

9.8.2018

Julkinen - Public

Liikenne- ja viestintäministeriö
PL 31
00023 Valtioneuvosto
kirjaamo@lvm.fi

Lausuntopyyntö dnro LVM/1096/03/2018

Maailman postiliiton yleissopimuksen voimaansaattaminen

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt lausuntoa hallituksen esityksestä Maailman postiliiton yleissopimuksen voimaansaattamisesta.

Maailman postiliiton 26. kongressissa Istanbulissa hyväksyttiin syksyllä 2016 muutokset liiton sopimuksiin. Keskeisiä muutoksia olivat päätemaksujärjestelmän muuttaminen sekä kansainvälisiä lähetyksiä koskevan tuotejärjestelmän uudistaminen. Sopimus tuli kansainvälisesti voimaan 1.1.2018. Posti kannattaa Suomen liittymistä uusittuun sopimukseen nopealla aikataululla.

Kommentit yksityiskohtaisiin perusteluihin

6 artikla: Posti toteaa, että perusteluissa voisi mainita Posti Oy:llä olevan postilaissa tarkoitettu lupa postimerkkien julkaisemiseen.

10 artikla: Artiklaan on lisätty uusi kohta, jonka mukaan nimetyt operaattorit voivat siirtää henkilötietoja sähköisesti osoite- tai kauttakulkumaiden nimetyille operaattoreille, jotka tarvitsevat näitä tietoja palvelun tuottamiseen. Perusteluissa viitataan postilain nykyisiin 38, 62 ja 63 §:iin, jotka koskevat osoiterekisterin tietojen luovuttamista sekä postiyriyksen vaitiolovelvollisuutta ja luottamuksellisen viestin salaisuuden turvaamista. Lisäksi tekstissä viitataan EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen 30 artiklaan, jonka mukaan rekisterinpitäjän on ylläpidettävä selostetta vastuullaan olevista käsittelytoimista.

Posti katsoo, että nykyiset postilain säännökset eivät kata 10 artiklan 5 kohdassa tarkoitettua henkilötietojen siirtämistä. Kansainvälisten kirje- ja pakettilähetysten välittäminen ja palvelun toteuttaminen edellyttää lähetyskohtaisten tietojen siirtämistä lähettävän ja vastaanottavan maan nimettyjen operaattoreiden välillä. Kyse ei ole tällöin postiyriyksen osoiterekisterissä olevan nimi- ja osoitetiedon luovuttamisesta, vaan yksittäistä lähetystä ja sen lähettäjää sekä vastaanottajaa koskevien tietojen siirtämisestä. Henkilötietojen siirto voi olla operatiivisten tarpeiden lisäksi välttämätöntä myös tulli- ja turvallisuusviranomaisten vaatimuksen vuoksi. Yleisen tietosuoja-asetuksen noudattamisen kannalta riittävää ei ole käsittelytoimia koskevan selosteen laatiminen ja ylläpitäminen, sillä kyse on myös asetuksen V-luvun mukaisesta henkilötietojen siirtämisestä EU- ja ETA-alueen ulkopuolisiin ns. kolmansiin maihin. Jotta kansainvälisen postitoiminnan hoitamisen edellyttämän henkilötietojen siirron sallittavuudesta ei jäisi epäselvyyttä, **Posti ehdottaa, että yleissopimuksen 10 artiklan tarkoitetusta henkilötietojen siirtämisestä säädettäisiin erikseen myös postilaissa.**

9.8.2018

Julkinen - Public

13 artikla: Posti ehdottaa, että suomenkielisessä käännöksessä käytettäisiin termiä 'lomake' eikä 'kaavake'.

17 artikla: Peruspalveluita koskevaa artiklaa on muutettu niin, että kirjelähetykset luokitellaan joko asiakirjoja tai tavaroita sisältäviin kirjelähetysiksi. Tämä on merkittävä muutos. Postilaissa säädetään yleispalvelun sisällöstä mutta laki ei sisällä säännöksiä kirjelähetysten luokittelusta. Kansainvälisten lähetysvirtojen jako sisällön mukaan asiakirjoihin ja tavaroihin herättää kysymyksen tarpeesta tarkastella myös kotimaista sääntelyä kansainvälisen saapuvan kirjevirran käsittelyn suhteen, ottaen huomioon postilain määritelmät ja toisaalta muut postilähetysten käsittelyä koskevat normit.

18 artikla: Lisäpalveluja koskevassa artiklassa vapaaehtoisten lisäpalvelujen joukosta on poistettu pikapalvelu ja lisätty toimituksen seurantapalvelu kirjelähetyksille. Postilaissa on säädetty yleispalveluun kuuluviksi kirjattuja ja vakuutettuja lähetyksiä koskevat palvelut. Posti toteaa, että selvyyden vuoksi perusteluissa pitäisi mainita, että 18 artiklan mukainen seurattavan kirjeen palvelu ei kuulu yleispalvelun piiriin. Kyseessä on vapaaehtoisuuteen perustuva kansainvälinen palvelu, johon ei tarvita kotimaista sääntelyä.

VII osa, Maksut: Päättemaksuja koskevat sopimusmääräykset asettavat kansainvälisen postiliikenteen maksutason Postille aiheutuvia kustannuksia alemmalle tasolle. Tämä luo ristiriidan Maailman postiliiton sopimusmääräysten ja hinnoittelun kustannusvastaavuutta korostavan kansallisen ja EU:n postitoimintaa koskevan sääntelyn välille. Hintaeron merkitys on kasvanut kansainvälisen verkkokaupan lisättyä merkittävästi kirjeissä lähetettävien tavaralähetysten määrää. Posti ehdottaa, että Posti ja liikenne- ja viestintäministeriö yhdessä selvittäisivät tarpeen ja mahdollisuudet sopimusvelvoitteita koskevien varaumien tekemiselle sekä muille, kansallisille toimenpiteille, jotta kansainvälisen postiliikenteen hoitamisesta aiheutuvaa kustannustaakkaa voitaisiin keventää.

Kunnioittavasti,

Posti Oy
Postipalvelut

Noora Laaksonen
johtaja, kuluttaja- ja kansainväliset palvelut