

Asia: VN/5137/2022-OM-229

Ehdotus uudeksi valmiuslaiksi; työryhmän mietintö

1 luku. Yleiset säännökset

1 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

2 luku. Varautumisvelvollisuus

Yleisen varautumisvelvollisuuden organisatorista soveltamisalaa (6 §:n 1 mom.) koskevat huomiot:

-

Yleisen varautumisvelvollisuuden aineellista sisältöä (6-8 §) koskevat huomiot:

-

Muut 2 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

3. luku Poikkeusoloista ja lisätoimivaltuuksien käyttöönotosta päättäminen

Poikkeusolojen edellytyksiä (11 §, vrt. nyk. poikkeusolojen määritelmä) koskevat huomiot:

-

Poikkeusolojen alkamista ja päättymistä koskevaa päätöksentekoa (12 ja 21 §) koskevat huomiot:

-

Lisätoimivaltuuksien käyttöönottonenettelyä (13-20 §) koskevat huomiot:

-

Valtioneuvoston erityisiä seurantavelvollisuuksia (22 ja 23 §) koskevat huomiot:

-

4 luku. Poikkeusolojen hallinnan ohjaus ja hallinnon erityisjärjestelyt

4 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

5 luku. Lisätoimivaltuuksien käyttöperiaatteet ja soveltamista koskevat yleiset säännökset

5 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

6 luku. Hallinnon järjestäminen ja valtion taloudenhoito

6 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

36 §. Kunnan hallinto.

Pykälässä säädettäisiin kunnan hallinnosta poikkeusoloissa. Pykälä vastaisi osin voimassa olevan lain 108 §:ää. Toimivaltuutta voitaisiin soveltaa kaikissa 11 §:ssä tarkoitetuissa poikkeusoloissa. Pykälän 1 momentin mukaan valtuusto voitaisiin poikkeusoloissa kutsua koolle välittömästi sen estämättä, mitä kuntalain (419/2015) 94 §:n 4 momentissa säädetään. Valtuusto olisi päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet valtuutetuista olisi läsnä. Momenttia ehdotetaan voimassa olevaan säännökseen nähden muutettavaksi siten, että välittömästi koolle kutsuttu valtuuston kokous voitaisiin myös painavista syistä pitää kuntalain 101 §:n 1 momentin estämättä suljettuna.

Lausunto: 36 § Kunnan hallinto: Ehdotettu muutos valtuusto suljetun kokouksen järjestämisestä laissa säädetyin edellytyksin on kannatettava.

7 luku. Työvoiman saatavuuden turvaaminen

7 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

8 luku. Työvelvollisuus

8 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

45 § Väestönsuojelutehtävien suorittamisvelvollisuus.

Pykälässä säädettäisiin väestönsuojelutehtävien suorittamisvelvollisuudesta. Pykälä vastaisi pääosin voimassa olevan lain 116 §:ää ja sitä olisi mahdollista soveltaa voimassa olevaa oikeustilaa vastaavasti 3 §:n 1, 2, 3 ja 5 kohdassa tarkoitetuissa poikkeusoloissa. Väestönsuojelun tarkoituksena on siviiliväestön suojelu aseellisten selkkausten ja onnettomuuksien vaaroja vastaan, siviiliväestön auttaminen selviytymään niiden välittömiltä vaikutuksilta, edellytyksien luominen eloonjäämiselle sekä vahinkojen rajoittaminen ja niiden seurausten lieventäminen.

Lausunto: 45 § Väestönsuojelutehtävien suorittamisvelvollisuus: 45 §:ssä säädetyn väestönsuojelutehtävien suorittamisvelvollisuuden osalta tulisi tarkentaa, miten ratkaistaan tilanne, jossa eri viranomaisten työvoiman tarve kohdistuu samoihin työntekijöihin.

9 luku. Sotilaallisen puolustusvalmiuden turvaaminen

9 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

10 luku. Liikkumisen ja oleskelun rajoittaminen sekä väestön siirtäminen

10 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

69 §. Siirtyneen väestön ilmoitusvelvollisuus.

Pykälä olisi uusi ja siinä säädettäisiin 68 §:n mukaisesti siirtyneen taikka 63 tai 65 §:n mukaisen oleskelukiellon piiriin kuuluvan henkilön ilmoitusvelvollisuudesta. Ehdotetun ilmoitusmenettelyn tarkoituksena olisi varmistaa, että tilanteessa, jossa väestöä laajamittaisesti ja nopeasti siirtyy eri paikkakunnille, kunnilla ja hyvinvointialueilla olisi käytettävissään mahdollisimman ajankohtainen tieto niiden alueelle mahdollisesti pidemmäksi aikaa asettuvien henkilöiden määrästä ja palvelujen tarpeesta.

Lausunto: 69 §. Siirtyneen väestön ilmoitusvelvollisuus: Uuden sääntelyn tavoite on hyvä ja kannatettava. Ilmoittamismenettelyn osalta tulee kuitenkin löytää ratkaisu, joka ei tuo kunnille lisää velvollisuuksia esimerkiksi uusien rekisterien luomiseen tai ilmoitusten vastaanottamiseen. Keskitetty, valtakunnallinen järjestelmä tällaisten ilmoitusten tekemiseen palvelisi sekä kuntia että viranomaisia.

11 luku. Otto-oikeudet ja palvelujen suorittamisvelvollisuus

11 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

75 §. Väestönsuojeluun tarvittavien tilapäisten väestönsuojien rakentamisvelvollisuus.

Pykälässä säädettäisiin valtioneuvostolle toimivalta päätöksellään velvoittaa kunta rakentamaan omistamalleen tai pelastusviranomaisen 74 §:n nojalla hallintaan ottamalle kiinteistölle tai muulle maa-alueelle väestön suojaamiseksi tilapäisiä väestönsuojia. Pykälä vastaisi osin voimassa olevan valmiuslain 119 §:n 2 momenttia. Rakennetut väestönsuojat ja niiden suojapaikkojen määrä voivat osoittautua poikkeusolojen aikana alueella oleskelevan väestön määrään ja suojautumistarpeeseen nähden liian pieneksi. Kyseeseen voisivat tulla tavanomaisten väestönsuojien lisäksi muunlaiset, esimerkiksi maanpäälliset siirrettävistä elementeistä ja rakenteista rakennettavat, tilapäiset sirpaleilta ja muulta suoralta tulelta suojaavat suojat. Jälkimmäisen kaltaisia suojia on rakennettu muun muassa Ukrainassa joukkoliikenteen asemille ja muihin vastaaviin paikkoihin, joissa väliaikaisesti oleskelevilla tai liikkeellä olevilla ihmisillä ei ole muita suojautumismahdollisuuksia.

Ehdotuksen mukaan päätöksen kunnan velvoittamisesta tekisi valtioneuvosto. Voimassa olevan lain mukaan vastaava toimivalta on pelastusviranomaisella. Päätöksentekotasoa nostettaisiin, koska

rakentamisvelvoite voi olla merkittäväkin velvoite. Toimivaltuuden käyttöala myös rajattaisiin voimassa olevasta valmiuslaista poiketen vain kuntiin, eikä rakentamisvelvollisuutta siten voisi enää kohdistaa muihin kiinteistön omistajiin tai haltijoihin. Rakentamisvelvollisuus voisi kohdistua joko kunnan jo ennestään omistamaan kiinteistöön tai vaihtoehtoisesti pelastusviranomaisen 74 §:n nojalla hallintaansa ottamaan kiinteistöön. Tilapäisiä väestönsuojia olisi siten jatkossakin mahdollista rakennuttaa myös yksityisessä omistuksessa oleville kiinteistöille, mutta se edellyttäisi ensin kiinteistön hallintaan ottamista edellä mainitun pykälännoilla. Toimivaltuudella olisi yhteys ehdotettuun 20 lukuun, jossa säädetään rakentamisen ja rakennustuotteiden säännöstelystä.

Lausunto: 75 §. Väestönsuojeluun tarvittavien tilapäisten väestönsuojien rakentamisvelvollisuus: Tehtävään varautuminen edellyttää ennakollista varautumista kunnilta, esimerkiksi sopimusten tekemistä betonielementtituottajien kanssa tai muutoin hankkimaan ja varastoimaan tilapäisen väestönsuojan rakentamiseen tarvittavia tarvikkeita. Säännös kasvattaa kuntien varautumisen kustannuksia, vaikka tällaista ennakollista varautumista voisi tehdä alueellisessa yhteistyössä. Myöskään säännöksen toimeenpanoon tarvittavaa henkilökuntaa ei välttämättä ole riittävästi.

77 §. Siirtyneen väestön majoittamiseen tarvittavien huoneistojen luovutusvelvollisuus.

Pykälässä säädettäisiin velvollisuudesta luovuttaa hyvinvointialueen hallintaan huoneistoja siirtyneen väestön tilapäistä majoittamista varten. Pykälä vastaisi osin voimassa olevan valmiuslain 122 §:ää. Toimivalta huoneistojen hallintaan ottamiseen olisi ehdotuksen mukaan jatkossa hyvinvointialueilla, joilla on päävastuu apua tarvitsevan evakuidun väestön vastaanottamisen järjestelyistä. Siirtyneen väestön tilapäinen majoittaminen ja huolto ovat ehdotetun 153 §:n perusteella pääosin hyvinvointialueen vastuulla. Voimassa olevan lain 122 §:n mukaan vastaava toimivalta on kunnilla.

Ehdotettu toimivaltuus liittyisi kiinteästi lakiehdotuksen 15 luvussa säädettyyn asumisen järjestämistä koskevaan sääntelykokonaisuuteen. Asumisen järjestämisestä vastaisivat jatkossakin kunnat. Ehdotettu huoneistojen hallintaan ottamista koskeva toimivaltuus olisi tarkoitettu erityisesti väestön evakuoinnin ensivaiheen akuutin majoituksen järjestämiseen, kun taas kunnat vastaisivat voimassa olevan valmiuslain mukaisesti pidempiaikaisen asuttamisen järjestelyistä. Rajanveto akuutin vaiheen ja pidempiaikaisen asumisen järjestämisen välillä ei välttämättä ole aivan selvä ja myös akuutissa majoituksen järjestämisessä tarvittaisiin siksi sujuvaa kuntien ja hyvinvointialueiden välistä yhteistyötä. Kunnilla on tyypillisesti evakuointikeskusten perustamiseen soveltuvia tiloja esimerkiksi opetus- ja liikuntatoimen käytössä, kun taas hyvinvointialueet eivät itse tällaisia tiloja omista.

Lausunto: 77 §. Siirtyneen väestön majoittamiseen tarvittavien huoneistojen luovutusvelvollisuus: koska kunnilla on myös poikkeusoloissa palvelujen järjestämisvelvollisuus, ei opetuskäytössä olevien tilojen varaaminen evakuointikeskuskäyttöön ole ongelmattonta. Kuntien on tarjottava kasvatustilapalveluja myös niille oppivelvollisuusikäisille, joita kuntaan siirtyneen väestön joukossa. Lähtökohtaisesti säädöksellä tulee velvoittaa hyvinvointialueita ja kuntia sopimaan tilojen käytöstä ja

hyvinvointialueiden olisi evakuointikeskuspaikkoja kartoittaessaan huomioitava laajasti myös alueellaan yksityisessä käytössä olevat tilat sekä muidenkin viranomaisten käytössä olevat tilat.

12 luku. Väestön välttämättömän toimeentulon turvaaminen ja sosiaaliturvan muutokset

12 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

13 luku. Välttämättömien hyödykkeiden ja palvelujen saatavuuden turvaaminen

13 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

14 luku. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä koulutuksen turvaaminen

14 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

15 luku. Asumisen järjestäminen

15 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

16 luku. Rahoitusmarkkinoiden ja vakuutusmarkkinoiden turvaaminen

16 luvun (pl. 110 §) säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

110 §:n 1 momentin 1 kohtaa (vientikielto) koskevat huomiot:

-

110 §:n 1 momentin 2 kohtaa (tuontikielto) koskevat huomiot:

-

110 §:n 1 momentin 3 kohtaa (tiettyjen taloudellisten toimien kieltö) koskevat huomiot:

-

110 §:n 1 momentin 4 kohtaa (kotiuttamisvelvollisuus) koskevat huomiot:

-

110 §:n 2-5 momenttia koskevat huomiot:

-

17 luku. Energia-, vesi- ja jätehuollon turvaaminen

17 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

18 luku. Välttämättömien viestintä- ja postipalveluiden turvaaminen

18 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

19 luku. Ruoantuotannon turvaaminen

19 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

20 luku. Välttämättömän rakentamisen turvaaminen

20 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

III osaa koskevat yleiset kysymykset

Toimivaltuusosan rakennetta ja toimivaltuuksien sääntelytapaa koskevat yleiset huomiot:

-

Mahdolliset muut koko toimivaltuusosaa koskevat huomiot:

-

21 luku. Lisätoimivaltuuksien täytäntöönpanoa koskevat yleiset säännökset

21 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

22 luku. Lisätoimivaltuuksien täytäntöönpanoa koskevat erityiset säännökset

22 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

23 luku. Korvaukset

23 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

24 luku ja rikoslain muuttamista koskeva lakiehdotus. Rangaistussäännökset

Valmiuslain 24 luvun ja rikoslain muuttamista koskevan lakiehdotuksen (2. lakiehdotus) säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

25 luku. Muutoksenhaku

25 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

HE-luonnoksen yleisperustelut

Vaikutusten arviointia koskevat huomiot:

-

Säätämisyjärjestysperusteluja koskevat huomiot:

-

Muut HE-luonnoksen perusteluja koskevat huomiot:

-

Työryhmän mietintö

Uudistuksen tarpeellisuutta ja sen keskeisiä ratkaisuja koskevat yleiset kannanotot:

-

Muut työryhmän mietintöä koskevat yleiset huomiot:

-

Välimäki Jarmo
Kankaanpään kaupunki