

Valtiovarainministeriö

Vero-osasto

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi raportoitavia rajat ylittäviä järjestelyjä koskevasta sääntelystä verotuksen alalla

Valtiovarainministeriö on pyytänyt lausuntoja luonnoksesta hallituksen esitykseksi raportoitavia rajat ylittäviä järjestelyjä koskevasta sääntelystä verotuksen alalla. Lausun asiasta kunnioittavasti seuraavaa:

Esityksessä ehdotetaan, että veroalan palveluja tarjoaville välittäjille sekä verovelvollisille säädettäisiin velvollisuus ilmoittaa Verohallinnolle tietoja sellaisista rajat ylittävistä järjestelyistä, joissa voi olla kyse veron välttämisestä. Edotetuilla säädöksillä implementoidaan asiaa koskeva EU:n direktiivi.

Direktiivin mukaisella raportointivelvollisuudella pyritään puuttumaan aggressiiviseen verosuunnitteluun yms. verojen välttämiseksi suunniteltuihin järjestelyihin rajat ylittävissä tilanteissa. Sen sijaan että olisi pyritty määrittelemään aggressiivinen verosuunnittelu (mikä tuskin olisi mikään helppo tehtävä), sääntely rakentuukin tavallaan käänteisesti eräiden tunnusmerkkien varaan. Direktiivin liite sisältää tyhjentävän luettelon tunnusmerkeistä.

Esitetty sääntely koskee isoa joukko hyvin erilaisia palveluntuottajia. Vaikka direktiivissä ja ehdotuksessa on selvästikin pyritty tarkkuuteen ja täsmälliseen ilmaisuun, tulee tulkinnallisia tilanteita varmaan paljon eteen. Tällainen sääntely on myös omiaan aiheuttamaan epävarmuutta ja lisäämään myös ns. hallinnollista taakkaa, mikä näkyy edelleen yritysten lisääntyvinä kustannuksina.

Pidän tällaista tyhjentävään tunnusmerkistöön pohjautuvaa sääntelymallia tässä tilanteessa onnistuneena ratkaisuna. Abstrakti sääntelymalli johtaisi veroalan toimijoiden kannalta hyvin epämääräiseen ja hankalaan toimintaympäristöön. Hyvin oletettavaa on, että veroalan palveluntarjoajat näkevät kuitenkin myös nyt esitetyssäkkin mallissa ja tässä sen täytäntöönpanoa koskevassa esityksessä useita ongelmia.

Koska esitetyt veloitteet ilman muuta lisäävät toimijoiden hallinnollista taakkaa ja kustannuksia, pidän onnistuneena ratkaisuna sitä, että kotimaiset järjestelyt jäävät raportointivelvollisuuden ulkopuolelle. Aggressiivinen verosuunnittelu liittyy erityisesti kansainvälisiin tilanteisiin. Kotimaisissa tilanteissa sekä lainsäätäjällä että Verohallinnolla on kansainvälisiin tilanteisiin verrattuna huomattavasti paremmat mahdollisuudet muilla keinoilla puuttua ei-toivottuun verosuunnitteluun tai veron kiertämiseen.

Turussa 16.8.2019

Reijo Knuutinen

OTT, KTM, professori, Turun yliopiston kauppakorkeakoulu