

Asia: VN/5137/2022-OM-229

Ehdotus uudeksi valmiuslaiksi; työryhmän mietintö

1 luku. Yleiset säännökset

1 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

2 luku. Varautumisvelvollisuus

Yleisen varautumisvelvollisuuden organisatorista soveltamisalaa (6 §:n 1 mom.) koskevat huomiot:

-

Yleisen varautumisvelvollisuuden aineellista sisältöä (6-8 §) koskevat huomiot:

Varautumisvelvoitteen ulottuminen palvelujen lisäksi myös tavara- ja urakkahankintoihin jää epäselväksi, vaikka monet kriittiset toiminnot perustuvat niihin.

Kustannusvaikutuksia ei ole arvioitu riittävästi, vaikka varautumisvelvollisuus lisää väistämättä menoja. Varautumisen voi arvioida lisäävän hankintakustannuksia, koska varautuminen velvoittaa toimittajilta ylimääräisiä resursseja tai ylimääräisten resurssien ylläpitämistä

Kunnan hallinnollinen työ lisääntyy merkittävästi ilman yhtenäisiä malleja tai ohjeistuksia. Mikäli yhtenäisiä malleja ja ohjeistuksia ei ole saatavilla, kunnan on laadittava itse ohjeistukset, menettelyt ja sopimusmallit. Lisäksi kunnan on käytävä läpi edellä mainitut nykyiset asiakirjat.

Hankintalainsäädäntö hankaloittaa varautumisen toteuttamista, vaikka uusi hankintalaki korostaakin varautumisen merkitystä. Käytännössä hankintalaki vaikeuttaa parhaiden varautumisratkaisujen toteuttamista, esimerkiksi paikallisten ja toimitusvarmojen vaihtoehtojen suosimista elintarvike- ja muiden kriittisten hankintojen osalta.

Jotta kunnat voivat toteuttaa tarkoituksenmukaisella tavalla varautumista osana kilpailutustyötä, kansallisella tasolla tulee panostaa. sekä ohjeistukseen että kouluttamiseen koskien varautumisen huomioon ottamista julkisissa hankinnoissa.

Muut 2 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

3. luku Poikkeusoloista ja lisätoimivaltuuksien käyttöönotosta päättäminen

Poikkeusolojen edellytyksiä (11 §, vrt. nyk. poikkeusolojen määritelmä) koskevat huomiot:

-

Poikkeusolojen alkamista ja päättymistä koskevaa päätöksentekoa (12 ja 21 §) koskevat huomiot:

-

Lisätoimivaltuuksien käyttöönottonenettelyä (13-20 §) koskevat huomiot:

-

Valtioneuvoston erityisiä seurantavelvollisuuksia (22 ja 23 §) koskevat huomiot:

-

4 luku. Poikkeusolojen hallinnan ohjaus ja hallinnon erityisjärjestelyt

4 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

5 luku. Lisätoimivaltuuksien käyttöperiaatteet ja soveltamista koskevat yleiset säännökset

5 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

6 luku. Hallinnon järjestäminen ja valtion taloudenhoito

6 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

Turun kaupunki kannattaa valmiuslain 36 §:ään ehdotettua muutosta liittyen mahdollisuuteen pitää valtuuston kokous suljettuna painavista syistä johtuen. Kaupunki pyytää kuitenkin kiinnittämään huomiota siihen, tulisiko painavaa syytä valmiuslain tarkoittamassa tilanteessa perustella tarkemmin ko. pykälän yksityiskohtaisissa perusteluissa, kuten on vastaavasti tehty kuntalain 101 §:n 1 momentin yksityiskohtaisissa perusteluissa liittyen painavaan syyhyn. Lisäksi kaupunki kiinnittää huomiota siihen, onko ko. pykälän valmistelun tarkoituksena ollut, että välittömästi koolle kutsuttu kokous voidaan pitää vain painavista syistä suljettuna muttei salassa pidettävää asiaa käsiteltäessä (vrt. kuntalain 101 §:n 1 momentti, jossa on eroteltu salassa pidettävän asian käsittely ja painavan syyn johdosta pidettävä suljettu käsittely) vai soveltuuko välittömästi koolle kutsutun valtuuston

kokouksen julkisuuteen muilta osin kuntalain 101 §:n 1 momentti liittyen salassa pidettävän asian käsittelyyn.

7 luku. Työvoiman saatavuuden turvaaminen

7 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

8 luku. Työvelvollisuus

8 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

9 luku. Sotilaallisen puolustusvalmiuden turvaaminen

9 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

10 luku. Liikkumisen ja oleskelun rajoittaminen sekä väestön siirtäminen

10 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

11 luku. Otto-oikeudet ja palvelujen suorittamisvelvollisuus

11 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

12 luku. Väestön välttämättömän toimeentulon turvaaminen ja sosiaaliturvan muutokset

12 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

13 luku. Välttämättömien hyödykkeiden ja palvelujen saatavuuden turvaaminen

13 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

14 luku. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä koulutuksen turvaaminen

14 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

15 luku. Asumisen järjestäminen

15 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

16 luku. Rahoitusmarkkinoiden ja vakuutusmarkkinoiden turvaaminen

16 luvun (pl. 110 §) säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

110 §:n 1 momentin 1 kohtaa (vientikielto) koskevat huomiot:

-

110 §:n 1 momentin 2 kohtaa (tuontikielto) koskevat huomiot:

-

110 §:n 1 momentin 3 kohtaa (tiettyjen taloudellisten toimien kieltä) koskevat huomiot:

-

110 §:n 1 momentin 4 kohtaa (kotiuttamisvelvollisuus) koskevat huomiot:

-

110 §:n 2-5 momenttia koskevat huomiot:

-

17 luku. Energia-, vesi- ja jätehuollon turvaaminen

17 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

18 luku. Välttämättömien viestintä- ja postipalveluiden turvaaminen

18 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

19 luku. Ruoantuotannon turvaaminen

19 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

20 luku. Välttämättömän rakentamisen turvaaminen

20 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

III osaa koskevat yleiset kysymykset

Toimivaltuuosan rakennetta ja toimivaltuuksien sääntelytapaa koskevat yleiset huomiot:

-

Mahdolliset muut koko toimivaltuuosaa koskevat huomiot:

-

21 luku. Lisätoimivaltuuksien täytäntöönpanoa koskevat yleiset säännökset

21 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

22 luku. Lisätoimivaltuuksien täytäntöönpanoa koskevat erityiset säännökset

22 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

23 luku. Korvaukset

23 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

24 luku ja rikoslain muuttamista koskeva lakiehdotus. Rangaistussäännökset

Valmiuslain 24 luvun ja rikoslain muuttamista koskevan lakiehdotuksen (2. lakiehdotus) säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

25 luku. Muutoksenhaku

25 luvun säännöksiä ja säännöskohtaisia perusteluja koskevat huomiot:

-

HE-luonnoksen yleisperustelut

Vaikutusten arviointia koskevat huomiot:

-

Säätämisjärjestysperusteluja koskevat huomiot:

-

Muut HE-luonnoksen perusteluja koskevat huomiot:

-

Työryhmän mietintö

Uudistuksen tarpeellisuutta ja sen keskeisiä ratkaisuja koskevat yleiset kannanotot:

-

Muut työryhmän mietintöä koskevat yleiset huomiot:

Turun kaupunki yhtyy olennaisin osin Kuntaliiton lausuntoon.

Ilvessalo Saara
Turun kaupunki