoksi virke alkaisi seuraavasti: "Täydennetystä arviointiselostuksesta

voidaan kuulla ympäristönsuojelulain ..."

## 5. Muut kommentit

**Voitte kirjoittaa tähän mahdolliset muut kommentit esityksestä**

-

Pohja Satu  
Hämeen ELY-keskus