

Oikeusministeriölle

Lausunto

VN/637/2018 (OM 7/41/2017) OM038:00/2017

Suomen Ympäristöoikeustieteen Seura lausuu tilaisuuden saatuaan rangaistusluonteisia hallinnollisia seuraamuksia koskevaa yleistä lainsäädäntöä valmistelevan työryhmän mietintöluonnoksesta kunnioittavasti seuraavan.

Yleisesti seura yhtyy työryhmän mietintöluonnoksen johtopäätöksiin. Hallinnollisia sanktioita koskevalle yleislainsäädännölle ei seuran käsityksen mukaan ainakaan tässä vaiheessa ole riittävästi perusteita eikä edellytyksiäkään. Erilaisia seuraamusjärjestelmiä on hyvin paljon ja niiden välillä on perusteltuja eroavuuksia. Arvioinnissa on myös otettava huomioon EU-oikeudelliset velvoitteet. Lisäksi sekä Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen että Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntö muovaa hallinnollisten sanktioiden toimeenpanoa ja käyttöä eri sektoreilla. Muun muassa näistä seikoista johtuen olisi todennäköisesti vaikea ratkaista hallinnollisiin sanktioihin liittyviä lainsäädäntötarpeita yleislainsäädännön avulla, ilman että siitä huolimatta olisi tarpeen samalla säilyttää alakohtaista erityislainsäädäntöä. Siksi onkin työryhmän ilmaisemalla tavalla todennäköisesti parempi sekä selkeämpää ja asiallisesti perusteltua ottaa sääntelyn tarpeelliset ja soveltuvat erityispiirteet huomioon hallinnonalakohtaisessa erityislainsäädännössä kuin yleislaissa.

Työryhmän ehdottamista hallinnollisten sanktioiden sääntelyperiaatteista seura toteaa, että lähtökohtaisesti periaatteet edustavat niitä seikkoja, joita lainvalmistelussa ja hallinnollisessa toiminnassa on aiheellista ottaa huomioon. Seura kuitenkin toteaa, että on epäselvää, mikä näiden periaatteiden oikeudellinen ja käytännön merkitys ohjeistuksena voisi olla. Jää myös epäselväksi, millä hallinnollisella tavalla periaatteet hyväksyttäisiin. Siksi ohjausperiaatteiden nimenomainen tai muodollinen kirjaaminen saattaa synnyttää epävarmuutta ennemmin kuin tavoiteltua selkeyttä.

Helsingissä 4.10.2018

Suomen Ympäristöoikeustieteen Seura ry



Erkki J. Hollo
Puheenjohtaja