

Kommunikationsministeriet
kirjaamo@lvm.fi

Hänvisning
LVM/1096/03/2018

Kontaktperson
Michaela Slotte

Ärende
**UTLÅTANDE OM PROPOSITIONEN OM
GODKÄNNANDE AV VÄRLDSPOST-
KONVENTIONEN**

Kommunikationsministeriet har den 26 juni 2018 begärt utlåtande från Ålands landskapsregering över utkastet till regeringens proposition till riksdagen om godkännande av världspostkonventionen och med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i konventionen som hör till området för lagstiftningen.

Finland anslöt sig den 12 februari 1918 till världspostföreningen. År 1967 anslöt sig Finland till Världspostföreningens (UPU:s) konstitution, som därefter har kompletterats genom en konvention med bland annat gemensamma regler om den internationella posttrafiken. Konventionen uppdateras vart fjärde år på världspostföreningens kongress.

Världspostföreningens 26:e kongress hölls i Istanbul i Turkiet den 19 oktober 2016. Vid kongressen i Istanbul ersattes Dohakonventionen 2012 med en helt ny konvention (Istanbulkonventionen). En del av bestämmelserna i Dohakonventionen fogades oförändrade till den konvention som man förhandlade om vid kongressen i Istanbul medan en del av artiklarna ändrades.

Begäran om utlåtande

I propositionsutkastet föreslås det att riksdagen godkänner de ändringar i konventionen som gjordes på kongressen i Istanbul samt förslaget till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i konventionen som hör till området för lagstiftningen. De viktigaste ändringarna i världspostkonventionen gäller ändringarna i terminalavgiftssystemet samt förnyandet av produktsystemet enligt konventionen så att brev som innehåller varor ska betraktas som varuförsändelser. Dessutom ändrades bl.a. bestämmelserna om hantering av farliga ämnen.

Landskapets behörighet och lagstiftning

Posttjänsterna hör till landskapet Ålands lagstiftningsbehörighet med de begränsningar som följer av 27 § 4 punkten självstyrelselagen för Åland (FFS 1144/1991). På Åland finns en egen postlagstiftning, landskapslagen om posttjänster av den 29 juni 2007 (ÅFS 60/2007, ändrad genom ÅFS 38/2011). I landskapet har landskapsregeringen i beslut av den 16 februari 2012 beviljat Posten Åland Ab rätt att verka som utsedd operatör enligt Världspostkonventionen.

Självstyrelselagen för Åland (FFS 1144/1991) 58 § stadgar om landskapets ställning vid förhandlingar om internationella förpliktelser. Enligt 58 § 2 mom. ska landskapsregeringen underrättas om förhandlingar angående fördrag och andra internationella förpliktelser i fråga om angelägenheter som faller inom landskapets behörighet. Gäller sådana förhandlingar angelägenheter som annars kan ha särskild betydelse för landskapet, ska landskapsregeringen underrättas, om detta lämpligen kan ske. Vidare ska landskapsregeringen, om särskilda skäl finns, ges tillfälle att delta i sådana förhandlingar.

Självstyrelselagens 59 § fastställer landskapets ställning i samband med ikraftträdandet av fördrag eller internationella förpliktelser i landskapet. Lagtingets bifall ska inhämtas till riksförfattningen som sätter i kraft förpliktelserna om fördraget eller den internationella förpliktelsen innehåller bestämmelser som faller inom landskapets behörighet (59 § 1 mom.) eller står i strid med självstyrelselagen (59 § 2 mom.). Lagtingets bifall till författningen begärs på framställning av republikens president.

Världspostkonventionen av år 2008 har godkänts av riksdagen och de bestämmelser i världspostkonventionen som hör till området för lagstiftningen satts i kraft genom en lag av den 29 april 2011 (FFS 416/2011). Ålands lagting gav sitt bifall den 11 april 2011 till att den rikslagen träder i kraft i landskapet Åland till de delar konventionen faller inom landskapets behörighet (ÅFS 107/2011).

Världspostkonventionen av år 2012 har godkänts av riksdagen och de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen satts i kraft genom en lag av den 8 augusti 2014 (FFS 657/2014). Ålands lagting gav sitt bifall den 30 mars 2015 till att den rikslagen träder i kraft i landskapet Åland till de delar konventionen faller inom landskapets behörighet (ÅFS 2017:12)

Landskapsregeringens utlåtande

Enligt 58 § 2 mom. ska landskapsregeringen underrättas om förhandlingar angående fördrag och andra internationella förpliktelser i fråga om angelägenheter som faller inom landskapets behörighet. Avsikten med denna förpliktelse är att landskapsregeringen ska kunna reagera på internationella förpliktelser som kan vara oändamålsenliga för landskapets förhållanden. De förhandlingar som har resulterat i de tillägg till Världspostkonventionen som nu är föremål för begäran om utlåtande har avslutats. Landskapsregeringen har i detta ärende inte funnit att landskapsregeringen har underrättats enligt 58 § 2 mom. Självstyrelselagen. Däremot har Åland Post Ab varit involverade i förarbetet både via ministeriet och de nordiska samarbetsforumen även om man inte deltog i själva kongressen i Istanbul. Finland är medlem i Postal Operations Council (POC) och Åland Post Ab deltog i oktober 2017 i POC:s kongress i Bern tillsammans med det finländska postföretaget Posti.

Landskapsregeringen konstaterar att de ändringar som har gjorts i Världspostkonventionen i flera avseenden faller inom ramen för landskapets lagstiftningsbehörighet enligt 18 § 20 punkten självstyrelselagen för Åland (FFS 1144/1991). Detta föranleder att Ålands lagtings bifall inhämtas enligt 59 § 1 mom. självstyrelselagen för Åland (FFS 1144/1991).

Landskapsregeringen understöder konventionens målsättningar. Såvida lagtinget ger sitt bifall till ikraftträdandet av bestämmelserna inom landskapets behörighet kommer landskapsregeringen att verka för att landskapets myndigheter vidtar nödvändiga åtgärder i enlighet med konventionens bestämmelser till den del myndigheternas ansvarsområden berörs.

L a n t r å d

Katrin Sjögren

Minister

Nina Fellman