

Verohallinto
PL 325
00052 VERO

Lausunto

5.10.2018

Oikeusministeriölle
oikeusministerio@om.fi

Viite / Diaarinumero

VH:
A79/00 00 01/2018

OM:
VN/637/2018 (OM 7/41/2017)
OM038:00/2017
VN/2434/2018

Verohallinto esittää lausuntonaan rangaistusluonteisia hallinnollisia seuraamuksia koskevaa yleistä lainsäädäntöä valmistelevan työryhmän mietintöluonnoksesta kunnioittaen seuraavaa.

Yleiset kommentit

Työryhmän näkemys siitä, ettei hallinnollisia sanktioita koskevaa yleislakia ole tarpeen säätää, on perusteltu ja vastaa Verohallinnon jo aikaisemmassa vaiheessa esittämää näkemystä.

Verohallinto toteaa, että verotuksen seuraamusmaksujärjestelmä (veronkorotus, myöhästymismaksu ja laiminlyöntimaksu) on aivan äskettäin perusteellisesti uudistettu ja yhtenäistetty sekä oma-aloitteisten verojen osalta (hallituksen esitykseen 29/2016 vp perustuneet lakimuutokset) että maksuunpantavien verojen osalta (hallituksen esitykseen 97/2017 vp perustuneet lakimuutokset). Lisäksi laissa tulotietojärjestelmästä on säädetty tulorekisteri-ilmoituksen myöhästymismaksusta (hallituksen esitys 137/2017). Uudistuksen tavoitteena on ollut seuraamusmaksujärjestelmä, joka on mahdollisimman yhdenmukainen eri verolajeissa ja joka aiempaa paremmin ottaa huomioon muun muassa tasapuolisuuteen, ennustettavuuteen, oikeusvarmuuteen liittyvät ja hallinnolliseen toimeenpanokelpoisuuteen liittyvät vaatimukset. Perustuslakivaliokunta on käsitellyt verotuksen seuraamusmaksuja mietinnössään 39/2017 vp, kuten työryhmän mietinnössäkkin todetaan.

Uusi seuraamusmaksusäätely vastaa yleisesti ottaen työryhmän esittämiä sääntelyperiaatteita. Sääntelyssä on huolellisen harkinnan jälkeen otettu huomioon kysymyksessä olevan hallintomenettelyn erityispiirteitä, mikä työryhmänkin esittämien sääntelyperiaatteiden mukaan olisi mahdollista. Verotuksen osalta tällaisia erityispiirteitä ovat muun muassa veronko-

rotuksen määrittäminen osana verotusmenettelyä, verotusmenettelyn erityisluonne massa-
luonteisena toimintana, kirjallinen menettely sekä lyhyet määräajat veron määrittämiselle ja
täytäntöönpanokelpoisuudelle. Verohallinto toteaa, että vielä vireillä on auto- ja valmisteve-
rotuksen verotusmenettelyjen ja siinä yhteydessä niiden seuraamusmaksujärjestelmän yh-
tenäistäminen muiden Verohallinnon tehtäväalaa kuuluvien vastaavien verojen kanssa. On
perusteltua ja tärkeää, että seuraamusmaksut myös näissä uusissa verolajeissa vastaavat jo
voimassaolevia seuraamusmaksuja ja voidaan toteuttaa Verohallinnon tietojärjestelmiin niitä
vastaavasti.

Säätelyperiaatteet

Verohallinnon mielestä mietinnössä suositellut hallinnollisten seuraamusten säätelyperiaat-
teet ovat yleisesti hyväksyttäviä. Niiden tulee kuitenkin mahdollista menettelyjen, mm. ve-
rotusmenettelyn, erityispiirteistä johtuvat perustellut poikkeukset.

Pääjohtaja

Markku Heikura

Johtava lakimies

Matti Merisalo