



6.10.2020

Valtiovarainministeriö

Lausuntopyyntö 23.9.2020

Hallituksen esitys eduskunnalle Ahvenanmaan mediamaksun vähennyskelpoisuutta verotuksessa sekä eräiden luonnon- ja vesiensuojeluun tähtäävien tukitoimenpiteiden verovapautta koskevaksi lainsäädännöksi

Valtiovarainministeriö on pyytänyt lausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle koskien Ahvenanmaan mediamaksun vähennyskelpoisuutta verotuksessa sekä eräiden luonnon- ja vesiensuojeluun tähtäävien tukitoimenpiteiden verovapautta. Ympäristöministeriö lausuu vain luonnon- ja vesiensuojeluun tähtäävien tukitoimenpiteiden verovapautta koskevasta hallituksen esitysluonnoksen osasta.

Ympäristöministeriö kiittää valtiovarainministeriötä valmistelusta ja lausuntopyynnöstä ja toteaa, että se on ollut jo perusvalmistelun aikana yhteydessä valtiovarainministeriöön tukitoimenpiteiden verovapautta koskevilta osin.

Pääasia, tukien verovapaus

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi muutokset tuloverolakiin, elinkeinoverolakiin sekä maatilatalouden tuloverolakiin niin, että vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain 1 a luvun sekä luonnonsuojelulain ehdotetun 1 a luvun mukaiset tuet olisivat saajalleen verovapaita silloin, kun tuki myönnetään muuna kuin rahana.

Vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä (1299/2004) annetun lain 1 a luvun (507/2020) ja eduskunnan käsittelyssä olevaan hallituksen esitykseen (HE 116/2020 vp) sisältyvän, luonnonsuojelulain (1096/1996) ehdotetun 1 a luvun tuella on tarkoitus osaltaan edistää luonnonsuojelun ja vesien- ja merenhoidon toimenpiteitä ja niiden tavoitteita. Ympäristöministeriö kannattaa vahvasti luonnokseen sisältyviä muutoksia ja toteaa, että niillä on keskeinen merkitys tukitoimenpiteiden käyttöön ja laajuuteen sekä saavutettaviin tuloksiin nähden.

Ehdotuksen mukaisella muutoksella poistettaisiin se epäselvyys, mikä näiden tukien verotukseen olisi voinut muutoin liittyä. Näin vältetään osaltaan tuen saajan hallinnollista taakkaa asian selvittämisessä verohallinnolle ja toisaalta myös verohallinnon selvitystyötä. Kun otetaan huomioon mahdollisesti aiheutuvan edun oletettavasti suhteellisen pieni määrä, tulkinnallisen epävarmuuden välttäminen säätämällä etu verovapaaksi on perusteltua tukijärjestelmällä tavoitellun kannustevaikutuksen aikaansaamiseksi.

Ympäristöministeriö viittaa tässä tarkoitetun luonnonsuojelulain muutosesityksen käsittelyn yhteydessä annettuun ympäristövaliokunnan mietintöön (YmVM 7/2020 vp): *"Hallituksen esityksessä todetaan, että tukijärjestelmän tavoitteena on luonnon suojeleminen tavalla, joka ei keskimäärin edistä tuen saajan taloudellista toimintaa, eikä tuen saaja siten*



lähtökohtaisesti saa tuesta rahassa mitattavaa hyötyä tai veronalaista tuloa. Mahdollisten epäselvyyksien poistamiseksi valtiovarainministeriö selvittää ja valmistelee verolainsäädäntöön muutoksia, joilla varmistettaisiin, että kunnostuksen ja hoidon toteuttamisesta ei synny veronalaista tuloa tuen saajalle. Myös maa- ja metsätalousvaliokunta [MmVL 17/2020 vp] on lausunnossaan painottanut, että nämä verolainsäädännön selventävät muutokset tulee saada voimaan mahdollisimman pian ja joka tapauksessa siten takautuvasti, että voidaan varmistaa niiden soveltuminen tukijärjestelmän nojalla myönnettäviin tukiin alusta lähtien.”

Taannehtivuus

Esitysluonnoksen mukaan luonnon- ja vesiensuojeluun tähtäävien tukitoimenpiteiden verovapautta koskevia säännöksiä sovellettaisiin verovuodelta 2020 siltä osin, kun tukitoimenpiteitä on toteutettu jo vuoden 2020 aikana. Ympäristöministeriö toteaa, että maatalousmaan kipsikäsittelynä myönnettävä tukijärjestelmä on jo käytössä ja tukipäätöksiä tehty, ja myös luonnonsuojelulain muutos on tarkoitus saattaa voimaan marraskuun alusta 2020. Tuensaajan verovapauden taannehtivuus on tärkeä osa ehdotusta erityisesti tämän tukimuodon osalta, koska tukeminen jatkuu myös tulevina vuosina. Tuen saajat olisivat keskenään samanarvoisessa asemassa tuen verotuksen osalta, kun verovapauden taannehtivasta soveltamisesta säädettäisiin ehdotetulla tavalla.

Tukien valvonta

Sekä vesien- ja merenhoidossa ja että ehdotetussa luonnonsuojelun tukijärjestelmissä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) järjestää tuen myönteisen tukipäätöksen saajille. ELY-keskusta valvotaan tavanomaiseen tapaan esim. määrärahojen käytön osalta. ELY-keskukseen kohdistuu myös valvontaa EU:n valtiontukisäädösten noudattamisen valvonnan kautta. Näistä tukijärjestelmistä ei aiheutuisi verohallinnolle tehtäviä.

Muuta

Käsitteiden yhdenmukaistaminen liittyen vesien- ja merenhoitoon olisi perusteltua, jolloin tässä luonnoksessa käytettyjä ilmaisuja voitaisiin siltä osin vielä täsmentää. Ympäristöministeriö ehdottaa, että ilmaisu vesiensuojelu korvattaisiin ilmaisulla *vesien- ja merenhoito*. Tältä osin vähäiset tekniset muutosehdotukset toimitetaan suoraan valmistelijalle.

Lopuksi

Ympäristöministeriö kiittää valtiovarainministeriötä viivytyksettä tehdystä valmistelusta ja korostaa, että myös jatkovalmistelu on syytä tehdä nopeasti, jotta hallituksen esitys voidaan antaa suunnitellussa aikataulussa ja se olisi voimassa 1.1.2020 alkaen.

Ylijohtaja

Tarja Haaranen

Lainsäädäntöneuvos

Johanna Korpi